

# 서울시 인프라 투자 정책에 대한 평가와 과제

2014년 5월

김영덕 연구위원

---

한국건설산업연구원

# 목차

## I

### 논의배경

1. 서울시 인프라의 현주소
2. 서울시 인프라 확충 필요성

## II

### 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

1. 서울시 인프라 동향
2. 서울시 인프라 투자 정책의 문제점

## III

### 서울시 인프라 투자 정책의 과제

1. 서울시 장단기 인프라 투자 정책 과제
2. 서울시 인프라 투자 정책 방향



## I. 논의배경

1. 서울시 인프라의 현주소
2. 서울시 인프라 확충의 필요성

# 1. 서울시 인프라의 현주소

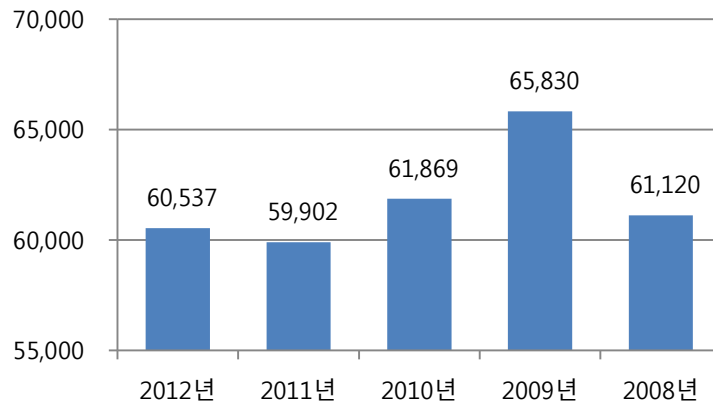
## I. 논의배경

### ● 서울시는 안전한 도시인가?

#### ● 국민들의 안전에 대한 관심 증대

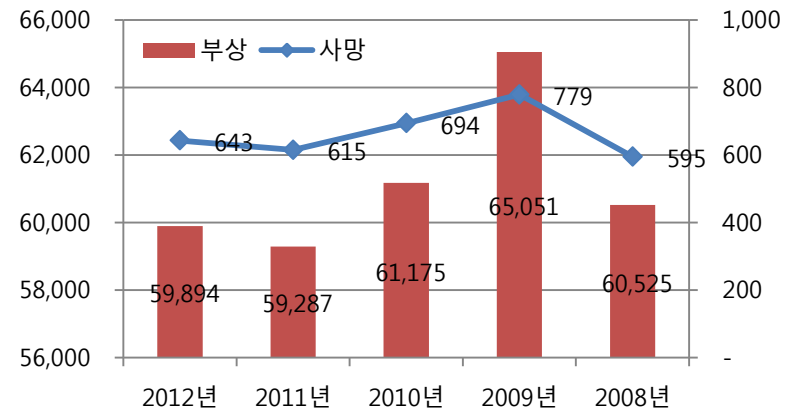
- ✓ 서울시 도심에서 발생한 재난은 2012년 기준으로 총 3,934건이 발생하여 1,065명(사망 133명, 부상 932명)의 인명피해 발생. 이는 전국에서 일어난 재난의 약 17.7%를 차지

서울시 사건사고·재난 발생건수 추이



자료 : 소방방재청 각 년도별 재난연감

서울시 사건사고·재난 인명피해 추이



자료 : 소방방재청 각 년도별 재난연감

- ✓ 미국 경영컨설팅업체 Mercer사의 223개 도시를 대상으로 한 2014년 삶의 질 조사에서 서울은 74위 차지. 특히, 개인의 안전도(personal Safety)에서도 50위권 밖
  - 특히, '개인의 안전도' 부문에 있어 싱가포르(8위), 오만 무스타드(29위), 일본 고베(31위), 동경(31위), 오사카(31위), 홍콩(38위) 등 아시아권 주요 경쟁 도시들이 50위권에 포함

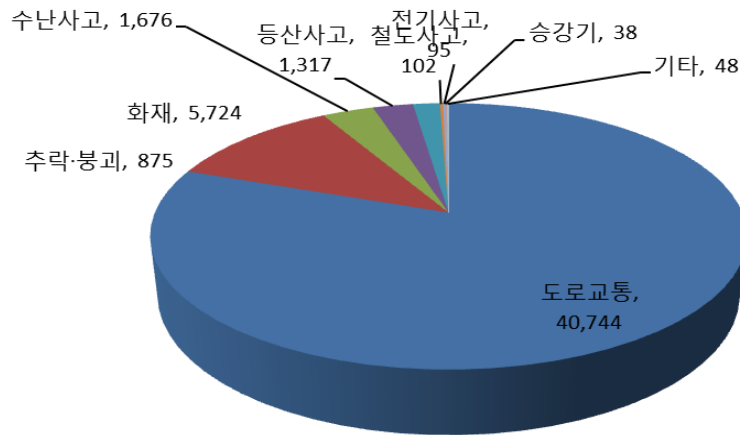
# 1. 서울시 인프라의 현주소

## I. 논의배경

### • 인프라 및 도시기반시설 관련 재난이 지속되고 있는 상황

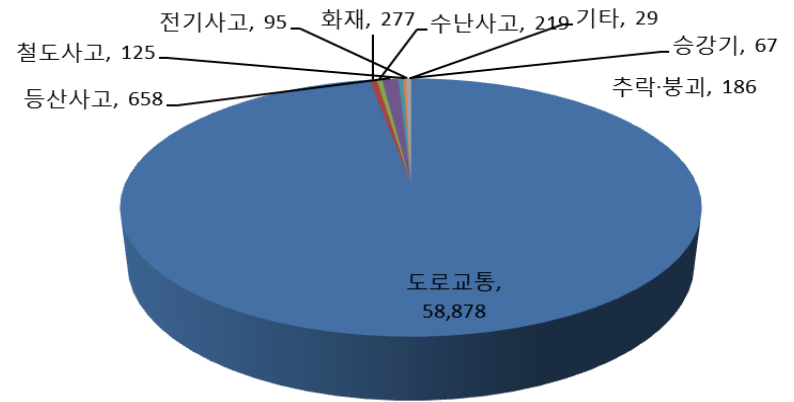
- ✓ 2012년 전체 서울시 재난사고 중에서 도로교통 및 철도, 추락·붕괴 등 생활 인프라 및 재난사고와 가스, 전기 등 도시기반시설, 수난사고 등이 높은 비중을 차지

서울시 유형별 재난 발생건수 현황(2012년)



자료 : 소방방재청 각 년도별 재난연감

서울시 유형별 재난 인명피해 현황(2012년)



자료 : 소방방재청 각 년도별 재난연감

- ✓ 최근 중앙Sunday와 서울대 행정대학원이 공동 기획한 ‘전국지자체 평가’ 에서 전국 16개 광역 지방자치단체들 중 서울시는 치안 및 사회질서 유지 부문 만족도에서 9위, 소방 방재서비스 부문 만족도에서는 8위를 차지
  - 특히, 서울시 강남구와 서초구는 기초지방자치단체별 순위에서 소방·방재서비스 부문 만족도에서 각각 155위와 173위, 치안 및 사회질서 부문 만족에서는 48위와 14위를 기록
  - 주거상태만족도 15위, 보육여건 15위, 교육여건 11위로 하위권

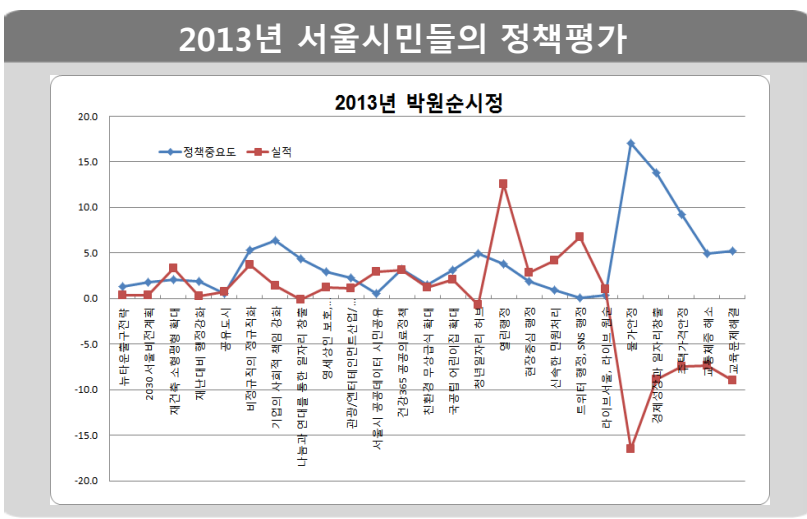
# 1. 서울시 인프라의 현주소

## I. 논의배경

### ● 서울시 정책 우선순위

#### • 서울시 정책에 대한 시민들의 평가

- ✓ 서울대 건설환경공학부와 한국건설산업연구원이 2013년 서울시민 289명을 대상으로 실시한 설문조사 결과, 서울시민이 가장 원하는 정책은 물가안정, 경제성장과 일자리 창출, 주택가격 안정 순으로 나타남. 반면, 현재 정책 중 저조한 순으로 물가안정, 경제성장과 일자리 창출, 주택가격 안정 등을 지적



	동의	부정
서울경제 진흥	43.21%	56.79%
환경문제 해결	67.60%	32.40%
교통문제 해결	40.07%	59.93%
공무원 부정부패 해결	55.75%	44.25%
지역개발사업 추진	45.99%	54.01%
정치민주화	60.63%	39.37%
사회복지정책의 성공적 수행	68.99%	31.01%
물가안정	22.30%	78.05%
실업문제 해결	29.27%	70.73%
서민 주거안정 문제 해결	43.55%	56.79%

- 긍정적 시정으로 공무원 부정부패 해결, 사회복지정책, 정치 민주화, 환경문제해결 등을 들고 있음.
- 경제진흥, 교통문제해결, 지역개발사업 추진, 물가안정, 실업문제 해결, 서민 주거안정 문제에 대해서 부정적 견해가 많음.

# 1. 서울시 인프라의 현주소

## I. 논의배경

### • 서울시의 도시발전모델의 발자취

1966년	「서울도시기본계획」	<ul style="list-style-type: none"> <li>1985년을 목표로 하는 종합적 장기계획</li> <li>물적계획 + 사회경제부문 포함</li> </ul>	
1972년	「시정종합계획」	<ul style="list-style-type: none"> <li>1981년 인구 750만 목표</li> <li>물리적계획 + 사회경제적 계획까지 포괄</li> </ul>	
1978년	「제2차 서울도시기본계획안」	<ul style="list-style-type: none"> <li>목표인구설정상의 비현실성, 상위계획의 변경으로 백지화</li> </ul>	
1980년	「서울도시개발 장기구상 및 중기계획」	<ul style="list-style-type: none"> <li>2차 서울도시기본계획안 수정</li> </ul>	
1984년	「서울도시기본계획안」	<ul style="list-style-type: none"> <li>올림픽 개최도시로서 개발촉진적 시책</li> </ul>	
1990년	「2000년대를 향한 서울시 도시기본계획」	<ul style="list-style-type: none"> <li>실질적 의미를 갖는 최초의 계획</li> </ul>	쾌적, 건강, 문화, 여유
1997년	「2011년 목표 서울시 도시기본계획」	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회복지 공원 녹지 등 사회분야 대폭 보완</li> </ul>	시민본위, 인간중심
2004년	「2020 서울도시기본계획」	<ul style="list-style-type: none"> <li>4차 국토종합계획, 2차 수도권정비계획 등 상위계획 주요정책 변경사항 반영</li> </ul>	치유와 회복
2011년	「2030 서울도시기본계획」	<ul style="list-style-type: none"> <li>살기 좋은 글로벌 녹색 서울</li> </ul>	환경, 경쟁력, 안전, 삶의질



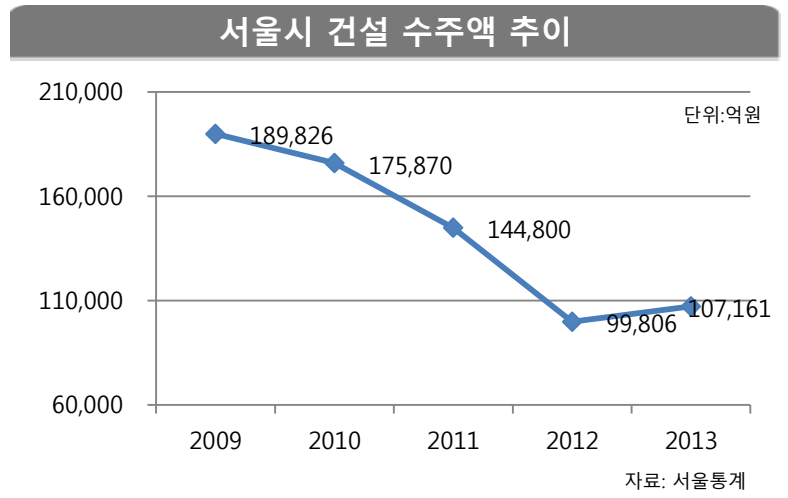
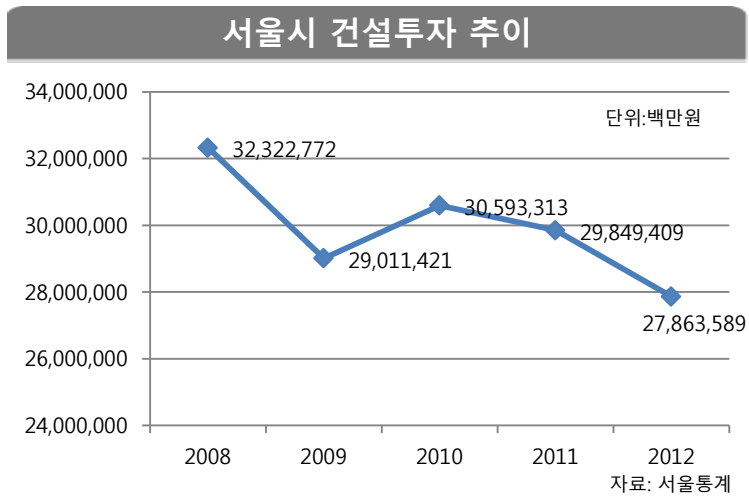
- ✓ 도시에 거주하는 도시민의 생활, 안전, 생계에 대한 선명한 비전을 제시하지 못하여 왔음.
- ✓ 서울시민의 삶과 유리되어진 도시 브랜딩 / 마케팅에 그치는 계획으로 인하여 서울 시민들과의 소통에 한계
- ✓ 인프라 확충이 도시기본계획 내의 별개의 정책목표로 제시됨으로써 도시발전모델과 연계된 인프라 지원방향이 마련되지 못함

# 1. 서울시 인프라의 현주소

## I. 논의배경

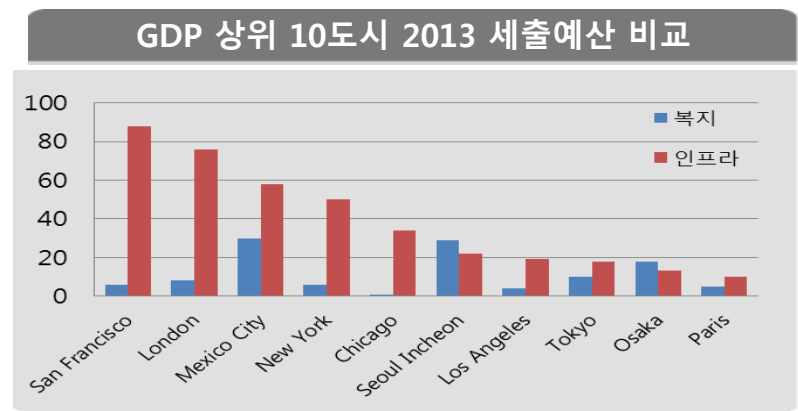
### • 서울시 건설 투자 추이

- ✓ 서울시의 경우, 2008년 이후 공공 건설투자가 지속적으로 축소 되어 있는 상황으로 인프라 투자가 감소하고 있음



### • 세계 주요도시 대비 인프라 투자의 비중

- ✓ OECD 기준 GDP 상위 10대 도시의 2013년 세출 예산 비교 결과, 복지 관련 지출에 비해 상대적으로 인프라 지출이 낮은 상황
- ✓ 글로벌 도시, 노후화된 도시기반시설에 대규모 투자를 추진하는 것과는 대조적

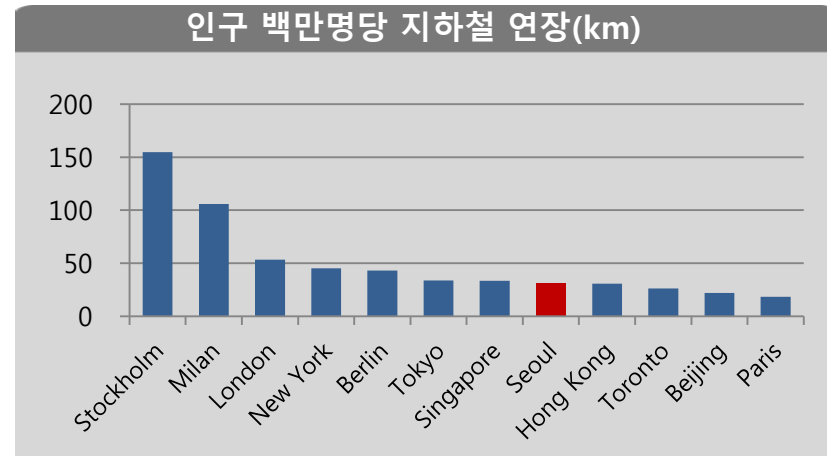
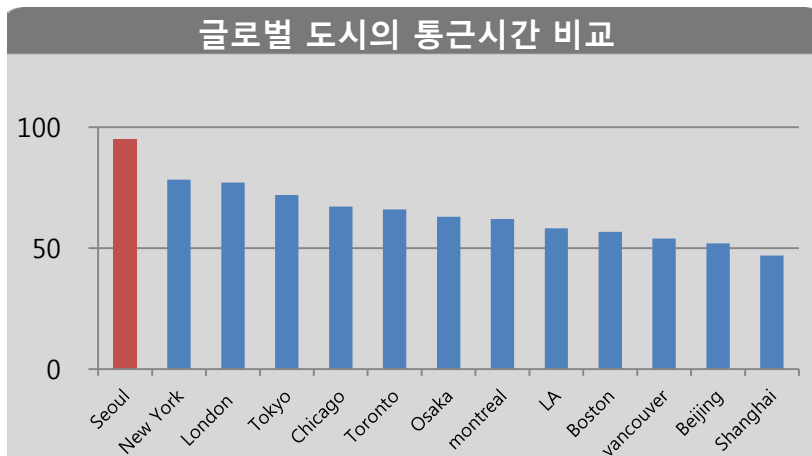
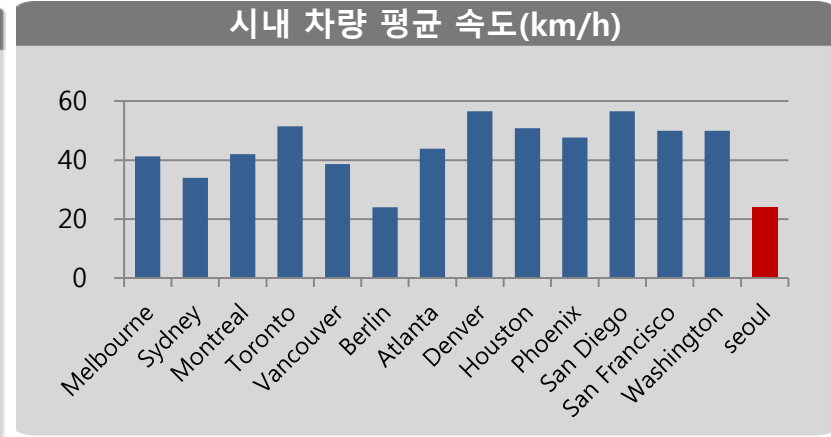
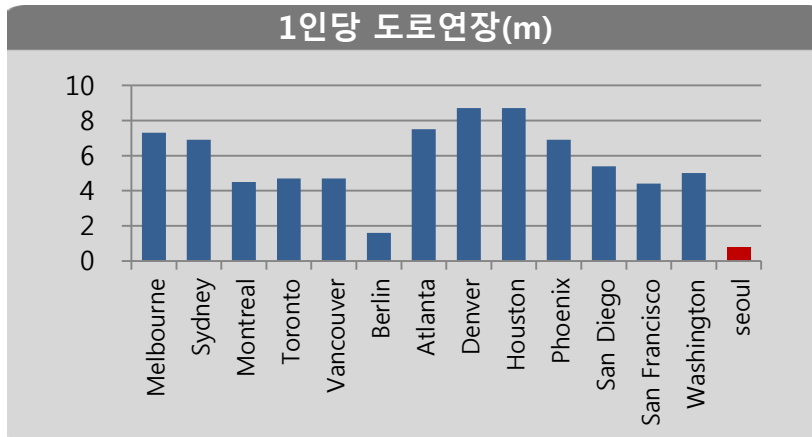




## 2. 서울시 인프라 투자 확충 필요성

### I. 논의배경

- 서울시 인프라 축소의 결과
  - 도시기반시설의 양적 부족에 따른 시민 불편 가중
    - ✓ 지속적인 투자 미흡으로 도로 인프라의 절대적 부족 및 대중교통 상황의 열악

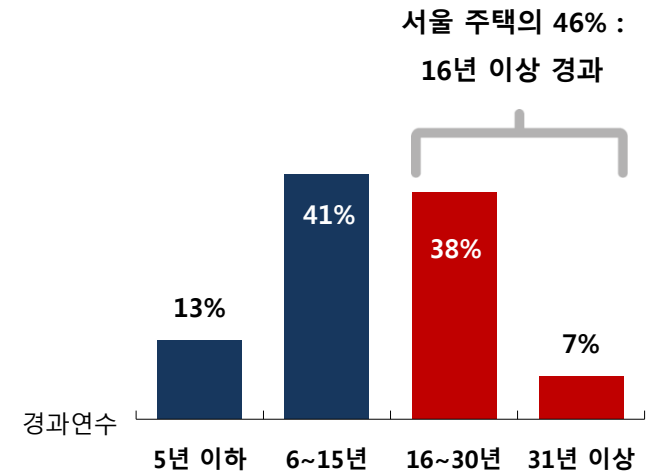


## 2. 서울시 인프라 투자 확충 필요성

### I. 논의배경

#### • 인프라 시설의 노후화 및 지역간 편차가 심한 상황

- ✓ 서울지하철의 경우, 1호선은 1974년, 2호선은 1980년 되어 노후가 급속히 진전 중. 또한, 한강의 총 34개 교량 중 30년 이상이 된 교량은 12개로 전체 교량의 40%를 차지
- ✓ 서울 주택 중 약 17.7만호가 31년 이상된 주택이며, 93.7만호는 16~30년이 경과된 상황. 특히, 비중이 높은 공동주택 노후 문제가 심각해질 것으로 예상

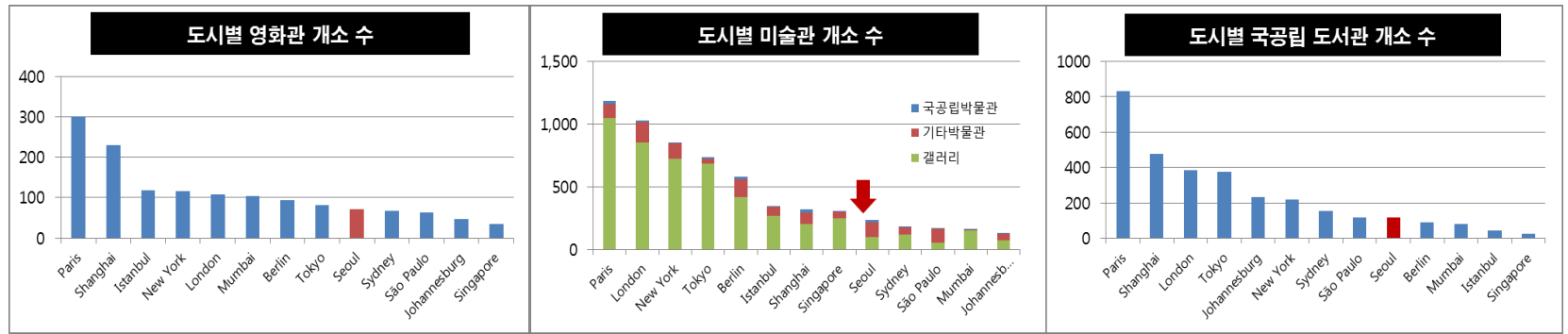


- ✓ 지역간 인프라의 공급의 불균형도 큰 상황으로 서울시의 1인당 공원 면적 16.2㎡ 수준 이나 15개구가 평균에 미달되고 있으며, 주택 보급률도 평균 92.7%이나 관악구는 69.1%에 불과하며 8개구가 90%에 미달한 상황

## 2. 서울시 인프라 투자 확충 필요성

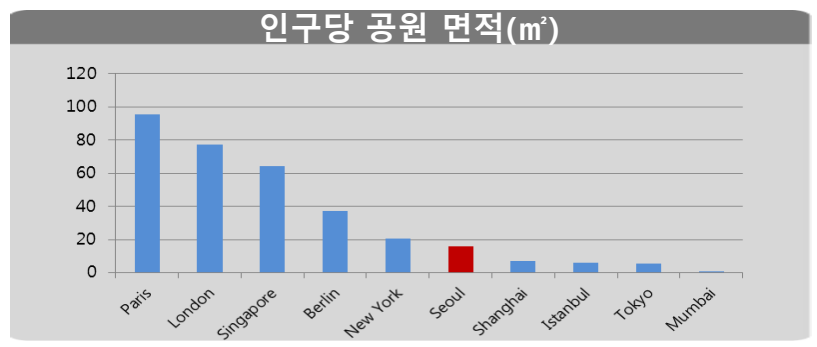
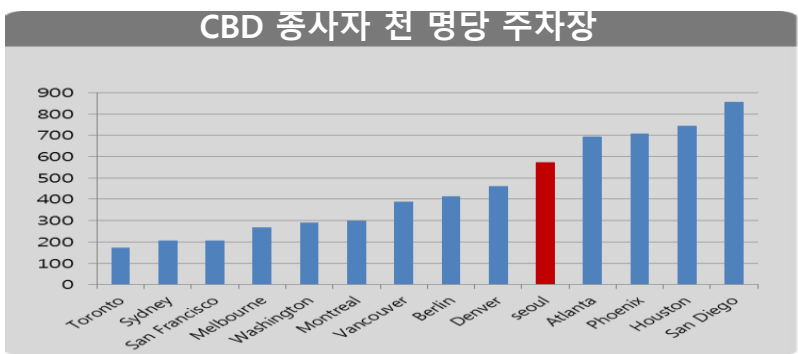
### I. 논의배경

- 여가문화시설의 부족에 따른 도시 경쟁력 약화 우려
  - 도시문화는 도시의 역동성, 다양성으로 활기를 공급하고 도시의 생산성에 긍정적인 기여 → 도시경쟁력
  - 도시 규모와 인구에 적합한 수준의 문화시설은 한 도시의 문화를 뒷받침하며 충분히 공급될 필요가 있음. 그러나, 서울의 문화인프라는 파리, 런던, 뉴욕, 도쿄, 베를린 그리고 상하이보다 뒤쳐져 있는 상황



- 문화인프라의 부족은 문화 소프트웨어의 저하로 나타나고 있는바, 연간 연극 공연횟수는 12개 도시 중 12위, 연간 음악 공연 횟수는 10개 도시 중 6위

- 공원, 주차장 등 생활편의시설도 충분히 공급되고 있지 못한 상황



## 2. 서울시 인프라 투자 확충 필요성

### I. 논의배경

#### ● 세계 주요 도시의 인프라 투자 동향

##### • 세계 주요 도시들은 중장기 발전계획의 핵심으로 인프라 투자 지속

#### 뉴욕

- 'PlaNYC 2030' 하에 다양한 인프라 투자 추진
- 주택건설, 대중교통 확충, 공원 확충, 상하수도 개보수, 에너지 공급시설 확충, 교통시설 업그레이드 등 시민의 삶을 개선할 수 있는 프로젝트 활발히 추진
- 일자리 창출 및 인프라 구축을 위한 도심재개발 활성화
- 민간자본의 적극 참여

#### 싱가포르

- '컨셉트 플랜 2013'을 통해 장기에 걸친 발전 계획을 모색
- 일자리와 비즈니스 기회를 제공하기 위한 개발에 주력
- 철도 및 도로 인프라에 대한 투자 지속적 확충
- Marina Bay, Jurong Lake, One-North 등 대규모 복합 도시개발을 통해 도시의 미래 발전 구상

#### 도쿄

- 중장기 비전인 '2020년의 도쿄'를 2011년 12월에 채택
- 노후화 건물, 공장 및 청사 이전 등으로 인한 도심재개발 활성화
- 고도 성장기에 건설된 인프라의 갱신 확대
- 민간-공공의 협력 프로젝트, 교차로와 공원 또는 방재와 공원 등 다양한 기능의 복합 프로젝트 등이 활발

#### 뉴욕, 싱가포르, 일본 등 글로벌 도시는 지속적으로 도시경쟁력 강화와 인프라 확충에 주력

- 일자리 창출, 경제발전 등 도시경쟁력 강화에 주력하면서 이를 위한 전략으로서 인프라 확충을 중요시
- 노후 인프라의 업그레이드, 도심 재개발 및 재정비 등이 활발하며, 이 과정에서 공공과 민간의 협력이 활성화
- 장기 전략 하에 시민의 삶과 밀접한 인프라에 대하여 지속적으로 투자
- 대규모 복합개발을 통해 새로운 경제성장을 도모하며 여기에 인프라가 핵심적 역할을 수행

## 2. 서울시 인프라 투자 확충 필요성

### I. 논의배경

#### • 세계 주요 도시들은 경제, 문화 등 도시경쟁력 제고를 위한 인프라 투자 지속

##### New York

- Mike has made New York City a better, cleaner, safer place to work, live, and raise a family.

- 맨하튼 동쪽 루즈벨트 섬에 미국 동부의 실리콘밸리를 조성
- 벤처기업 창업 생태계 조성
- 금융과 문화의 중심지인 뉴욕에 첨단과학기술산업 단지를 유치



##### Tokyo

- 산업 경쟁력과 도시의 매력을 높여 도교를 새로운 성장 궤도에 올린다

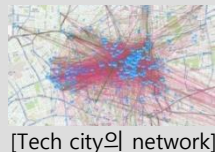
- 성장성 높고 도시 문제 해결에 이바지하는 과제의 현실화
- 종합특구제도를 활용하여 외국 기업을 500개 이상 유치(H28)
- 외국인 여행자수 대지진 이전의 수준으로 회복



##### London

- Making London the best big city in the world

- 데이비드 캐모런 영국 총리의 "Tech city" 계획
- 런던 동부에 제2의 실리콘밸리를 조성하려는 계획
- 기업하기 좋은 특별지구로 지정 후 인재흡수에 총력을 기울임



[Tech city의 network]



[Tech city 입주기업]

##### Berlin

- Berlin gives wings to the imagination

- 예술가 및 디자이너 직업구조의 안정화 및 전문화로 전세계 창조 인재 유입
- 창조경제 구역을 지정하여 주요 관광지역으로 개발
- 문화 및 창조 경제 테마와 연관한 지역구 마케팅 지원





## Ⅱ. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점 ▼

1. 서울시 인프라 투자 현황
2. 서울시 인프라 투자의 문제점

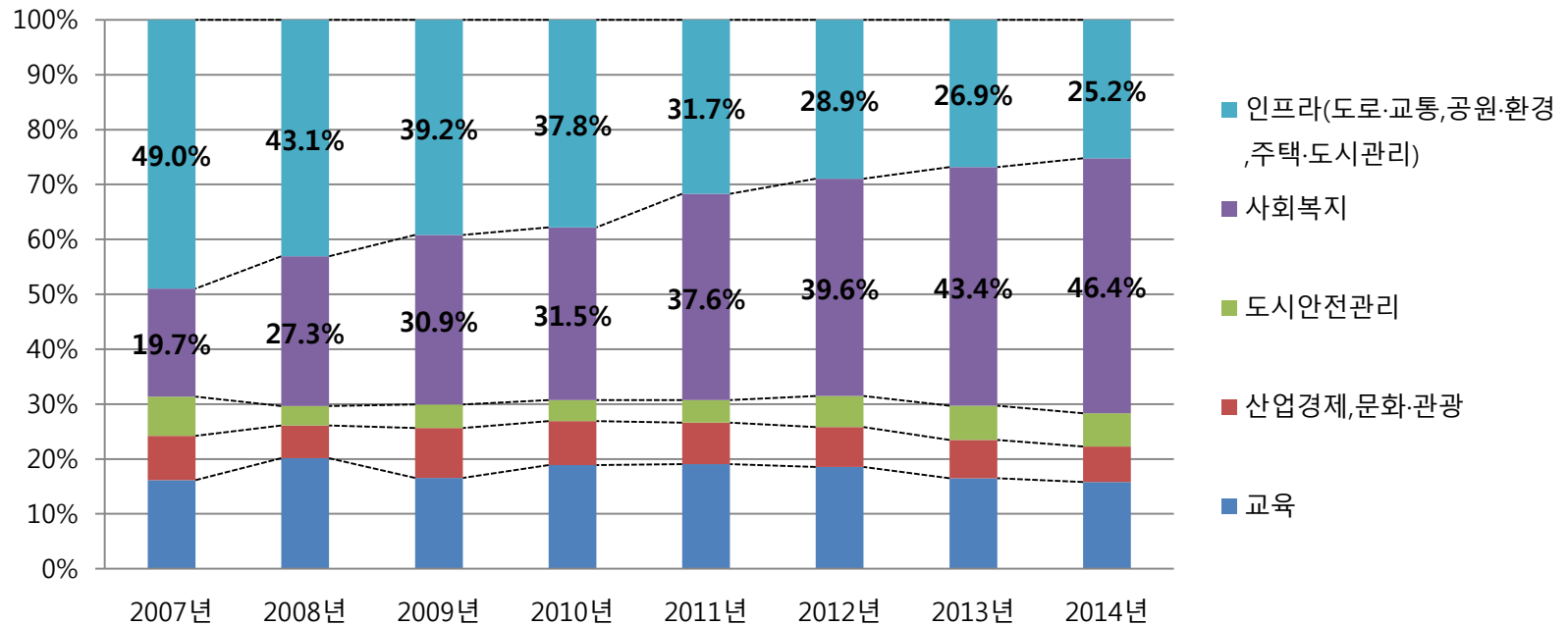
## 1. 서울시 인프라 투자 동향

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

#### • 서울시의 분야별 예산 배분 추이

- ✓ 2007년부터 2014년까지 서울시 예산 중 사업비의 부문별 투자 추이를 보면, 도로·교통, 환경·공원, 주택·도시관리 등은 축소되거나 정체된 반면, 사회복지 투자는 대폭 확대

서울시 최근 8년간 사업부문별 예산배분 비중 추이

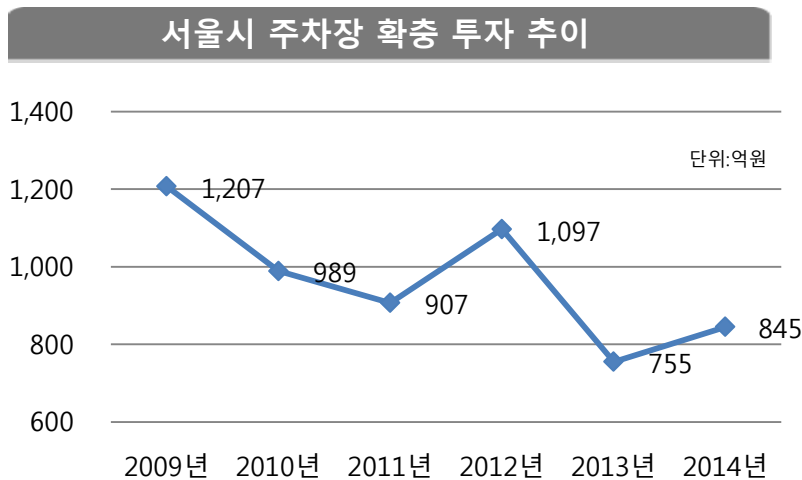
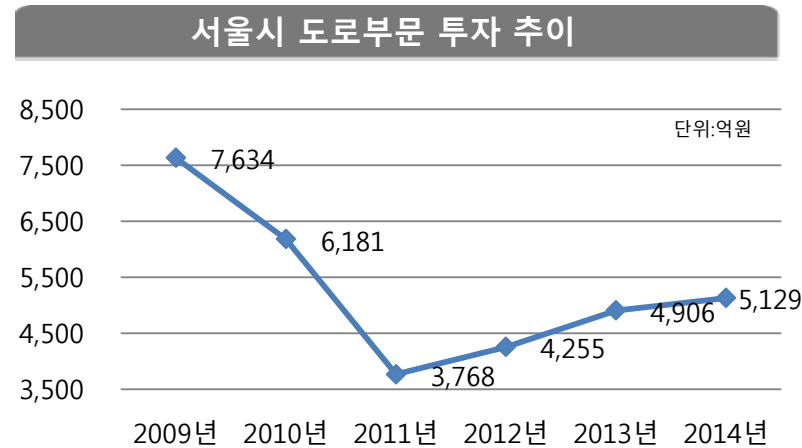


자료: 서울시 각 년도 실적, 2014년 예산

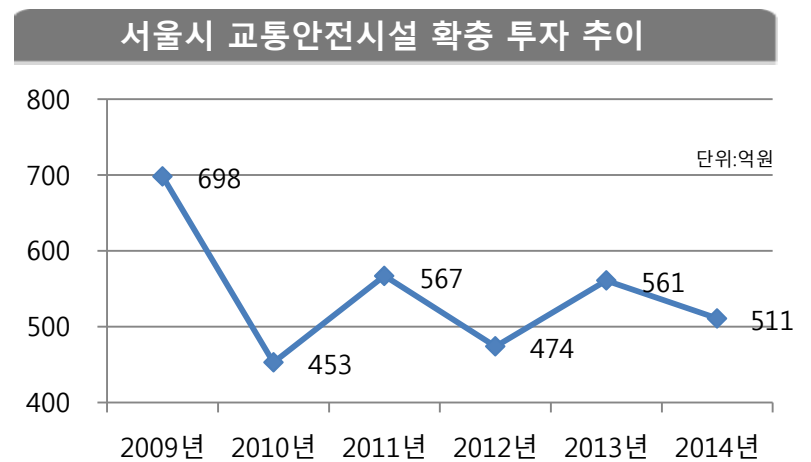
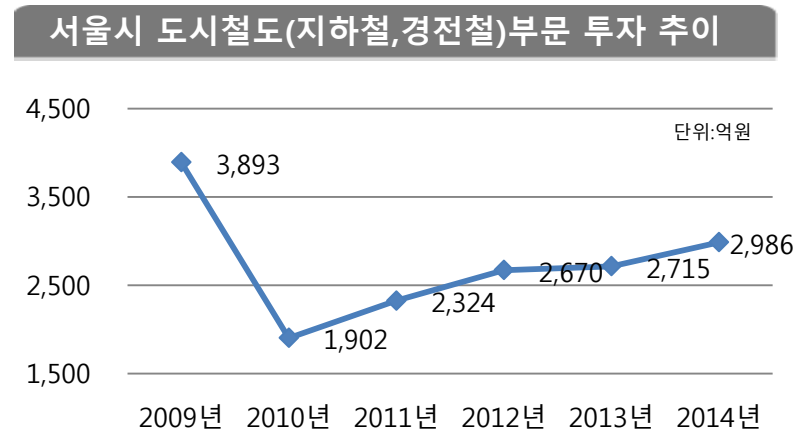
- 인프라 관련 사업비 비중은 2007년 49.0%에서 2014년 25.2%로 축소된 반면, 사회복지분야는 19.7%에서 46.4%로 대폭 확대
- 지난 8년간 산업경제, 문화·관광, 교육 등의 분야에 대한 예산 배분이 큰 변동이 없었다는 점에서 인프라 분야 투자 축소를 통해 사회복지 지출을 확대한 것으로 분석됨

# 1. 서울시 인프라 투자 동향

## ✓ 도로 및 교통분야 투자 추이



## II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점



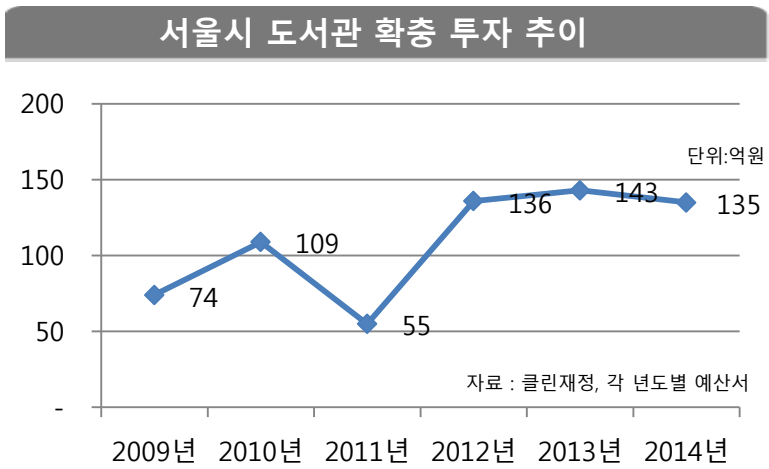
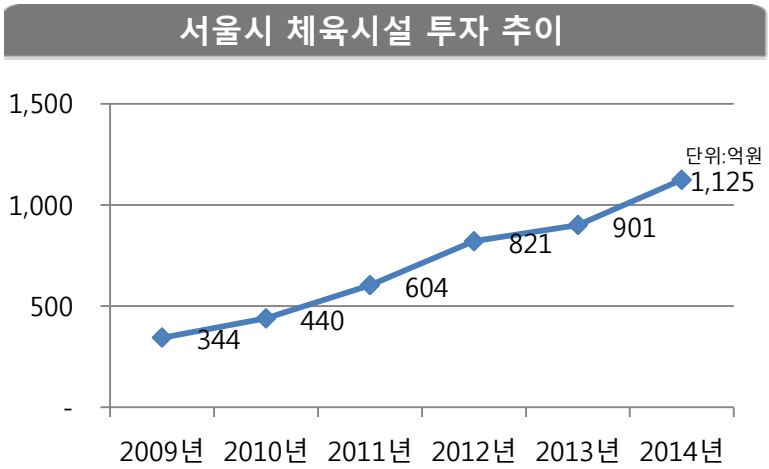
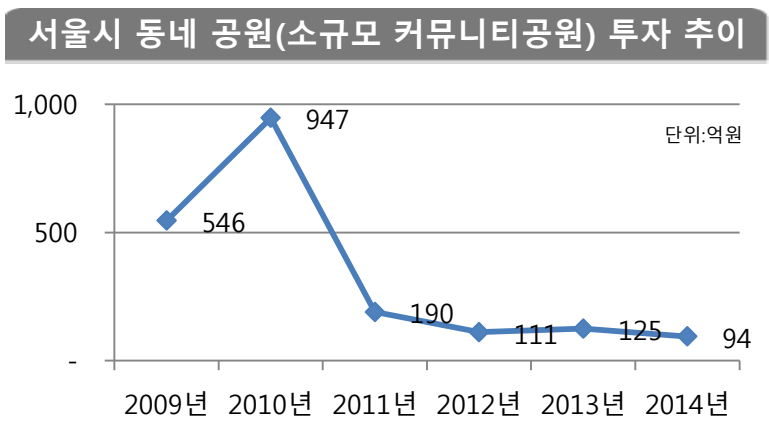
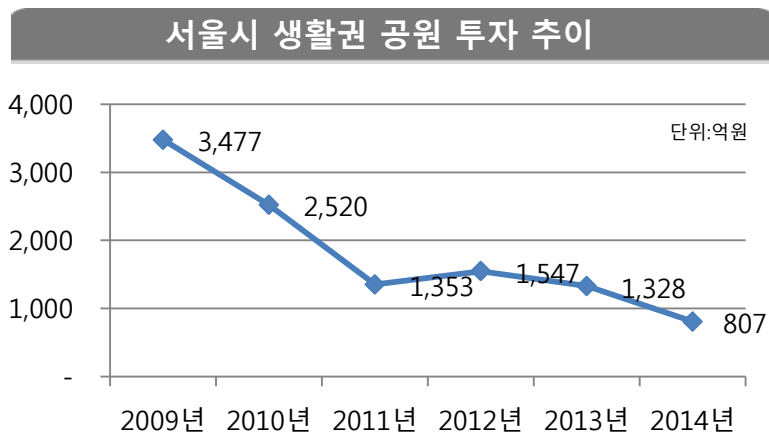
자료 : 클린재정, 각 년도별 예산서



# 1. 서울시 인프라 투자 동향

## II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

### ✓ 생활편의 및 문화시설 투자 추이

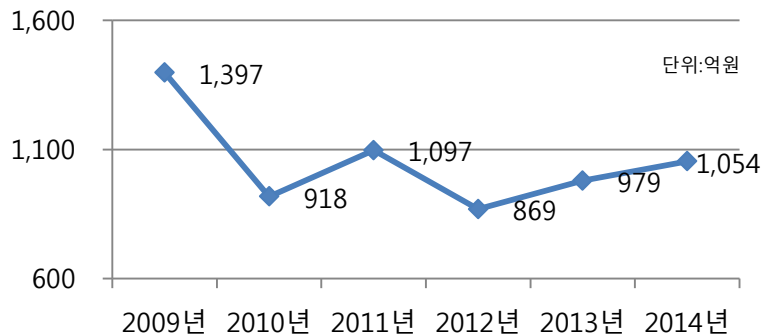


- 체육시설 투자가 지속적인 증가세를 보이고 있으나, 이는 서남권 돔구장 건설공사 및 장충체육관 리모델링 공사의 사업비가 큰 비중을 차지하고 있으며, 동네 체육센터 등의 투자는 미미

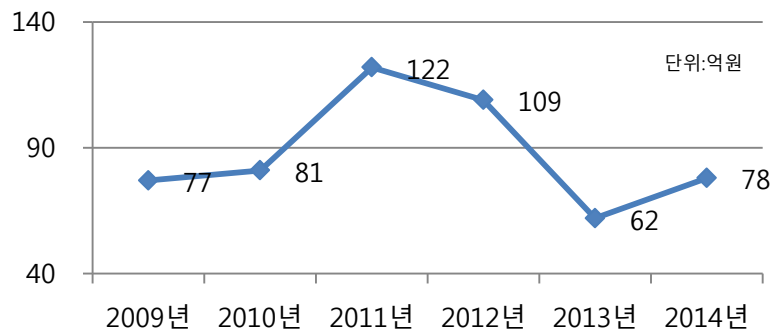
# 1. 서울시 인프라 투자 동향

## ✓ 친수 및 도시안전 관련 투자 추이

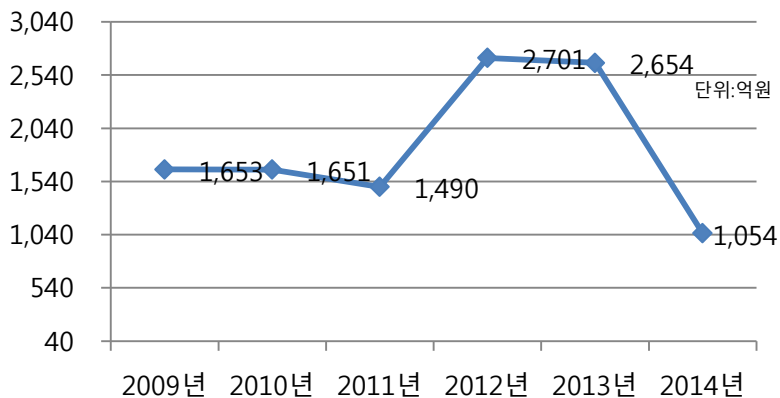
서울시 물재생 시설 투자 추이



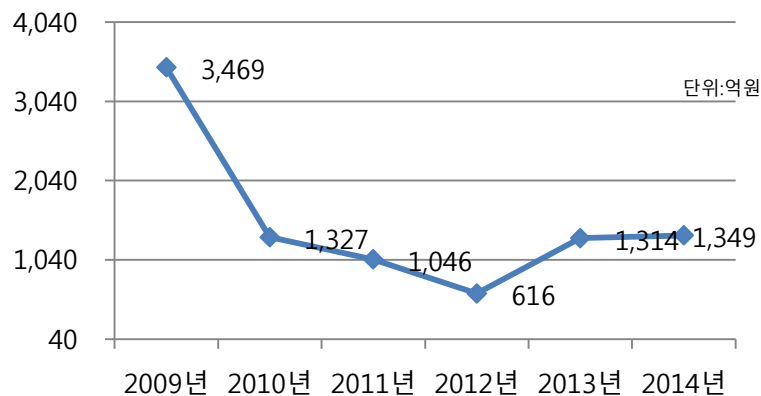
서울시 하천 안전 시설물 투자 추이



서울시 하수관로 정비 투자 추이



서울시 도로시설물 안전/유지관리 투자 추이

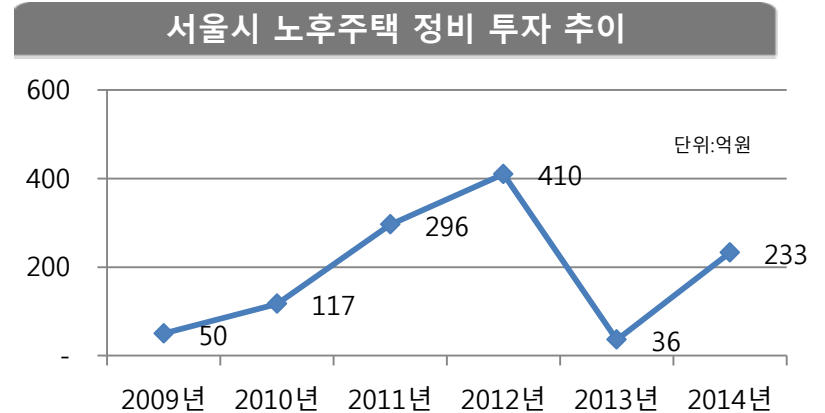
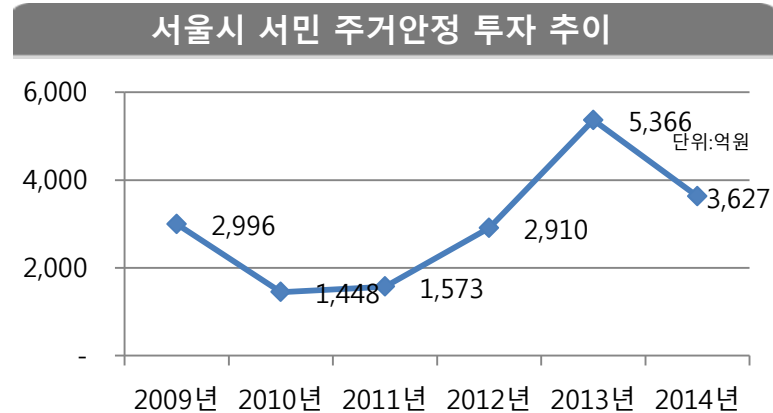


자료 : 클린재정, 각 년도별 예산서

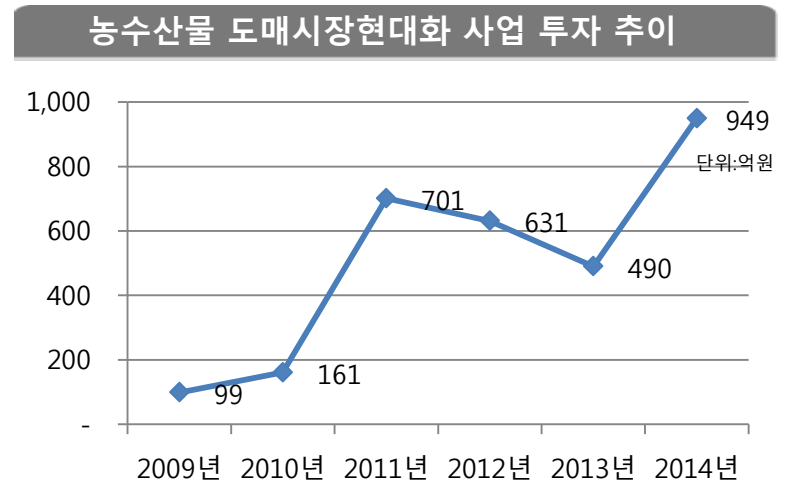
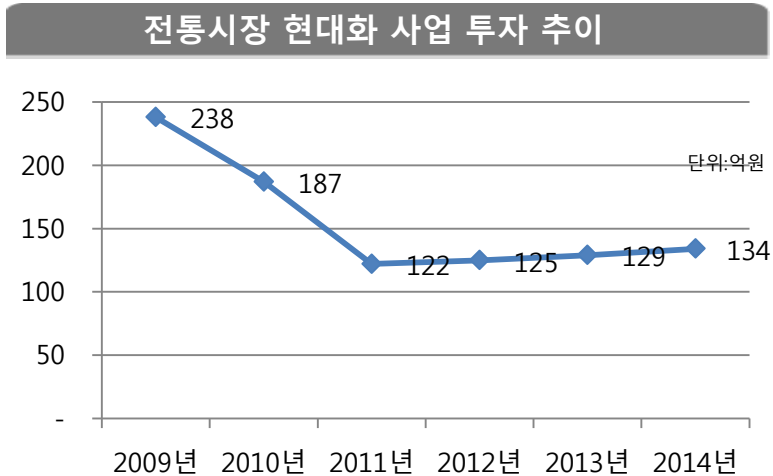
# 1. 서울시 인프라 투자 동향

## II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

### ✓ 주택 및 도시정비 분야 투자 추이



### ✓ 시장 경제 활성화 관련 인프라 투자 추이



자료 : 클린재정, 각 년도별 예산서

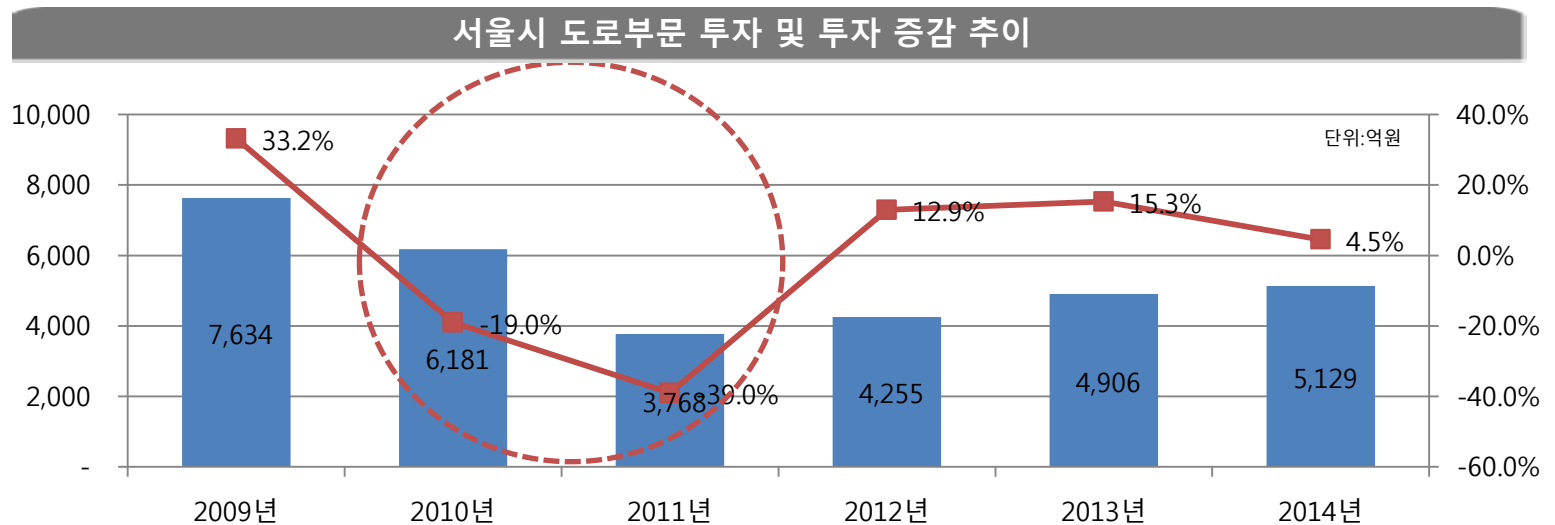
## 1. 서울시 인프라 투자 동향

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

#### ● 주요 인프라 시설별 투자 동향

##### • 도로

- ✓ 2010~2011년까지 도로 부문 투자 축소. 2012년 이후 다소 증가하고 있으나 2009년 이전 수준을 회복하고 있지 못함



- ✓ 2011년 도로부문 예산 대비 집행되지 않은 불용 사업비는 989억으로 예산의 20.8%
- ✓ 이로 인하여 2007년 이후 착공된 간선도로망 확충사업인 현릉로 연결도로(11년 예정대비 72% 투자), 방화대교 남단 접속 도로 (11년 예산 10억, 12년 0원 투자), 용비교-행당여중간 도로(11년 0원, 12년 39억 투자), 월드컵 대교(10년~12년 11.7% 투자), 서빙고고가교·강변북로 연결로(2011년 0원 투자) 등이 공기지연 발생

# 1. 서울시 인프라 투자 동향

## II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

### ✓ 2014년 현재 주요 도로사업 현황

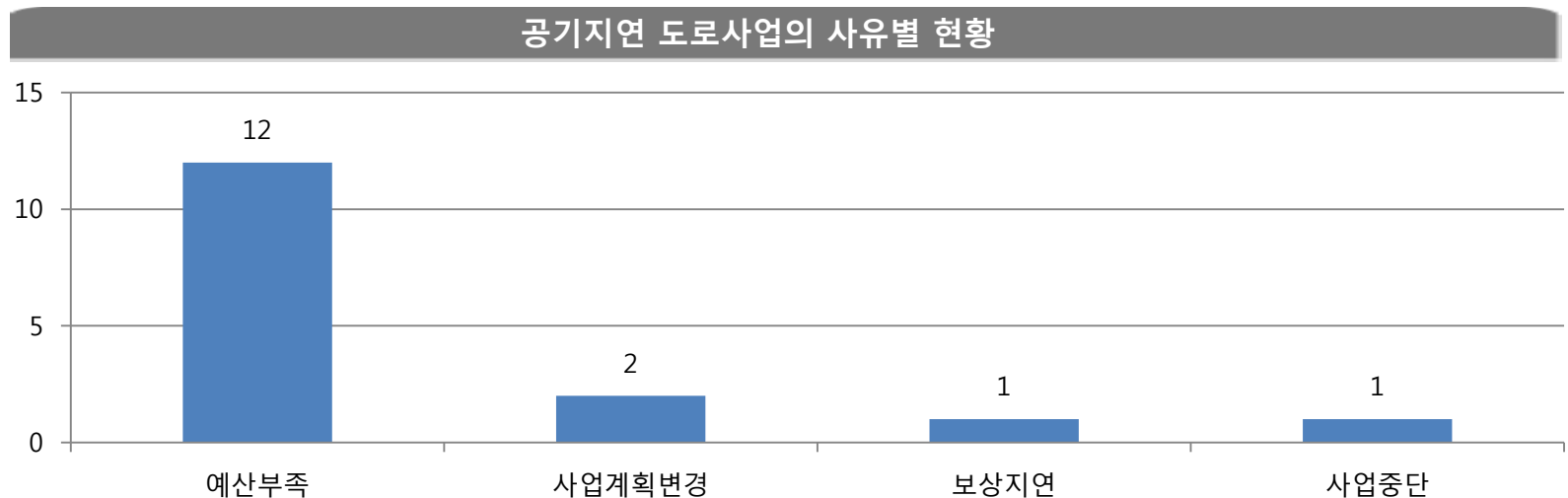
단위: 억원

서울시 주요 도로사업 추진 현황						
	당초 기간	변경 기간	지연월수	공정율	총사업비(억원)	특기사항
강남순환도시고속도로건설	01.12~14.05	01.12~16.05	24개월	27.7%	14,488	시재정여건으로 인한 재정구간 48공구 공기지연
서빙고 고가교 및 강변북로 연결로 개선	10.12~13.12	10.12~14.12	12개월	55.9%	273	2011년 예산미확보에 따른 일시 공사중단(11.2~11.11)
응봉교 재설치	08.10~14.07	08.10~15.12	16개월	75.1%	785	당초 12.05 준공 예정, 연차별(2011년 이후) 예산미확보로 공기연장
용비교 ~ 행당여중간 도로개설	07.03~11.12	07.03~14.12	36개월	74.7%	645	연차별(11년 0원, 12년 39억, 13년 30억) 예산미확보로 준공연기
고척교 확장	13.04~15.02		-	36.4%	589	
동부간선도로 확장(월계1교 ~ 의정부시계)	07.10~13.12	07.10~16.12	36개월	34.0%	3,835	1공구 지연(철도이설)으로 개통 추가 지연 예정
신림 ~ 봉천터널 건설	10.10~17.12		-	55%	5,507	유료도로 → 무료도로화로 인하여 준공 14.05에서 17.10으로 조정
월드컵 대교 건설공사	10.03~15.08	10.03~17.12	28개월	17.5%	3,550	사업비 부족으로 인하여 공기 지연
월계2교외 1개소 확장공사	13.05~14.05		-	59.4%	18	공기 연장 예정
성암로 병목구간 개선	14.02~15.05		-	0%	27	미착공
율곡로(창경궁앞)구조개선	10.10~13.12	10.10~15.06	18개월	36.2%	854	13년, 14년 예산 확보 저조로 공기지연
경매교 건설	08.10~13.12	08.10~15.12	24개월	59.9%	1,135	11년 예산미확보에 따른 공사중단, 13년 민원으로 인한 공사중단
남부순환로(개봉역주변)구조 개선	07.09~13.06	07.09~14.06	12개월	89.7%	586	13년 예산미확보에 따른 공기연장
신사로 ~ 고덕지 구간 도로확장	09.01~13.12	09.01~14.12	12개월	41.1%	1,151	보상지연에 따른 공기지연
용마터널 건설 민간투자사업	09.11~14.11		-	88.4%	1,172	민간투자사업
사가정길 ~ 암사동간 도로개설(암사대교건설)	06.04~13.12	06.04~14.12	12개월	86.9%	3,792	2013년 예산 미확보로 공기연장
신사시거리 ~ 고양시계간 도로개설	12.12~15.12		-	26.8%	429	서울시 비중: 327억
남부순환로 ~ 오정대로 삼거리간 도로개설	10.09~13.10	10.09~15.10	24개월	32.6%	827	사업계획 변경(노선 일부 조정 및 신설 공종 추가)
방화대교(남단) 접속도로 건설	05.10~13.05	05.10~14.06	13개월	84.4%	1,098	12년 예산미확보로 인한 공기지연
도시고속도로 연결(램프)정통길 설치공사	13.12~16.12		-	0.2%	89	
천호대로(광나루역) 확장공사	10.10~14.02	10.10~15.12	22개월	49.9%	809	13년 예산미확보에 따른 공기연장, 2014년 0원 배정
신상도 지하차도 확장공사	07.12~11.12	07.12~15.12	48개월	26.0%	236	재개발추진 지연에 따른 부지 미확보, 추진중단, 2014년 0원 배정
구리암사대교연결도로건설공사	12.08~14.03	12.08~14.12	9개월	21.8%	419	13년, 14년 예산(0원) 확보 저조로 공기지연

## 1. 서울시 인프라 투자 동향

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

- ✓ 서울시의 23개 주요 도로건설사업 중에서 16개 사업(70.0%)이 공기지연 중. 공기지연 중인 사업 중 12개 사업이 예산 부족에 따른 공기지연으로 분석됨

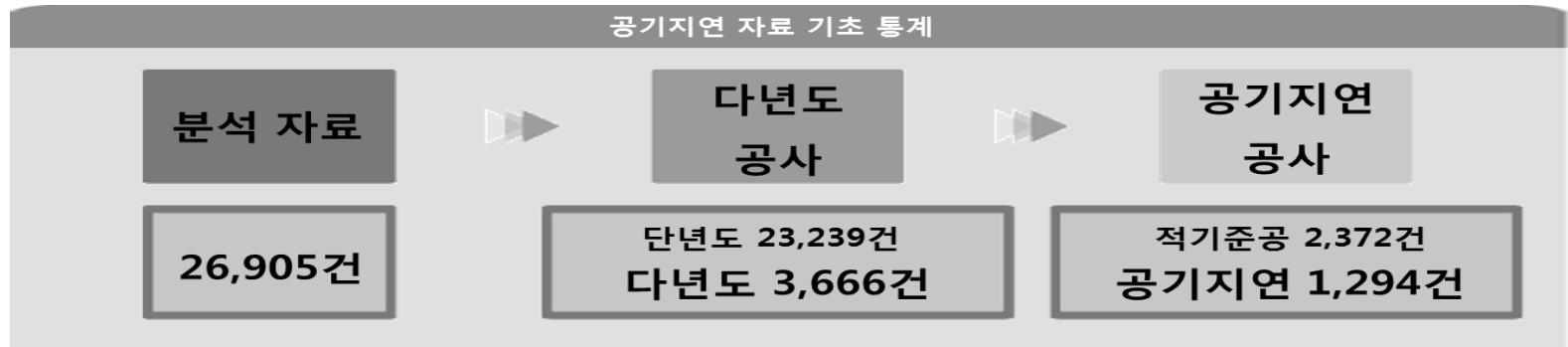


- ✓ 공정율을 기준으로 산출한 주요 23개 도로사업의 잔여 사업비는 총 2조 6,301억원으로 나타나고 있는바, 현재 예정된 공기 내 해당 사업들이 모두 완료되기는 어려울 것으로 전망되며, 향후 추가적인 공기지연 발생할 가능성이 큼
- ✓ 현재 서울시에서 추진하는 도로사업들의 평균 공기지연기간은 15개월로 추정
- ✓ 2007년 이후 중기지방재정계획 상 투자 대상인 사가정길(장안삼거리~전농사거리) 확장, 월계로~창동길간 도로 개설, 탄천변 동측도로 확장 등 주요 서울시 현안 도로개설사업들이 착공이 현재 까지 지연되고 있는 상황

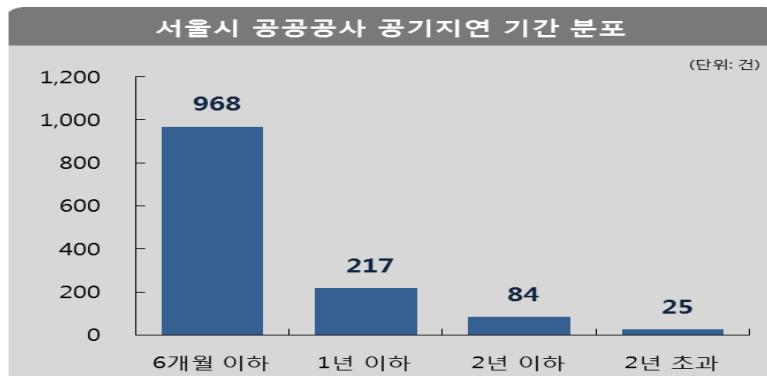
## 1. 서울시 인프라 투자 동향

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

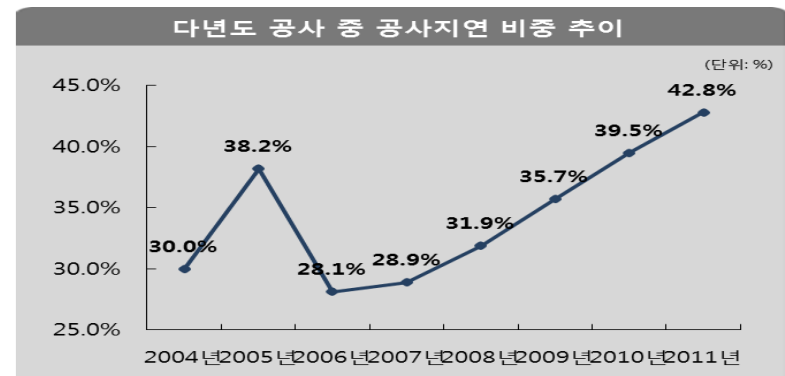
- ✓ 대한건설협회의 서울시의 2004~2005년 실적신고가 이루어진 31,158건 중 다년도 공사 3,666건에 대하여 공기지연 실태를 파악할 결과, 다년도 공사의 35.3% 즉, 1,294건이 공기가 연장되고 있는 것으로 나타남.



- ✓ 공기지연 사례 중 90%를 상회하는 사례가 1년이하이나, 1년이상인 사례도 109건, 8.4% 수준으로 나타나고 있으며, 특히, 최근 공기지연 비율이 증가하고 있는 추세



자료: 대한건설협회



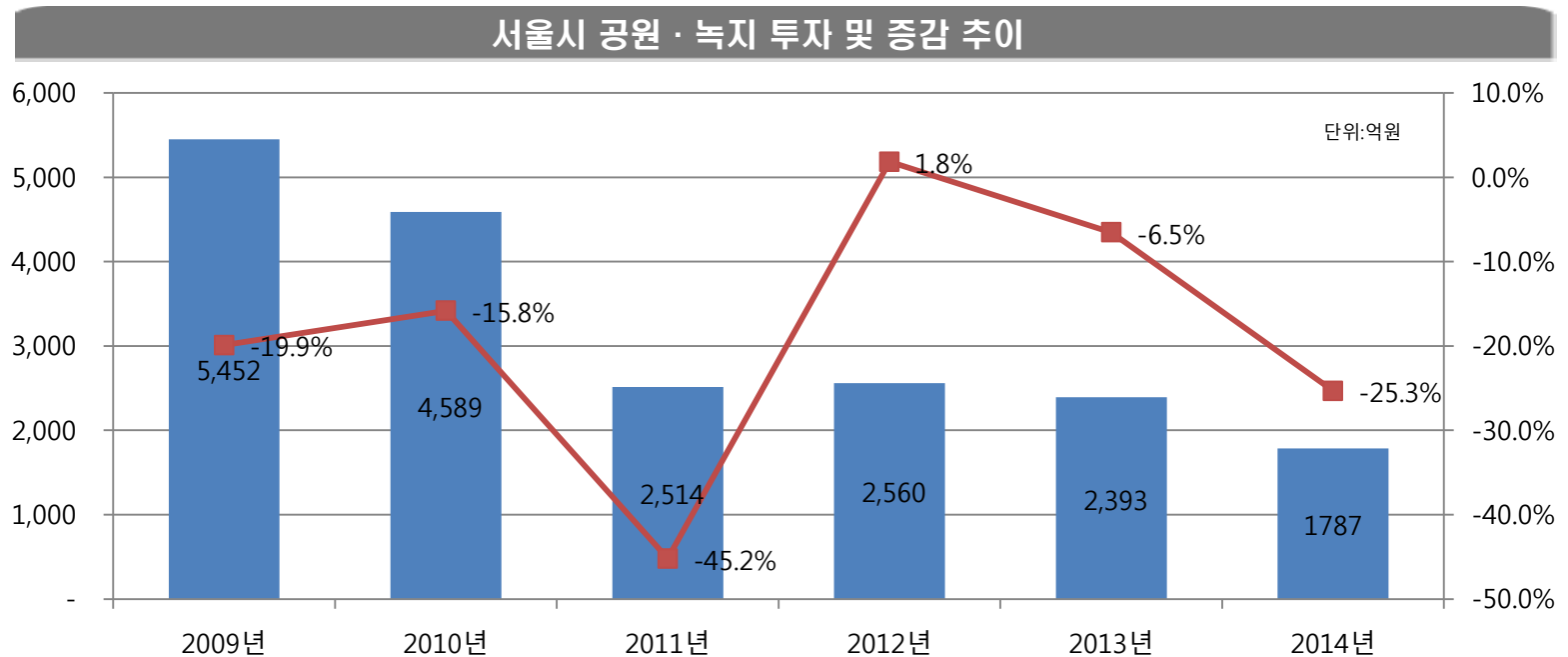
자료: 대한건설협회

## 1. 서울시 인프라 투자 동향

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

#### • 공원 · 녹지부문

- ✓ 2009년에서 2011년까지 공원 · 녹지부문에 대한 투자는 지속 축소



- ✓ 2014년 공원 및 녹지 조성을 위한 서울시의 투자 규모는 2009년 대비 1/3 수준으로 급감. 2009년에서 2014년 사이 연평균 18.5%씩 감소

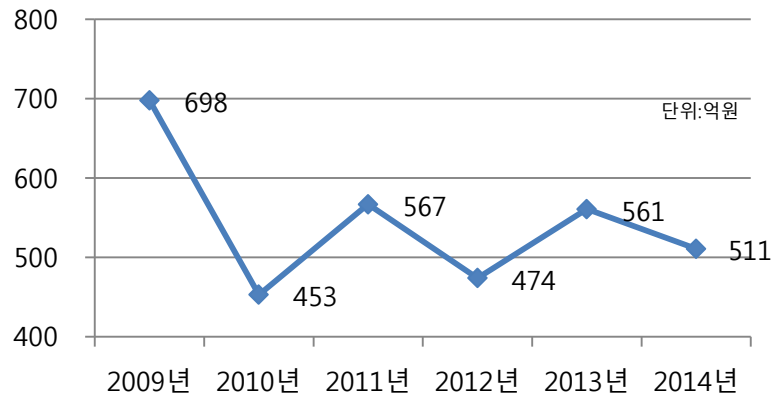


## 1. 서울시 인프라 투자 동향

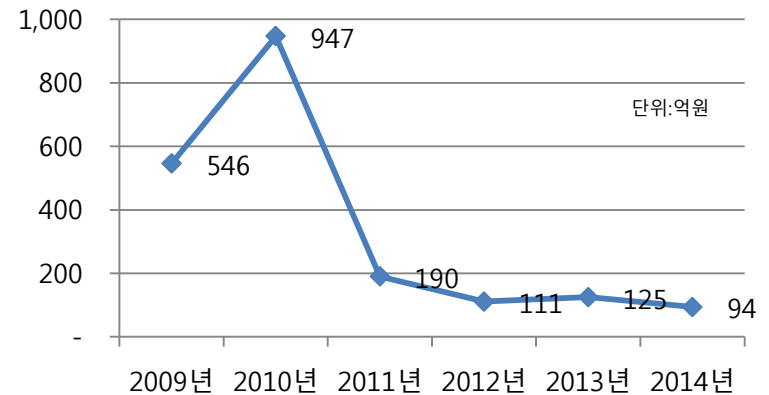
### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

- ✓ 서울 숲 조성, 강북생태문화 공원 등의 테마형 공원 조성사업이 예정대로 추진된 반면, 동네 커뮤니티 공원 및 생활권 확충 예산이 축소되면서 전체적인 공원 및 녹지 관련 투자가 감소하고 있는 것으로 판단됨.

서울시 생활권 공원 투자 추이



서울시 동네 커뮤니티공원 투자 추이



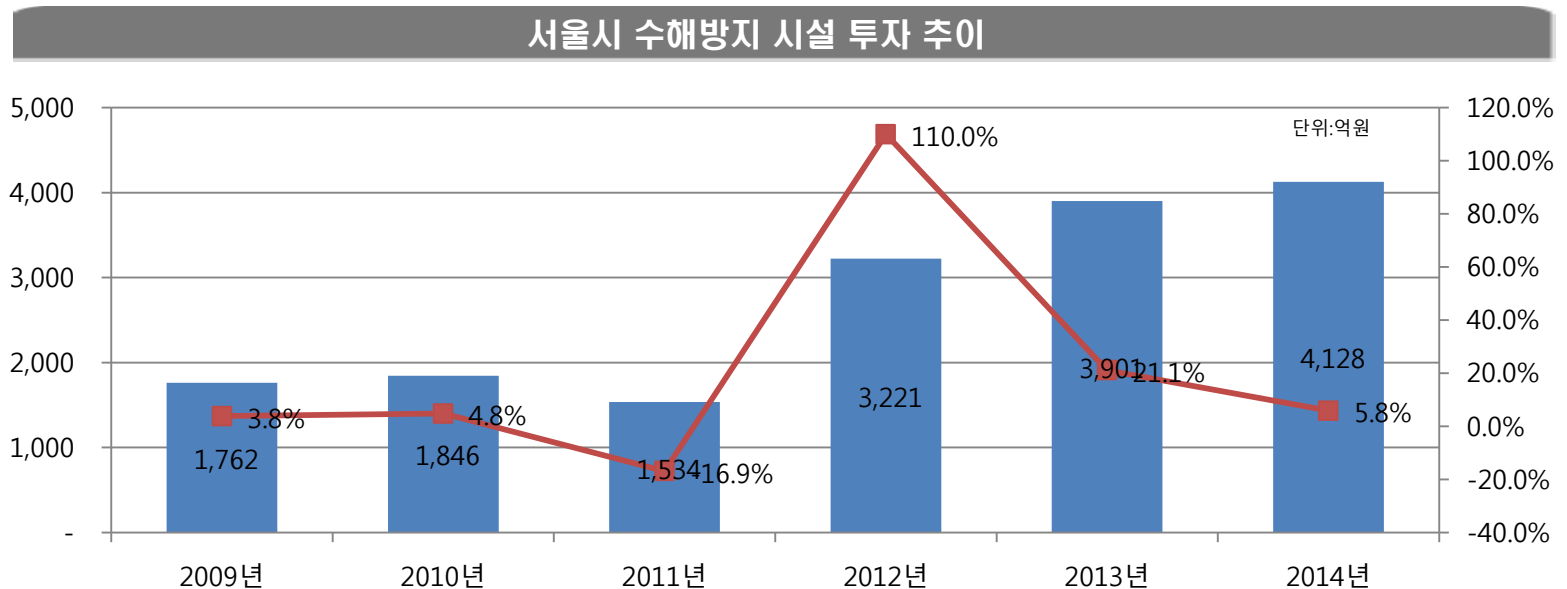
- ✓ 서울의 생활권 공원 면적인  $4.9\text{m}^2$ 로서 국제연합식량농업기구(FAO)에서 정한 면적의 절반수준에 그치고 있음을 고려할 때, 현재와 같은 공원 및 녹지 조성 예산에 대한 투자 감소 추세는 생활문화 인프라의 질적 저하 우려

## 1. 서울시 인프라 투자 동향

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

#### • 수해방지 시설 부문

- ✓ 수해방지 인프라 즉, 하수관거 정비 및 빗물펌프장, 빗물저류조 신, 증설 관련 투자는 지속적으로 증가하고 있음



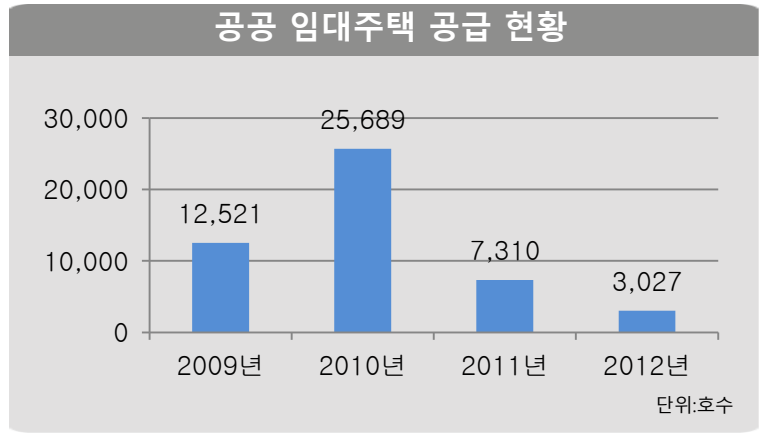
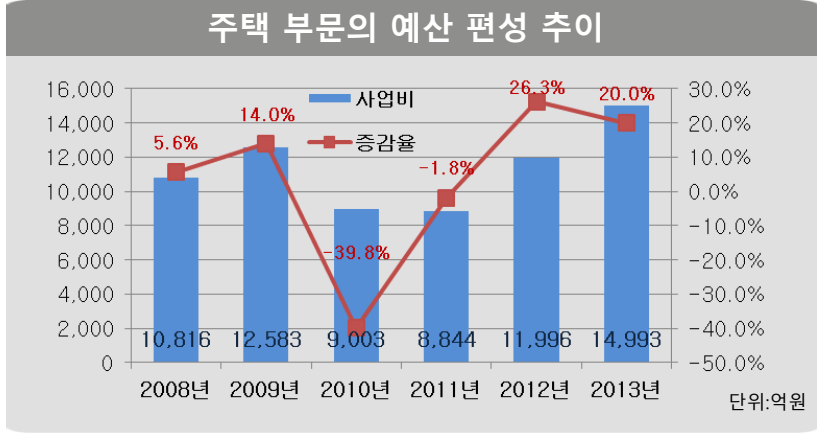
- 하수관거 정비가 전체 예산의 80% 이상을 차지하고 실질적인 빗물 관리시설인 빗물펌프장과 빗물저류조 건설은 아직 미흡
- ✓ 서울에 빗물 펌프장은 2013년 3월 현재 모두 111개소이나 90여개소가 2000년에 설치되었는바, 처리용량 증설 필요
- ✓ 빗물저류조는 16개소에 불과, 학교, 공원, 오피스빌딩 등 빗물저류조 설치 대상 확대 필요

# 1. 서울시 인프라 투자 동향

## II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

### • 주택 부문

✓ 공공주택 예산은 2010~2011년 크게 축소. 2013년부터 늘리고 있으나, 목표 달성 의문시



- ✓ 2010~11년 중 주택경기 침체에 따라 서울시가 공급하는 공공주택 건설 실적은 축소(공공 및 민간 매입), 이 기간 동안 서울시 공공임대주택 건설 실적도 지속적으로 축소(25,689호 → 7,310호 → 3,027호)
- ✓ 최근 사회복지 예산 확충과 맞물려, 공공주택 공급 필요성에 따라 2012년부터 예산을 확대 편성하고 있으나 여전히 공공주택 공급 미흡
- ✓ 더욱이 임대주택 매입 및 건설 공급 예산은 향후 5년간 지속 축소 예정

단위: 억원

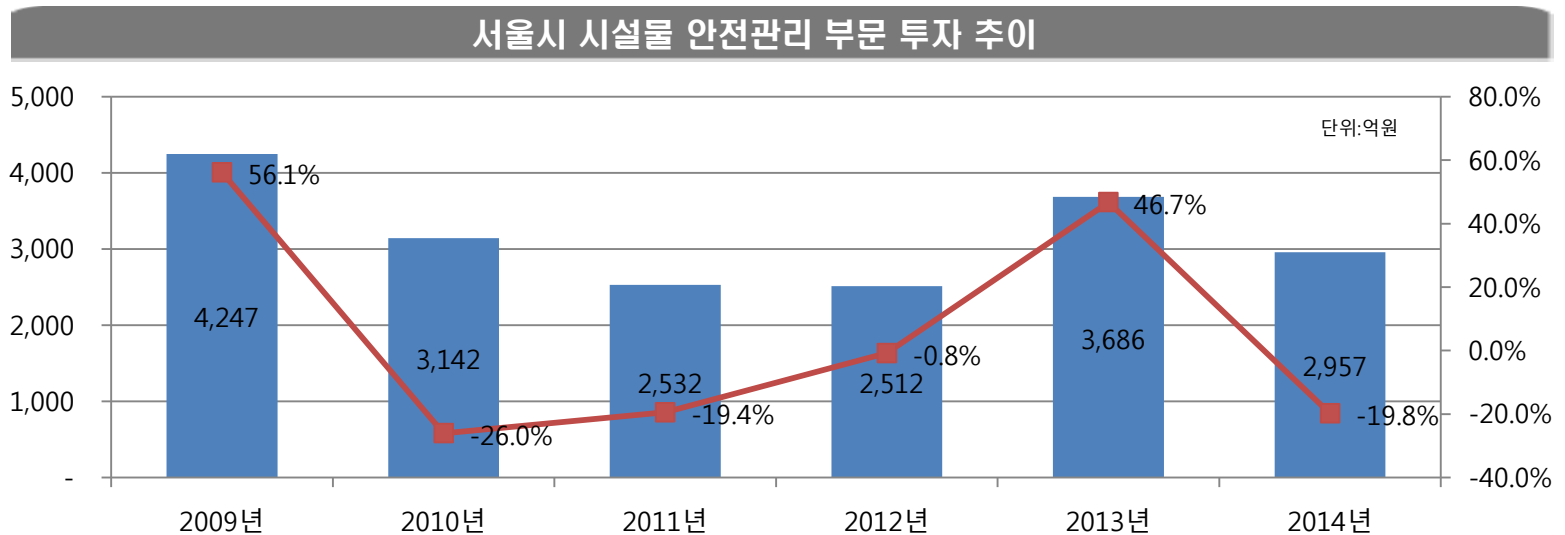
	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
임대주택매입 및 건설 공급	8,406	6,899	6,460	6,549	6,638

## 1. 서울시 인프라 투자 동향

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

#### • 도시 시설물 안전관리 부문

- ✓ 재난취약지구 및 저소득층 밀집지역 생활 안전 강화와 도로 시설물 안전관리 관련 투자는 2012년까지 축소되었으나, 2013년 이후 증가



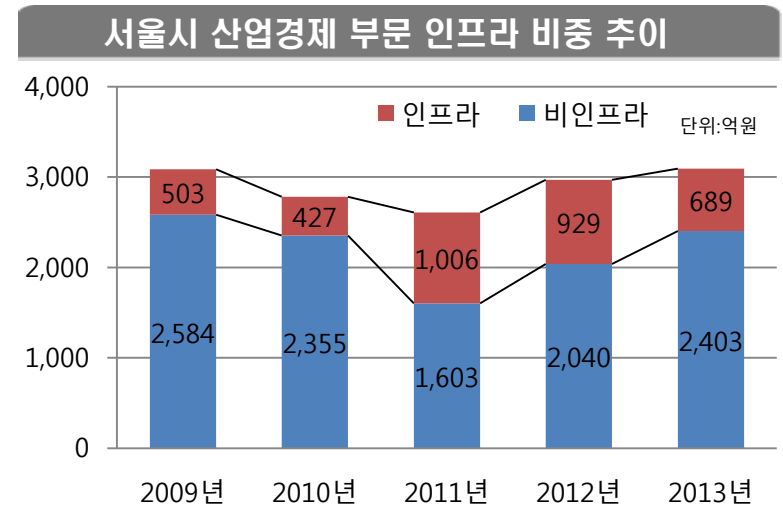
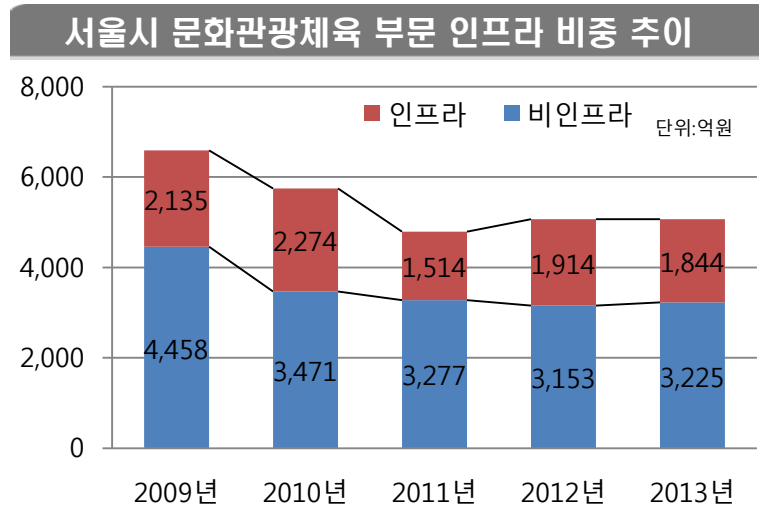
- ✓ 도시 시설물에 대한 안전관리는 지속적인 투자가 필요하나, 2009년에서 2014년사이 일관성이 결여된 투자가 지속되어 왔음
- ✓ 서울시 관리대상 도로시설물 538건 중 2012년 기준으로 안전등급 B급 이상 96.1%. 그러나 시설물 안전관리는 최대한 높일 필요가 있음.
- ✓ 재난취약시설 및 저소득층 밀집지역의 생활환경 개선 등에 대한 투자는 미미(※11년 6억, 12년 46억, 13년 36억)

# 1. 서울시 인프라 투자 동향

## II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

### • 산업경제, 문화관광체육 분야 관련 인프라 부문

- ✓ 2009년에서 2013년까지 지난 5년간 산업경제 부문과 문화·관광 부문에서 인프라 관련 투자를 분석한 결과, 각각 연평균 25%, 35% 수준임



- ✓ 문화 및 관광 부문에 있어서 실질적인 경쟁력 제고를 위해서는 인프라 투자가 지속 확충되어질 필요가 있으며, 비중 확대 필요
- ✓ 서울시의 실질적인 산업 및 경제 진흥을 위해서는 DMC 조성 및 글로벌센터빌딩, 시장 현대화 등 인프라 투자 시급

## 2. 서울시 인프라 투자 정책의 문제점

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점

#### • 인프라 투자의 중장기 목표 달성 미흡

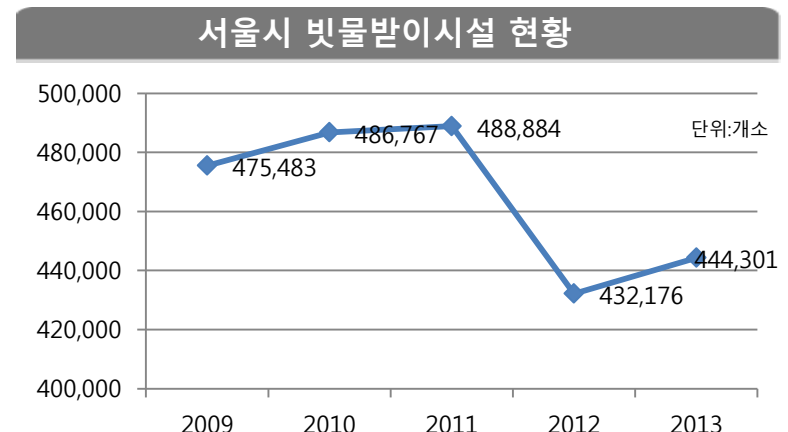
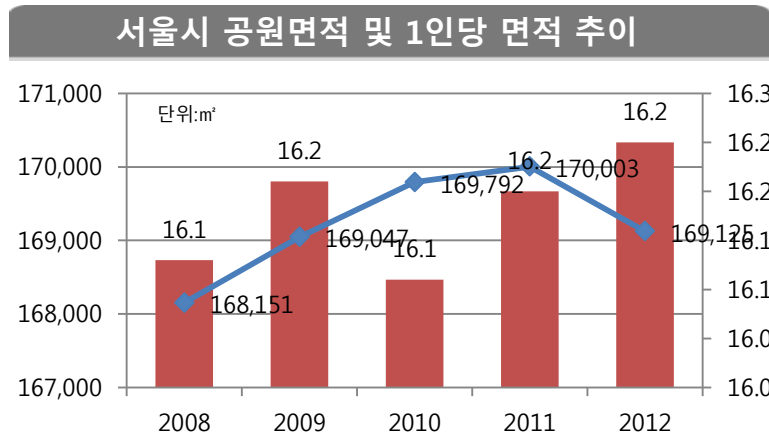
- ✓ 만성적인 공기지연과 잦은 예정 투자계획의 변경에 따라 당초 계획된 인프라의 공급이 지속적으로 지연되고 있는 상황

단위: 억원

최근 5년간 중기지방재정계획 상 도로 인프라 확충 예산과 목표 도로율 변화					
	2009~2013	2010~2014	2011~2015	2012~2016	2013~2017
5년간 도로확충 예산	54,530	-	33,323	26,332	17,538
목표 도로율	22.62	22.28	-	22.20	22.64

- 2013년 현재 도로율은 22.32%로 2009년 22.14% 대비 0.18% 증가 → 2009년 목표 22.62%에 0.3% 미달된 상황

- ✓ 중기지방재정계획 상 여타 부문의 인프라 투자 목표도 달성이 미흡한 상황

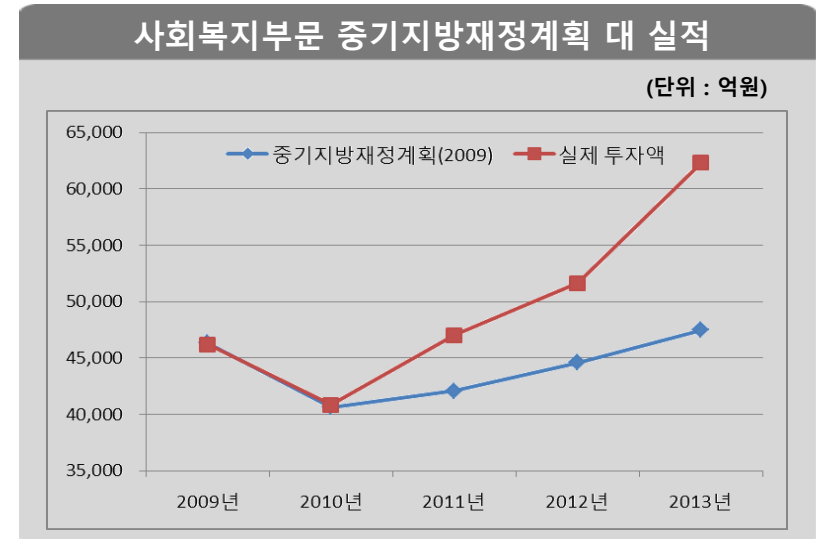
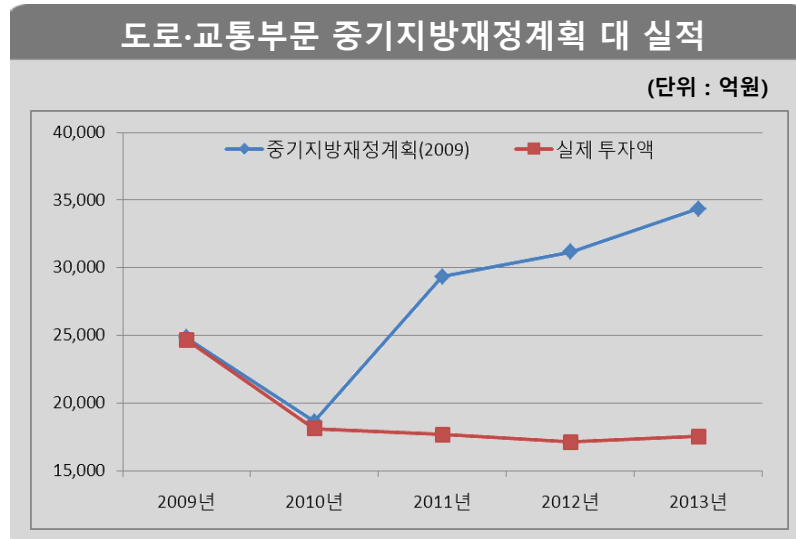


## 2. 서울시 인프라 투자 정책의 문제점

### II. 서울시 인프라 투자 동향 및 문제점


#### • 인프라 정책 부재 및 인프라 투자 미흡

##### ✓ 인프라 부문의 투자의 지속 감소, 중기지방재정계획의 실현성 현저히 저하



- 2009~2013년 중기지방재정계획 상의 도로교통 인프라 예산 배정계획과 실제 투자 간에는 큰 격차를 나타내고 있는 상황
- 투자계획의 급격한 변동은 진행 중인 사업의 예산 미확보로 이어져 사업들의 공기지연을 야기

##### ✓ 인프라 투자 정책이 명확한 원칙과 절차의 미흡으로 인하여 매년 예산 수립 시 당초 계획된 투자 우선순위에서 지속적으로 밀리고 있는 상황



### Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제 ▼

1. 서울시 장단기 인프라 투자 정책 과제
2. 서울시 인프라 투자 정책방향



# 1. 서울시 장단기 인프라 투자 정책 과제

## Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

### ● 단기 인프라 투자 정책 과제

#### • 추진 중인 사업에의 적정 예산 배분으로 인프라 투자 목표 실현

#### ✓ 단기적으로는 현재 진행 중인 인프라 사업들에 적정 예산을 배정함으로써 당초 계획된 인프라의 조기 공급 유도 필요

- 도로사업만 하더라도 2013~2017 중기지방재정계획 상의 향후 5년간 투자액은 지속되고 있어 현재 추진 중인 사업의 완료에도 부족한 상황

단위:억원

2013~2017년 중기지방재정계획 상 도로인프라 확충 재정배분 계획					
	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
투자액	4,845	5,034	3,287	3,170	1,201
증감율	-	3.9%	-34.7%	-3.6%	-62.1%

- 따라서 현재 추진 사업들의 자연사업비가 2조 6,301억원임을 감안할 때, 향후 5년간 투자 예정 금액인 1조 7,537억원은 8,764억원이 부족 → 결국, 추가적인 공기지연 불가피
- 또한, 도시철도 9호선 2, 3단계, 우이~신설 경전철 사업 및 추가 경전철 사업 등과 물재생센터 현대화 및 빗물저류조 증설 등에 우선 예산 배분 필요

#### ✓ 만성적인 인프라 사업들의 공기지연은 서울시민의 불편을 가중시키며, 적기 준공에 따른 사회적 편익의 지연 등의 사회적 비용과 공기지연에 따른 간접비 보상 등의 추가 비용이 소요되어 예산의 낭비 발생

## 1. 서울시 장단기 인프라 투자 정책 과제

### Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

- ✓ 2013.10월, 국회 국토교통위 이이재 의원이 지적한 공기지연 현황을 보면, 서울시가 발주한 도로 건설사업 중 공기지연 중인 20개 사업의 간접비 보상액은 1,934억원에 이릅니다
  - 이이재 의원은 서울시의 경우 현재 20곳의 도로공사 사업장이 공기연장됐고, 앞으로 추가 발생할 사업장도 여러 곳이 있는데 시는 오히려 도로교통 예산 비중을 축소하고 있다"고 지적
- ✓ 서울시가 최근 지하철 7호선 공사기간 연장에 따른 12개 건설업체와의 소송 1심 판결에서 패소, 공사기간 연장으로 발생한 간접비 141억원 전액을 건설업체에 지불토록 판결

## 1. 서울시 장단기 인프라 투자 정책 과제

### Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

#### • 지역경제 활성화 차원에서도 인프라 투자 지속 필요

##### ✓ 인프라 건설을 담당하는 건설산업은 지역경제 활성화에 있어 핵심적인 사업

- 건설투자는 생산, 고용 등 지역경제 전반에 광범위한 영향 미침

	생산 유발계수	부가가치 유발계수	취업 유발계수*	수입 유발계수
건설업	2.129	0.749	10.6	0.251
제조업	2.081	0.589	4.6	0.411
서비스업	1.728	0.829	13.3	0.171
전산업	1.955	0.687	8.2	0.313

\* 취업유발계수 : 명/10억원, 2008년 산업연관표 기준  
자료 : 한국은행, 2009년 산업연관표

- 건설산업은 서울시 지역경제에서 GRDP, 취업자 부문에서 모두 높은 비중을 차지하고 있음. 즉, 건설업은 경제성장과 일자리 창출 모두에 효과를 발휘할 수 있는 산업
  - GRDP 비중은 4.3%, 취업자는 6.8%를 담당함. 타 산업에 비해 생산성과 취업자 비중 모두에서 균형을 이루고 있음.
- ✓ 인프라 투자의 축소는 GRDP, 생산 및 고용 등에 있어 전방위적으로 경제의 어려움을 가중시킬 수 있는바, 중요한 지역경제 활성화 정책으로 유지되어야 함

# 1. 서울시 장단기 인프라 투자 정책 과제

## Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

### • 재원의 한계 하에서 효율적인 인프라 투자 정책 수립

- ✓ **서울시 예산의 한계로 인한 인프라 공급의 지연을 완화하기 위해 인프라 공급의 우선순위를 명확히 하여 추진할 필요가 있음**
  - 중기지방재정계획 수립 시 기존 추진 중인 사업들에 대하여는 예정된 공급 기한 내 최대한 마무리를 전제로 투자 필요
  - 사회복지 및 문화·관광, 교육(교육복지 지출) 등 최근 투자 수요가 큰 부문들에 대하여는 중장기적인 계획 하에 투자계획을 명확히 함으로써 단기 투자액을 초과하여 지출하는 사례를 최소화할 필요가 있음
- ✓ **안정적인 인프라 부문 투자 규모 확보를 위해 교통사업특별회계에서 공급되는 간선도로망 확충, 광역교통시설특별회계에서 공급되는 광역도로 건설 등의 확충 및 효율적 집행 원칙 및 절차를 명확히 할 필요가 있음**
- ✓ **핵심 인프라 사업들의 원활한 추진을 위한 프랑스의 그랑파리법, 영국 런던의 Crossrail법과 같은 전략적 광역 인프라 사업 추진을 위한 법률 활용 검토 필요**
  - 이들 법률은 파리와 런던의 도시경쟁력 제고를 위해 인프라 건설에 대한 국가 차원의 지원책을 명시하고 있음
  - 특히, 사업주체별 역할 분담, 자원조달방법, 인프라 건설과정에 맞닥뜨리는 관련법과의 관계를 명확히 법제화하고 있음

# 1. 서울시 장단기 인프라 투자 정책 과제

## Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

### ● 중장기 인프라 투자 정책 과제

#### • 도시경쟁력 강화 및 삶의 질 향상을 위한 인프라 투자 방향 모색 필요

##### ✓ 도시경쟁력에 있어 인프라 부문은 핵심 경쟁요소로서 고려되어지고 있음.

- 모리기념재단의 'Global Power City 지수'에 따르면, 서울의 강점으로서 교통접근성과 연구개발성을 들고 있음
- 현재 서울에 갖추어져 있는 인프라는 과거의 투자결과로서 지금 인프라 투자에 소홀할 경우, 향후 서울의 도시경쟁력에 큰 문제 발생 우려

##### ✓ 주요 글로벌 도시들도 인프라 투자를 위한 중장기 계획을 가지고 접근, 도시경쟁력을 제고하기 위해 노력하고 있음

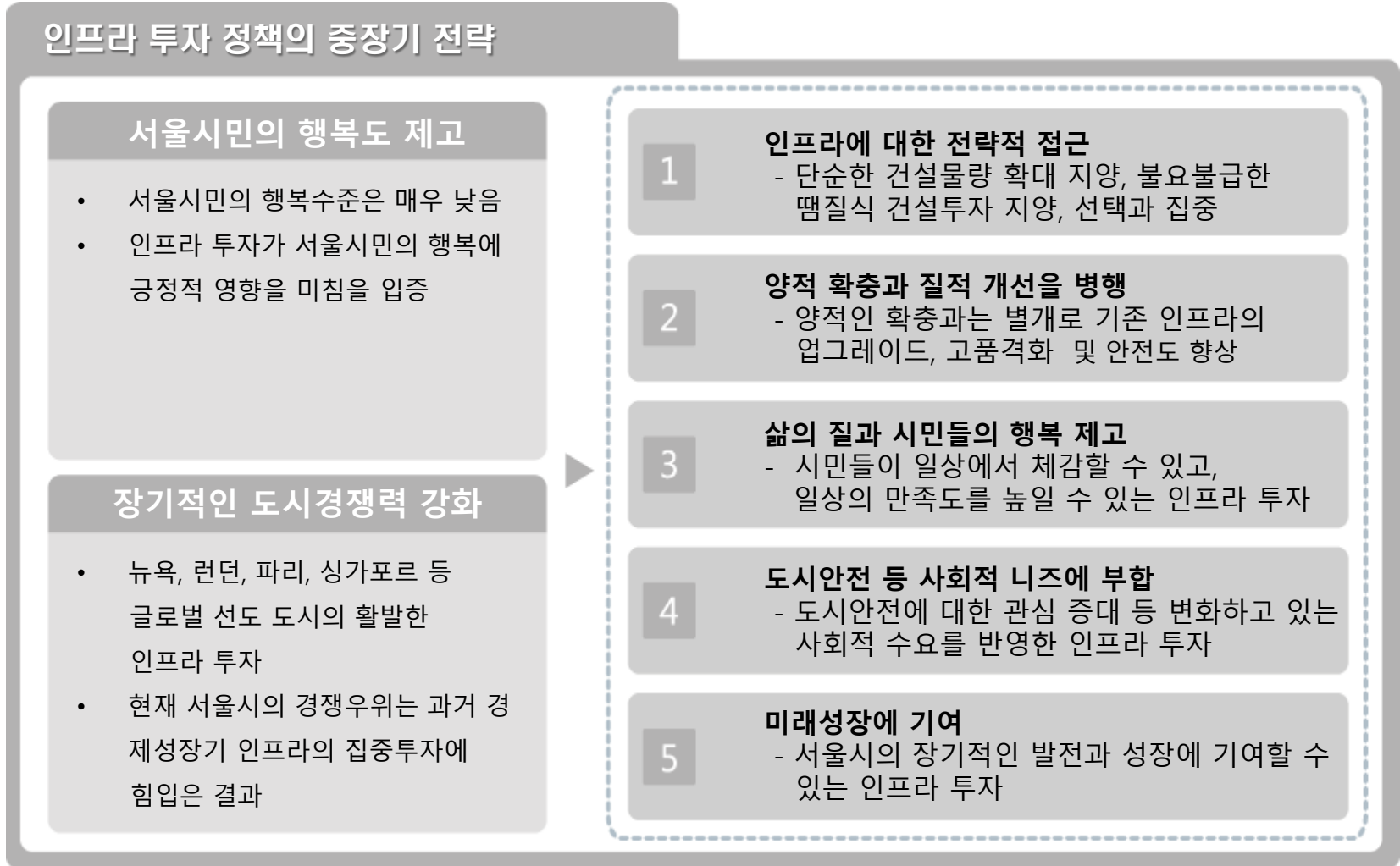
#### ※ 뉴욕의 PlaNYC 2030 하의 인프라 투자 동향

- ▶ OpeNYC : 100만호 주택 건설, 대중교통 확충, 뉴욕 어디서나 도보로 10분 이내 공원 접근 가능 등 3개 주요 추진과제
- ▶ MaintaiNYC : 상하수도 시설 개보수, 도로/지하철/철도 등 교통시설 업그레이드, 에너지 공급시설 확충 등 3개 주요 추진과제
- ▶ GreeNYC : 공해 30% 감축, 미국내 가장 청정한 도시 건설, 뉴욕내 오염지구 완전 제거, 강/항구/만 주위의 수변공간 90%를 시민 여가활동 공간으로 개방 등 4개 주요 추진과제

# 1. 서울시 장단기 인프라 투자 정책 과제

## Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

### • 인프라 투자 정책의 중장기적인 전략적 접근



## 2. 서울시 인프라 투자 정책 방향

### Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

#### ● 서울시 인프라 투자 확충의 기본 방향 및 투자 방향

##### • 생활밀착형 인프라 시설의 조기 확보

- ✓ **시민 생활에 직결되는 상습 정체 도로구간의 교통난 해소 및 골목도로 정비, 도시철도 등 대중교통 확충 등을 우선적으로 추진**
  - 대중교통서비스 증진과 교통혼잡구간의 교통난 완화를 위한 재추진이 결의된 **경전철 예정대로 추진** 필요
  - **일부 간선 및 광역 도로망 중 상습 정체 도로구간**의 조속한 사업 추진 필요 : 동부간선도로 및 경인고속도로, 서부간선도로 등
- ✓ **변화하는 사회 및 경제적인 환경 부응하는 서울시의 인프라 확충 필요**
  - 현재 추진 중인 **학교시설의 복합화** 사업의 확충 : 노후 학교시설의 개선과 각종 생활인프라 시설의 원활한 공급, 지역사회 유대감 강화 유도
  - **보육시설 및 아동/청소년 복지시설 확충**
  - 늘어가는 노인층에 대한 대책으로서 노인요양시설 및 요양병원 등 **노인복지 관련 시설의 복합화** 추진
    - ※ 서울시의 노인요양시설 충족률은 2011년 기준 68.2% 수준
  - **공공임대 비즈니스 지원단지 및 지역 밀착형 청년 인큐베이터** 공급 : 청년실업 해소 및 지역경제 활성화 유도

## 2. 서울시 인프라 투자 정책 방향

### Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

- 기존 인프라의 업그레이드 및 도시 안전 강화
  - ✓ 철도 및 전철, 터널 및 교량 등 도로 시설물, 주택 등 노후화된 인프라의 기능 개선 및 도심 공간 재창조 기회 유도
    - 1, 2호선 전철 및 철도 일부 구간의 지하화 : 소음, 진동에 따른 지역주민 피해 구제 및 서울 낙후 지역의 공간 재창조
    - 노후 주택 정비 : 서울 주택의 46%를 차지하는 16년 이상된 주택들에 대한 현실적인 정책 대안 마련 필요
    - 터널, 교량 및 도로시설물 등 의 노후화에 대한 근본적인 대책 마련 : 시설물 유지관리 예산의 확충 및 중장기적인 시설물 안전 확보 계획 마련
  - ✓ 도시 안전은 도시 인프라의 핵심으로서 단, 장기적인 도시 안전 관련 인프라 시설 공급을 최우선적인 정책으로 고려
    - 대규모 홍수에 대비하는 도심지 대규모 방수로 건설 추진 : 신원동 및 도림천, 광화문 일대 등 대규모 처리용량의 방수로 건설
    - 빗물 펌프장 확충 및 빗물저류조 시설의 설치 범위 확대(학교, 공원 등 활용), 기존 빗물처리시설의 용량의 대폭 확대
    - 공원 리모델링을 통한 방재 및 재난대비 공간 확보 : 빗물 저류시설로 활용, 지하공간에 주차장, 피난시설, 헬기이착륙장 등 재난대비 공간으로 활용



## 2. 서울시 인프라 투자 정책 방향

### Ⅲ. 서울시 인프라 투자 정책의 과제

#### • 미래 변화를 준비하는 효율적인 인프라 투자

##### ✓ 민간자본의 적극적인 활용을 통한 도시 공간의 가치의 재창조 필요

- **유희 부지의 복합 개발 추진** : 현재 추진이 지지부진한 기존 '신도시계획체계'에 의한 유희부지 개발의 적극적인 추진을 통한 민간투자를 통한 도심공간 재창조
- **공공기관 지방 이전에 따른 부지 활용의 적극적인 추진** : 100여개에 이르는 공공기관 이전에 따른 부지 활용방안 마련. 특히, 민간투자의 적극적인 유치 필요
- 민간자본(민간투자사업 등)의 적극적인 활용으로 수요 증가에 부응하지 못하는 **관광·문화, 산업·경제 분야의 시설 확충**

##### ✓ 서울시의 국제경쟁력 제고를 위하여 종합적이고 중장기적인 도시발전모델로서의 도시재생사업의 활성화 유도

- 「역사문화보존형」, 「일자리창출형」, 「도시경제기반형」, 「지역커뮤니티활성화형」 등 **지역 특성에 맞는 다양한 형태의 도시재생모델의 제시** 및 추진
- 서울시내의 지역 간 격차(주거, 복지, 교통, 안전 등 도시제반기능)를 최소화할 수 있도록 경제적 관점의 도시재생사업 추진을 위한 **각종 규제의 과감한 개선**  
※ 유희부지 개발, 초고층건물 등
- 도시재생사업의 우선순위 : **노후주거지 정비**를 우선적으로 추진할 필요가 있으며, **주민이 참여하는 지역주민 참여형 도시재생사업에 우선순위를 둬**.  
※ 뉴욕, 런던, 도쿄 등 글로벌 선도도시들은 노후 도심개발을 활발히 전개

**감사합니다 !!**