

# 경관법(안) 주요내용 해설

차 례

건설교통부 국토정책팀장 김 재 정

## I. 경관법안 주요내용

- 1. 추진배경 및 경과
- 2. 주요 내용 및 제정취지

## II. 국회제출 경관법안

## III. 참고자료

- 1. 경관관련 조례 목록
- 2. 국내 경관관련 조례
- 3. 경관법과 관련법 체계와의 관계
- 4. 경관관련 제도

## I. 경관법안 주요내용

- 1. 추진배경 및 경과 ..... 1
- 2. 주요 내용 및 제정취지 ..... 3

## II. 국회제출 경관법안 ..... 9

## III. 참고자료 ..... 26

- 1. 경관관련 조례 목록 ..... 26
- 2. 국내 경관관련 조례 ..... 28
- 3. 경관법과 관련법 체계와의 관계 ..... 29
- 4. 경관관련 제도 ..... 30

## I. 경관법안 주요내용

### 1. 추진배경 및 경과

#### □ 추진배경

- 국가간·지역간 무한경쟁과 국제교류가 일상화되면서 **국토의 미적 가치가 국가경쟁력의 핵심요소**로 대두
  - 경제발전에 따른 **삶의 질 향상**에 대한 욕구가 증가하여 **아름답고 쾌적한 국토 및 지역환경의 조성**이 필요
    - \* 일본은 '04년 국토교통성이 주도하여 경관법 제정
    - \* 우리도 “살고 싶은 도시 만들기”, “건축문화 선진화 운동” 추진
- 국내 관련 법률에서도 **부분적으로 경관 관련 제도가 도입**되었으나, 부처별로 산재되어 **종합적인 관리 곤란**
  - \* 국토의계획및이용에관한법률(경관지구), 자연환경보전법(자연경관심의), 농림어업인삶의질향상및농산어촌지역개발촉진에관한특별법(농산어촌 경관보전, 경관보전협약)
- **지자체별로** 지역차원의 적극적인 **경관관리 조례**를 제정·운용(48개 지자체)하고 있으나, **법적·제도적 근거가 미비**
  - ※ 지자체의 경관에 대한 관심은 지속적으로 증가 추세
    - 경관조례의 제정추이 : ('99) 6개 → ('02) 30개 → ('06) 48개
- 이에 따라 경관계획 수립, 경관사업 시행, 경관협정의 체결 및 이에 대한 지원 등 **경관자원의 보전·관리 및 형성에** 관한 **제도적 근거**를 마련하기 위하여 경관법 제정을 추진
  - ※ 지자체의 경관조례의 근거와 “살고 싶은 도시만들기”, “건설기술·건축문화 선진화” 정책과제 추진의 제도적 기반 제공

#### □ 추진경과

- '05. 3. 7 : 건교부 ‘**대통령 연두업무보고**’에서 경관법 제정 추진계획 보고
- '05. 5월 : 경관법 시안 작성을 위한 **연구진 구성**
  - ※ 주택도시연구원, 도시설계학회, 조경학회로 구성
- '05. 7~8월 : 경관법 시안에 대한 **자문회의 개최**(7.8, 8.9)
  - ※ 국토·도시계획학회, 건축학회, 토목학회 관계자, 관련부처(문광부, 농림부, 환경부) 담당자 참석
- '05. 8.29 : 경관법 시안에 대한 **공청회** 개최
  - ※ 국토·도시계획학회, 건축학회 관계자, 관련부처(문광부, 농림부, 환경부), 환경단체 추천인사 등
- '05. 10. 10 : **입안** (건교부 장관 방침결정)
- '05. 10. 17 ~ 10. 26 : **부처협의**
- '05. 10. 27 ~ 11. 10 : **입법예고**
- '05. 11. 17 ~ 12. 6 : **규제심사** (“규제없음”으로 판단)
- '06. 1 ~ 4월 : 법안 정리(부처협의 및 입법예고시 의견 등 반영)
- '06. 5. 3 ~ 7. 4 : **법제처 심사**
- '06. 7. 13 : **차관회의 심의**
- '06. 7. 18 : **국무회의 심의**
- '06. 7. 26 : **국회제출**(7.28 건교위 회부)

## 2. 주요 내용 및 제정취지

### 가. 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 경관계획의 수립

(안 제6조·제8조·제10조·제11조 및 제12조)

#### ① 경관계획 수립주체·대상지역

- 시·도지사 또는 시장·군수는 관할구역 전부 또는 일부에 대하여 경관계획을 수립할 수 있음

#### ② 경관계획에 포함될 내용

- 기본방향 및 목표, 경관자원의 조사 및 평가, 경관형성의 전망 및 대책, 경관관리 행정체계 및 실천방안 등

#### ③ 경관계획 수립기준

- 건교부장관이 관계 중앙행정기관의 장과 공동으로 정하여 제시
- ※ 관계 중앙행정기관 : 농림부, 문광부, 환경부 등

#### ④ 경관계획 수립절차

- 경관계획을 입안하여 공청회 개최, 지방의회 의견청취 및 경관위원회 심의를 거친 후 시·도지사가 승인 또는 직접 수립

#### ⑤ 경관계획의 위계

- 도시기본계획에 부합, 다른 때에는 도시기본계획 내용이 우선
- 경관지구 및 미관지구는 경관계획에 따라 관리

### □ 제정취지

- 지역경관을 체계적으로 관리하고 향상시킬 수 있도록 총체적인 경관관리 대책을 담은 ‘경관계획’을 수립

- 일부 지자체에서 경관조례에 근거하여 경관계획을 수립하고 있으나, 법적 근거가 부족하여 실천력이 결여

※ '06.10월 현재 경관 관련 조례의 현황 : 48개(참고 1)

- 지자체가 스스로 지역특성에 맞는 경관계획을 수립할 수 있도록 함으로써 자율적인 경관관리가 가능

※ 경관계획 수립절차(참고 2)

### [참고 1]

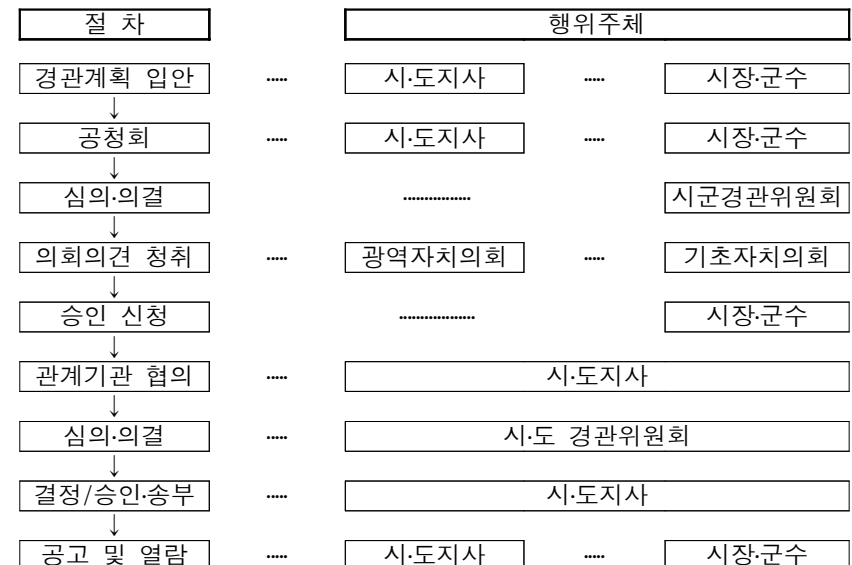
#### 경관관련 조례 현황

유 형	법적근거	지자체 현황(48개)	담당과
경관형성조례	자연환경보전법 제27조	강원, 강릉 등 17개	도시과, 건설과 등
자연경관보전조례	자연환경보전법 제27조	김포, 상주 등 24개	환경보호과, 환경관리과 등
경관관리조례	국토계획법, 자연환경보전법	목포시 1개	도시과
도시경관조례	없음	인천, 제주 등 6개	디자인과, 생태도시과 등

\* 자연환경보전법을 근거로 제정한 경관관련 조례는 법률이 위임한 범위를 초과하고 있어 법적 근거가 미흡함

### [참고 2]

#### 경관계획의 수립절차



## 나. 경관조성을 위한 경관사업의 시행

(안 제13조 내지 제15조)

### ① 경관사업의 시행자

- 시·도지사 또는 시장·군수
- **민간인도 가능**(시·도지사 또는 시장·군수의 승인을 요함)

### ② 경관사업의 유형

- 걷고 싶은 거리 조성, 지역녹화, 야간경관 조성, 역사·문화적 특성사업, 농산어촌의 자연경관 및 생활환경 조성 등

### ③ 경관사업추진협의체

- 지역주민·시민단체 등으로 구성
- 사업계획의 수립, 사업의 추진, 사후관리 등에 참여
- \* 협의체의 조직·운영 및 업무 등 필요한 사항은 조례로 정함

### ④ 지자체는 경관사업에 필요한 자금을 지원

## □ 제정취지

- **경관계획이 수립된 지역의 자연·문화·역사적** 개성을 살리기 위해서 적극적으로 경관을 **형성하고 관리하는 사업의 추진** 및 이를 **장려**하기 위한 제도가 필요
- 경관사업은 경관계획에 따라 **행정기관이 직접 수행**하거나 **민간이 창의성을 살려 자율적으로 실시**할 수 있도록 함
- 또한, 실제 경관사업의 추진은 **지역주민·전문가** 등으로 **경관사업추진협의체**를 구성토록 하여 관련 주체들의 참여를 통해 사업을 **일관성있고 효율적으로 추진**할 수 있도록 함

## 다. 주민의 참여를 유도하는 경관협정제도의 도입

(안 제16조·제18조 및 제22조)

### ① 경관협정의 체결

- 토지소유자 등이 **전원 합의**에 의하여 “경관협약” 체결
- 경관협정의 **효력**은 **경관협정을 체결한 자에게만** 미침

### ② 경관협정의 대상

- 건축물의 의장·색채, 옥외광고물, 공작물·건축설비의 위치, 토지의 보전 및 이용, 역사·문화경관의 관리 등

### ③ 경관협정서에 포함될 내용

- 목적, 대상위치, 체결내용, 유효기간, 협정위반시 제재사항 등

### ④ 경관협정의 절차

- 협정체결자 또는 경관협정운영회 대표자는 경관협정서를 작성하고, **시장·군수가 경관위원회** 심의를 거쳐 협정서를 **인가·공고**

### ⑤ 경관협정의 변경 및 폐지

- 협정변경은 협정체결절차와 동일, **협정폐지**는 협정체결자의 과반수 동의와 시장·군수의 인가 필요

### ⑥ 시·도지사 또는 시장·군수는 경관협정의 체결 및 실행을 위하여 기술 및 재정적 지원

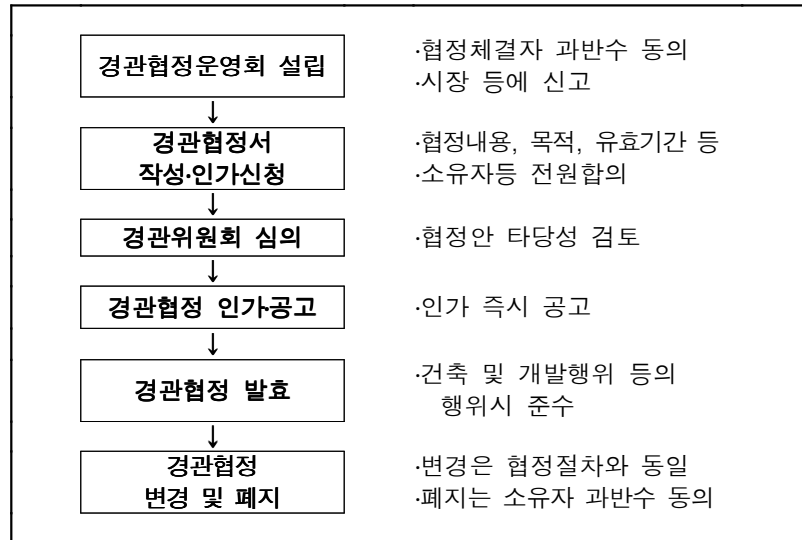
## □ 제정취지

- **개성있는 경관형성**을 위해서는 **법적 규제**를 통한 피동적인 방식보다 **주민 스스로가 자기 지역의 경관관리**에 **참여**할 수 있는 제도적 틀이 필요
- 다만, 협정체결에 따른 건축행위의 제한으로 다른 주민들에게 영향을 줄 수 있으므로, **공익적 차원에서 협정에 대한 심의와 인가 제도**를 채택

※ 경관협정의 절차 및 국가별 비교(참고 3)

## [참고 3]

## 경관협정의 절차 및 국가별 비교



## 라. 경관위원회의 설치 및 운영(안 제23조 및 제24조)

## ① 경관위원회의 설치

- 시·도지사 및 시장·군수 산하에 경관위원회를 둠
- 경관위원회 설치가 곤란한 경우에는 **경관과 관련된 위원회가 그 기능을 수행**  
※ 경관 관련 위원회 : 건축위원회, 도시계획위원회 등

## ② 경관위원회의 기능

- 심의대상 : **경관계획의 수립 및 변경**, 경관계획의 승인, **경관사업의 승인, 경관협정의 인가** 등
- 자문대상 : 경관계획의 수립, 경관지구 및 미관지구의 관리·운영, 경관조례의 제정, 경관협정의 체결·운영 등

## ③ 경관위원회의 구성·운영에 관하여는 대통령령에서 정함

## □ 제정취지

- 경관계획과 경관사업 등 **경관에 대한 전문적인 심의와 자문기능을 적절하게 수행하기** 위하여 경관전문가 등이 참여하는 위원회가 필요

- 경관 전문가의 전문지식과 경험을 활용함으로써 **무분별한 경관사업의 시행을 방지**하고,
- 아름답고 쾌적하며 지역적 특성이 나타나는 **경관의 보전·관리 및 형성에 기여**할 수 있을 것으로 기대

- 전문가 부족 등으로 위원회를 따로 설치하기 어려운 경우, 관련 위원회가 그 기능을 대행할 수 있도록 하여 **불필요한 낭설을 방지**하고 기존 도시계획위원회 등과 **혼선 방지**

구 분	일본 경관협정	미국 커브넛트	우리나라 경관협정
근거	경관법	민사계약	경관법안
협정 주체	소유자 및 지상권자간	소유자간 개발업자와 구입자간	소유자 등 (소유자, 지상권자)
인가요건 (폐지)	전원합의 (과반수 동의)	전원동의 (전원동의)	전원합의 (과반수 동의)
협정범위	- 건축물 형태, 의장 위 치 · 구 조 · 용도·설비기준, 농 옥외광고물, 농 지보전, 수림지 보전, 녹화 등 - 협정의 유효기간, 협정위반시 조치	- 증축시의 제한요건 - 주택 외장재료 및 색채 - 애완동물의 수 - 주택내 영업활동금지 - 울타리 및 잔디관리 등	- 건축물 의장·색채, 설비위치, 옥외광고물, 건축물, 시설물 외 부공간, 토지의 보 전 및 이용, 역사문 화경관 등 - 협정의 유효기간, 협 정위반시 제재
협정관리	공고	건물·토지대장 기재	공고

## II. 국회제출 경관법안

### 경관법안

의안 번호	4646
----------	------

제출연월일 : 2006. 7. 26.  
제출자 : 정 부

### 제안이유

자연경관 및 역사·문화경관을 보전하고 도시·농산어촌의 지역특성을 고려한 경관을 형성함으로써 아름답고 쾌적하며 지역특성을 나타내는 국토환경 및 지역환경을 조성할 수 있도록 경관계획의 수립, 경관사업의 시행, 토지소유자에 의한 경관협정의 체결 및 이에 대한 지원 등 경관자원의 보전·관리 및 형성에 관한 제도적 근거를 마련하려는 것임.

### 주요내용

가. 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 경관계획의 수립(안 제 6조·제8조·제10조 및 제11조)

(1) 경관의 중요성에 대한 인식이 높아지고 있음에도 불구하고 제도적 장치의 미비로 경관의 보전·관리 및 형성을

위한 활동이 체계적이면서도 융통성 있게 뒷받침되지 못하고 있는 문제가 있음.

(2) 시·도지사 또는 시장·군수가 공청회 개최, 지방의회의 의견청취 및 경관위원회의 심의 등을 거쳐 관할구역의 전부 또는 일부에 대하여 경관계획의 기본방향과 목표, 경관형성의 전망과 대책, 경관관리 행정체계와 실천방안 등을 포함한 경관계획을 수립할 수 있도록 함.

(3) 지방자치단체가 스스로 경관계획을 수립함으로써 체계적이면서도 지역적 특성에 적합하고 자율적인 경관관리가 이루어질 수 있을 것으로 기대됨.

나. 경관조성을 위한 경관사업의 시행(안 제13조 내지 제15조)

(1) 경관계획이 수립된 지역의 자연적·문화적·역사적 개성을 살리기 위한 사업을 추진하고 장려하기 위한 제도가 필요함.

(2) 경관계획이 수립된 지역 안에서 걷고 싶은 거리 조성, 야간경관의 형성 및 정비 등의 경관사업을 시·도지사 또는 시장·군수가 직접 추진하거나 민간인이 시·도지사 또는 시장·군수의 승인을 얻어 추진할 수 있도록 하고, 일관성 있는 경관사업의 추진을 위하여 지역주민·시민단체·전문가 등으로 구성된 경관사업추진협의체가 경관사업계획의 수립, 경관의 조성 및 사후관리 등에 참여하게 하는 한

편, 경관사업의 소요자금을 지방자치단체가 그 전부 또는 일부를 보조하거나 융자할 수 있도록 함.

- (3) 지역주민·전문가 등의 참여로 지역적 특성을 살려 아름답고 개성 있는 경관의 형성을 위한 경관사업이 원활하게 추진될 수 있을 것으로 기대됨.

다. 주민의 참여를 유도하는 경관협정제도의 도입(안 제16조·제18조 및 제22조)

- (1) 아름답고 개성 있는 경관의 형성을 위하여 법적 규제를 통한 피동적인 방식보다 주민의 적극적 참여를 통하여 주민 스스로가 자기 지역의 경관을 보전·관리 및 형성할 수 있도록 유도하는 제도가 필요함.
- (2) 일정한 지역 안의 토지소유자 등이 자율적으로 경관협정을 체결할 수 있도록 하되 경관협정의 효력은 경관협정을 체결한 토지소유자 등에게만 미치도록 하는 한편, 경관협정을 체결할 때 특별시장·광역시장 등의 인가를 받도록 하고 특별시장·광역시장 등이 경관협정의 체결 및 실행을 위하여 기술 및 재정적 지원을 할 수 있도록 함.
- (3) 경관협정을 매개로 한 지역주민들의 자발적인 참여로 쾌적하고 아름다운 경관의 보전·관리 및 형성이 활성화될 수 있을 것으로 기대됨.

라. 경관위원회의 설치 및 운영(안 제23조 및 제24조)

- (1) 경관계획의 수립, 경관사업의 승인 및 경관협정의 인가 등에 관한 심의 및 자문을 위하여 전문성 있는 위원회의 설치가 필요함.
- (2) 특별시·광역시·도·특별자치도 및 시·군에 경관계획의 심의 등의 기능을 수행하는 경관위원회를 설치하도록 하되, 경관위원회를 따로 설치·운영하기 어려운 경우에는 대통령령이 정하는 경관과 관련된 위원회로 하여금 그 기능을 수행할 수 있도록 함.
- (3) 무분별한 경관사업의 시행을 방지하고 경관 관련 전문가의 전문성과 경험의 활용을 통하여 아름답고 쾌적하며 지역적 특성이 드러나는 경관의 보전·관리 및 형성에 기여할 수 있을 것으로 기대됨.

법률 제 호

## 경관법안

### 제1장 총 칙

제1조(목적) 이 법은 국토의 체계적 경관관리를 위하여 각종 경관자원의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항들을 정함으로써 아름답고 쾌적하며 지역특성을 나타내는 국토환경 및 지역환경의 조성에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “경관”이라 함은 자연, 인공요소 및 주민의 생활상 등으로 이루어진 일단의 지역환경적 특징을 나타내는 것을 말한다.
2. “건축물”이라 함은 「건축법」 제2조제2호에 따른 건축물을 말한다.

제3조(경관관리의 기본원칙) 경관은 다음 각 호의 원칙에 따라 계획되고 관리되어야 한다.

1. 지역의 고유한 자연·역사 및 문화를 드러내고 지역주민들의 생활 및 경제활동과의 긴밀한 관계 속에서 지역주민의 합의를 통하여 양호한 경관이 유지될 수 있도록 관리할 것
2. 개발과 관련된 행위는 경관과 조화·균형을 이루도록 할 것
3. 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에

새롭게 형성되는 경관은 개성 있는 요소를 가지도록 유도할 것

4. 각 지역의 경관이 고유한 특성과 다양성을 가질 수 있도록 자율적인 경관행정 운영방식을 권장하고, 지역주민이 이에 주체적으로 참여할 수 있도록 할 것

5. 국민이 아름답고 쾌적한 경관을 향유할 수 있도록 할 것

제4조(국가 및 지방자치단체 등의 책무) ①국가 및 지방자치단체는 쾌적하고 양호한 경관형성에 필요한 시책을 강구하여야 한다.

②국가 및 지방자치단체는 경관관리의 기본원칙에 대한 국민의 이해를 높이도록 노력하여야 한다.

③국민은 아름답고 쾌적한 경관의 보전 및 개선을 위하여 국가 및 지방자치단체의 시책에 적극적으로 협력하여야 한다.

제5조(다른 법률과의 관계) 경관의 보전·관리 및 형성 등에 관하여 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 법이 정하는 바에 따른다.

### 제2장 경관계획

제6조(경관계획의 수립권자 및 대상지역) 특별시장·광역시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 또는 시장·군수(광역시 관할구역 안에 있는 군의 군수를 제외한다. 이하 같다)는 다음 각 호의 구분에 따라 일정 지역의 경관을 보전·관리 및 형성하기 위한 계획(이하 “경관계획”이라 한다)을 수립할 수 있다.



1. 경관계획의 대상지역이 특별시·광역시·시 또는 군(광역시 관할 구역 안에 있는 군을 제외한다. 이하 같다)의 관할구역 전부 또는 일부에 속하는 경우에는 관할 특별시장·광역시장·시장 또는 군수가 수립한다.
2. 경관계획의 대상지역이 2 이상의 특별시·광역시·시 또는 군의 관할구역에 걸쳐 있는 경우에는 관할 특별시장·광역시장·시장 또는 군수가 공동으로 수립한다.
3. 경관계획의 대상지역이 2 이상의 시 또는 군의 관할구역에 걸쳐 있는 경우로서 해당 시장·군수가 요청하거나 도지사가 필요하다고 인정하는 경우에는 관할 도지사가 수립한다.
4. 특별자치도의 경우에는 특별자치도지사가 수립한다.

제7조(경관계획 수립의 제안) ①주민(이해관계자를 포함한다)은 제6조에 따라 경관계획을 수립할 수 있는 자에게 제안내용을 첨부하여 경관계획의 수립을 제안할 수 있다.

②제1항에 따라 경관계획의 수립을 제안받은 자는 그 처리결과를 제안자에게 통보하여야 한다.

③제1항 및 제2항에 규정된 사항 외에 경관계획의 제안, 제안서의 처리 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제8조(경관계획의 내용) ①경관계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 경관계획의 기본방향 및 목표에 관한 사항
2. 경관자원의 조사 및 평가에 관한 사항

3. 경관형성의 전망 및 대책 수립에 관한 사항
4. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조제1항제1호에 따른 경관지구(이하 “경관지구”라 한다) 및 동항제2호에 따른 미관지구(이하 “미관지구”라 한다)의 관리 및 운용에 관한 사항
5. 경관관리 행정체계 및 실천방안에 관한 사항
6. 경관계획의 시행을 위한 재원조달 및 단계적 추진에 관한 사항
7. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성에 관한 사항으로서 대통령령이 정하는 사항

②경관계획의 수립기준 등에 관하여는 대통령령이 정하는 바에 따라 건설교통부장관이 관계 중앙행정기관의 장과 공동으로 정하여 고시한다.

③경관계획은 도시기본계획(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 도시기본계획을 말한다. 이하 같다)에 부합되어야 하며, 경관계획의 내용이 도시기본계획의 내용과 다른 때에는 도시기본계획의 내용이 우선한다.

제9조(경관계획의 수립을 위한 기초조사) 시·도지사 또는 시장·군수는 경관계획을 수립 또는 변경하려는 때에는 대통령령이 정하는 바에 따라 경관계획의 수립 또는 변경에 필요한 사항을 조사하여야 한다. 다만, 관계 행정기관 또는 전문기관이 이미 조사를 실시한 경우에는 그 결과를 활용할 수 있다.

제10조(공청회 및 지방의회의 의견청취) ①시·도지사 또는 시장·군수는 경관계획을 수립 또는 변경하려는 때에는 미리 공청회를 개최

하여 주민 및 관계 전문가 등의 의견을 들어야 하며, 공청회에서 제시된 의견이 타당하다고 인정하는 때에는 경관계획에 반영하여야 한다.

②제1항에 따른 공청회 개최에 관하여 필요한 사항은 대통령령이 정하는 바에 따라 당해 지방자치단체의 조례로 정한다.

③도지사는 제6조제3호에 따라 경관계획을 수립 또는 변경하려는 때에는 관계 시장·군수의 의견을 듣기 위하여 기한을 명시하여 경관계획안을 관계 시장·군수에게 송부하여야 한다.

④제3항에 따라 경관계획안을 송부받은 시장·군수는 명시된 기한 이내에 그 경관계획안에 대한 의견을 도지사에게 제출하여야 한다.

⑤시·도지사 또는 시장·군수는 경관계획을 수립 또는 변경하려는 때에는 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다. 이 경우 지방의회는 특별한 사유가 없는 한 30일 이내에 의견을 제시하여야 한다.

제11조(경관계획의 승인 등) ①시장·군수는 경관계획을 수립 또는 변경하는 때에는 제23조제1항에 따라 해당 지방자치단체에 설치하는 경관위원회(이하 “경관위원회”라 한다)의 심의를 거쳐 도지사의 승인을 얻어야 한다.

②시·도지사는 제1항에 따라 경관계획을 승인하거나 제6조에 따라 직접 경관계획을 수립 또는 변경하려는 때에는 관계 행정기관의 장과 미리 협의하여야 한다. 이 경우 협의요청을 받은 기관의 장은 특별한 사유가 없는 한 그 요청을 받은 날부터 30일 이내에 의견을 제시하여야 한다.

③시·도지사는 경관계획을 승인하거나 직접 경관계획을 수립 또는 변경하려는 때에는 경관위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④특별시장·광역시장 또는 특별자치도지사가 경관계획을 수립 또는 변경한 때에는 대통령령이 정하는 바에 따라 공고하고 주민이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

⑤도지사가 경관계획을 승인하거나 직접 경관계획을 수립 또는 변경한 때에는 관계 서류를 해당 시장·군수에게 송부하여야 하며, 관계 서류를 송부받은 시장·군수는 대통령령이 정하는 바에 따라 공고하고 주민이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

제12조(경관지구 및 미관지구의 관리) 시·도지사 또는 시장·군수는 경관지구 및 미관지구를 경관계획에 따라 관리하여야 한다.

### 제3장 경관사업

제13조(경관사업의 대상 등) ①시·도지사 또는 시장·군수는 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역 안에서 다음 각 호의 사업(이하 “경관사업”이라 한다)을 시행할 수 있다.

1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업
2. 지역의 녹화와 관련된 사업
3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업
4. 지역의 역사·문화적 특성의 경관을 살리는 사업

5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업
6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 당해 지방자치단체의 조례로 정하는 사업

②시·도지사 및 시장·군수 외의 자는 경관계획이 수립된 지역 안에서 그 경관계획을 수립한 시·도지사 또는 시장·군수의 승인을 얻어 경관사업을 시행할 수 있다. 이 경우 경관사업 시행의 승인을 얻으려는 자는 대통령령이 정하는 바에 따라 시·도지사 또는 시장·군수에게 사업계획서를 제출하여야 한다.

③제2항에 따른 승인신청을 받은 시·도지사 또는 시장·군수는 경관사업을 승인하기 전에 경관위원회의 심의를 거쳐야 한다.

제14조(경관사업추진협의체) ①시·도지사 또는 시장·군수는 경관사업의 원활한 추진을 위하여 필요한 경우 지역주민·시민단체·전문가 등으로 구성된 경관사업추진협의체(이하 “경관사업추진협의체”라 한다)를 설치할 수 있다.

②경관사업추진협의체는 사업계획의 수립, 경관사업의 추진 및 사후관리 등의 단계에 참여하여 경관사업이 일관성을 유지하도록 노력하여야 한다.

③경관사업추진협의체의 조직·운영 및 업무 등에 관하여 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

제15조(경관사업에 대한 재정지원 및 감독) ①지방자치단체는 제13조 제1항 및 제2항에 따른 경관사업에 필요한 소요자금의 전부 또는 일부를 보조하거나 융자할 수 있다.

②지방자치단체의 장이 필요하다고 인정하는 때에는 경관사업을 시행하는 자에 대하여 감독상 필요한 보고를 하게 하거나 자료를 제출하도록 명령할 수 있다.

## 제4장 경관협정

제16조(경관협정의 체결) ①토지소유자 그 밖에 대통령령이 정하는 자(이하 “소유자등”이라 한다)는 쾌적한 환경 및 아름다운 경관형성을 위한 협정(이하 “경관협정”이라 한다)을 경관협정 체결자 전원의 합의에 의하여 체결할 수 있다. 이 경우 경관협정의 효력은 경관협정을 체결한 소유자등에게만 미친다.

②일단의 토지 또는 하나의 토지의 소유자가 1인인 경우에도 그 토지의 소유자는 해당 토지의 구역을 경관협정 대상지역으로 하는 경관협정을 정할 수 있다. 이 경우 그 토지소유자 1인을 경관협정 체결자로 본다.

③제1항에 따른 경관협정을 체결(제2항에 따라 토지소유자 1인이 경관협정을 정하는 경우를 포함한다. 이하 같다)하는 경우 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

1. 이 법 및 관계 법령에 위배되지 아니할 것
2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제6호에 따른 기반시설의 입지를 제한하는 내용을 포함하지 아니할 것

④경관협정은 다음 각 호의 사항을 포함할 수 있다.

1. 건축물의 의장·색채 및 옥외광고물(「옥외광고물 등 관리법」 제2조제1호에 따른 옥외광고물을 말한다)에 관한 사항
  2. 공작물(「건축법」 제72조제1항에 따라 시장·군수·구청장에게 신고하여 축조하는 공작물을 말한다. 이하 같다) 및 건축설비의 위치에 관한 사항
  3. 건축물 및 공작물 등의 외부공간에 관한 사항
  4. 토지의 보전 및 이용에 관한 사항
  5. 역사·문화경관의 관리 및 조성에 관한 사항
  6. 그 밖에 대통령령이 정하는 사항
- ⑤소유자등이 경관협정을 체결하는 경우 경관협정서를 작성하여야 하며, 경관협정서에는 다음 각 호의 사항이 명시되어야 한다.
1. 경관협정의 명칭
  2. 경관협정 대상지역의 위치 및 범위
  3. 경관협정의 목적
  4. 경관협정의 내용
  5. 경관협정 체결자 및 제17조제1항에 따른 경관협정운영회의 명칭 및 주소
  6. 경관협정의 유효기간
  7. 경관협정 위반시 제재에 관한 사항
  8. 그 밖에 경관협정에 필요한 사항으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항

제17조(경관협정운영회의의 설립) ①제16조에 따른 경관협정을 체결하

는 자(이하 “협정체결자”라 한다)는 경관협정서의 작성 및 경관협정의 관리 등을 위하여 필요한 경우 협정체결자들 간의 자율적 기구로서 운영회(이하 “경관협정운영회”라 한다)를 설립할 수 있다.

②제1항에 따라 경관협정운영회를 설립하려는 경우에는 협정체결자 과반수의 동의를 얻어 경관협정운영회의 대표자 및 위원을 선임하고, 대통령령이 정하는 바에 따라 특별시장·광역시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 신고하여야 한다.

제18조(경관협정의 인가) ①협정체결자 또는 경관협정운영회의의 대표자는 경관협정서를 작성하여 특별시장·광역시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 인가를 받아야 한다. 이 경우 인가신청을 받은 특별시장·광역시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 인가를 하기 전에 경관위원회의 심의를 거쳐야 한다.

②특별시장·광역시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제1항에 따라 경관협정을 인가한 때에는 대통령령이 정하는 바에 따라 그 내용을 공고하고 주민이 열람할 수 있도록 하여야 한다.

제19조(경관협정의 변경) 제16조 및 제18조는 경관협정의 변경에 관하여 준용한다.

제20조(경관협정의 폐지) ①협정체결자 또는 경관협정운영회의의 대표자는 경관협정을 폐지하려는 경우에는 협정체결자 과반수의 동의를 얻어 해당 특별시장·광역시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 인가를 받아야 한다.

②제18조제2항은 경관협정의 폐지에 관하여 준용한다.

제21조(경관협정의 준수 및 승계) ①경관협정의 대상이 되는 구역 안에서 제16조제4항 각 호의 행위를 하려는 협정체결자는 제18조 및 제19조에 따라 인가된 경관협정의 내용을 준수하여야 한다.

②경관협정이 제18조제2항에 따라 공고된 후 경관협정의 대상이 되는 구역 안에서 협정체결자인 소유자등으로부터 권리를 이전 또는 설정 받은 자 중 대통령이 정하는 자는 협정체결자로서의 지위를 승계한다. 다만, 경관협정에서 달리 정한 경우에는 그에 따른다.

제22조(경관협정에 관한 지원) ①특별시장·광역시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 경관협정서 작성 등의 자문 등 경관협정에 관한 기술·재정상의 지원을 할 수 있다.

②협정체결자 또는 경관협정운영회의 대표자는 경관협정에 필요한 비용 등을 지원받고자 하는 때에는 대통령이 정하는 바에 따라 특별시장·광역시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 사업계획서를 제출하여야 한다.

## 제5장 경관위원회

제23조(경관위원회의 설치) ①경관과 관련된 사항에 대한 심의 또는 자문을 위하여 시·도지사 또는 시장·군수 소속 하에 경관위원회를 둔다. 다만, 경관위원회를 설치·운영하기 어려운 경우에는 대통령이 정하는 경관과 관련된 위원회가 그 기능을 수행할 수 있다.

②시·도지사 또는 시장·군수는 건축 등 경관 관련 사항의 심의가

필요한 경우 대통령이 정하는 바에 따라 「건축법」 등 다른 법률에 의하여 설치된 경관과 관련된 위원회와 경관위원회가 공동으로 하는 심의를 거칠 수 있다.

제24조(경관위원회의 기능) ①경관위원회의 심의를 받아야 할 사항은 다음 각 호와 같다.

1. 경관계획의 수립 또는 변경
2. 경관계획의 승인
3. 경관사업의 승인
4. 경관협정의 인가
5. 그 밖에 경관에 중요한 영향을 미치는 사항으로서 대통령이 정하는 사항

②경관위원회는 다음 각 호의 사항에 관하여 시·도지사 또는 시장·군수의 자문에 응한다.

1. 경관계획에 관한 사항
2. 경관지구 및 미관지구의 관리 및 운용에 관한 사항
3. 경관조례의 제정에 관한 사항
4. 경관사업의 계획 및 추진에 관한 사항
5. 경관협정의 체결 및 운용에 관한 사항
6. 그 밖에 경관에 중요한 영향을 미치는 사항으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항

제25조(경관위원회의 구성·운영) 이 법에 규정한 사항 외에 경관위원회의 구성·운영 그 밖의 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

### Ⅲ. 참고자료

#### 부 칙

이 법은 공포 후 6월이 경과한 날부터 시행한다.

#### 1. 경관관련 조례 목록('06.10.12 현재)

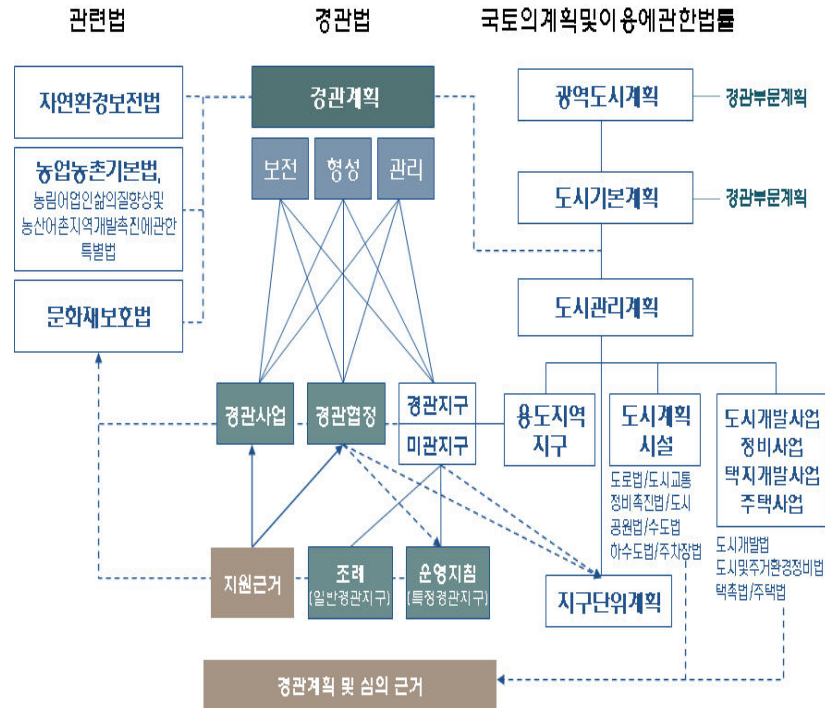
번호	조례명	제/개정일	소관부서
<b>&lt;경관형성조례&gt; - 근거법 및 조항 : 자연환경 보전법 제 27조, 제44조, 제45조</b>			
1	강원도 경관형성조례	제정 2000. 06. 22	지역도시과
	강원도 경관형성조례시행규칙	제정 2000. 09. 20	
2	양구군 경관형성조례	제정 2001. 01. 15, 개정 2003. 11. 26	도시과
3	동해시 경관형성조례	제정 2001. 02. 28, 개정 2001. 09. 29	
4	대백시 경관형성조례	제정 2001. 05. 21, 개정 2003. 06. 27	지역도시과
5	평창군 경관형성조례	제정 2001. 07. 18	
6	홍천군 경관형성조례	제정 2001. 08. 01	도시과
7	속초시 경관형성조례	제정 2001. 08. 06	
8	정선군 경관형성조례	제정 2001. 12. 24	도시교통과
9	제천시 경관형성조례	제정 2002. 01. 08	
	제천시 경관형성조례 시행규칙	제정 2002. 04. 12	도시과
10	강릉시 경관형성조례	제정 2002. 04. 24	
11	고성군 경관형성조례	제정 2002. 05. 27	지역개발과
12	양양군 경관형성조례	제정 2002. 08. 08, 개정 2005. 07. 12	
13	인제군 경관형성조례	제정 2002. 12. 30, 개정 2005. 11. 18	경제도시과
14	영월군 경관형성조례	제정 2003. 05. 10, 개정 2003. 09. 20	
15	횡성군 경관형성조례	제정 2004. 05. 10	건설과
16	철원군 경관형성조례	제정 2005. 01. 07	
17	충주시 경관조례	제정 2006. 01. 10	건축과
<b>&lt;자연경관보전조례&gt; - 근거법 및 조항 : 자연 환경보전법 제27조, 제44조, 제45조</b>			
1	김포시 자연경관보전을위한조례	제정 1999. 03. 08	환경보호과
	김포시 자연경관보전을위한조례시행규칙	제정 1999. 03. 08	
2	상주시 자연경관보전조례	제정 1999. 05. 06	환경보호과
3	마산시 자연경관보전조례	제정 1999. 06. 28, 개정 2006. 05. 10	
4	고흥군 자연경관보전을위한조례	제정 1999. 07. 28	환경보호과
	고흥군 자연경관보전을위한조례시행규칙	제정 1999. 07. 28	
5	양평군 자연경관보전조례	제정 1999. 08. 16, 개정 2005. 03. 14	환경관리과
	양평군 자연경관보전조례 시행규칙	제정 1999. 10. 21	
6	사천시 자연경관보전을위한조례	제정 1999. 10. 26, 개정 2001. 01. 13	총무
	사천시 자연경관보전을위한조례시행규칙	제정 1999. 10. 26	
7	의령군 자연경관보전을위한조례	제정 2000. 01. 10	환경위생과
8	진주시 자연경관보전조례	제정 2000. 01. 11, 개정 2004. 02. 04	
9	산청군 자연경관보전조례	제정 2000. 01. 17, 개정 2003. 06. 30	환경위생과
	산청군 자연경관보전조례시행규칙	제정 2000. 06. 24	
10	영덕군 자연경관보전조례	제정 2000. 05. 19, 개정 2005. 05. 16	환경정책과
	영덕군 자연경관보전조례시행규칙	제정 2000. 05. 19	
11	창원시 자연경관보전을위한조례	제정 2000. 07. 28	환경보호
12	서산시 자연경관보전조례	제정 2001. 01. 10	
13	통영시 자연경관보전조례	제정 2001. 01. 19, 개정 2003. 01. 13	
14	보은군 자연경관보전을위한조례	제정 2002. 02. 08, 개정 2003. 07. 16	
15	익산시 자연경관보전조례	제정 2002. 09. 12	
16	장수군 자연경관보전조례	제정 2002. 12. 27	
17	남원시 자연경관보전조례	제정 2002. 12. 31	환경위생과
18	고창군 자연경관보전조례	제정 2003. 01. 13	
	고창군 자연경관보전조례시행규칙	제정 2003. 04. 10	환경보호
19	완주군 자연경관보전조례	개정 2003. 01. 15	
20	가평군 자연경관보전조례	제정 2003. 05. 10, 전문개정 2006. 05. 04	환경보호과
	가평군 자연경관보전조례시행규칙	제정 2003. 06. 30, 전문개정 2006. 04. 04	
21	부안군 자연경관보전조례	제정 2003. 06. 18	
22	청음시 자연경관보전을위한조례	제정 2003. 07. 23	
23	강진군 자연경관보전조례	제정 2003. 10. 18	환경보호
24	진안군 자연경관보전조례	제정 2003. 12. 30	
참고	고창군 농촌관광을위한경관지구조성제한조례	제정 2004. 07. 31	산업경제과
참고	서산시 해안변 자연경관 보전을 위한 산지전용 업무처리 규정	제정 2005. 03. 14	민원처리과

	조례명	제/개정일	소관부서
<b>번호</b>	<b>&lt;경관관리조례&gt; - 국토계획법, 자연환경보전법, 지방자치법 제15조</b>		
1	목포시 경관관리조례	제정 2006. 08. 07	도시과
<b>번호</b>	<b>&lt;도시경관조례&gt; - 근거법 및 조항 : 없음.</b>		
1	전라남도경관조례	제정 2002. 05. 20, 전문개정 2006. 05. 12	
2	제주시 도시경관조례	제정 2003. 03. 07	
3	인천광역시 도시경관조례	제정 2003. 12. 29	
	인천광역시 도시경관조례 시행규칙	제정 2004. 07. 26	
4	광주광역시도시경관조례	제정 2005. 01. 01	도시계획과
5	담양군경관조례	제정 2005. 01. 01, 개정 2006. 01. 26	생태도시팀
6	화순군 경관조례	제정 2006. 09. 22	도시경제과
참고	아산시 도시경관디자인 심의운영규정	제정 2004. 05. 15, 개정 2006. 03. 27	건축과
참고	인천광역시중구 월미관광특구 진흥을 위한 경관조성사업 지원조례	제정 2005. 05. 11	관광개발과

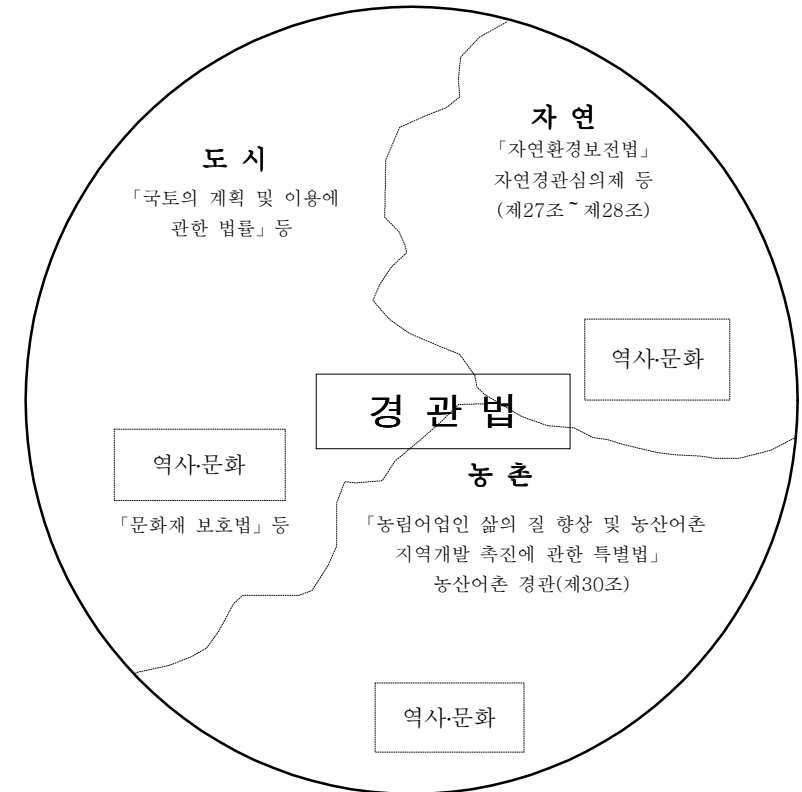
## 2. 국내 경관관련 조례(48개)

근거법	조례명	조례의 목적	경관관련 내용	비 고
국토 계획법	도시계획	공공복리의 증진 국민의 삶의 질 향상	도시기본계획 중 경관내용 도시관리계획 중 경관내용 지구단위계획 중 경관내용 미관·경관지구 등	
건축법	건축	건축물의 안전·기능, 미관 향상	건축물 높이, 위치 등	
도시 공원법	조경(시설) 관리	도시녹화, 경관향상을 위해 녹지, 가로수 등 조경시설 등의 유지관 리	녹지, 분수 등 조경시설과 가로수의 관리에 관한 사항	
옥외 광고물법	옥외광고물 등 관리	미관풍치와 미풍양속 유지, 건강하고 쾌적한 생활환경 조성	옥외광고물	
문화재 보호법	문화재 보호	문화재 보전, 향토문화계 승과 발전에 기여	문화재 보호구역	
자연환경 보전법	자연환경 보전	자연환경보전법상 위 임사항에 관한 조례	자연경관 훼손방지	
	경관형성	자연경관의 보전에 관한 조례	자연경관보전원칙, 경관형 성계획, 경관형성사업, 경 관보전단체, 자연경관심의 위원회	17곳
	자연경관 보전			24곳
근거법 없음	도시경관	도시경관 창출	경관기본계획, 경관사업, 경관협정, 경관위원회	6곳
자연환경 보전법, 국토계획 법	도시· 자연경관	경관관리조례	경관계획, 도시미관 개선, 경관형성사업의 지원, 경 관협정, 경관위원회	1곳

### 3. 경관법과 관련법 체계와의 관계



### 4. 경관관련 제도



- \* 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(건교부) : 경관지구·미관지구 지정(제37조), 경관계획(제12조, 제19조, 제52조)
- \* 「자연환경보전법」(환경부) : 자연경관 보전·조례근거(제27조), 자연경관심의제(제28조, 제29조)
- \* 「농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 촉진에 관한 특별법」(농림부) : 농산어촌 경관 보전·형성, 경관보전협약(제30조)
- \* 「문화재보호법」(문화부) : 보호물 및 보호구역의 지정(제8조)