

중국 건축업 노동력 현황 분석

중국 개혁 개방 이후, 건축업은 놀라운 발전을 이루어 국민경제에 있어 중요한 기간산업으로 성장하였다. 건축업에 있어 노동력 문제는 간과할 수 없는 한 부분이다. 본문에서는 주로 현재 중국 건축업 관련 노동력시장의 기본적인 현황에 대하여 소개해 볼까 한다. 건축업 노동력 구조와 원가 현황에서부터 출발하여 건축 안전문제와 건축보험업 등 발전 현황 등의 분석을 통하여 건축업 노동력 시장에 대한 상세한 설명을 하고자 한다. 마지막으로 중국 건축업에 있어 비교적 특수한 존재인 “농민공(農民工)” 문제에 대하여 언급해 볼까 한다.

동남토지관리학원 부교수 장웨이웬

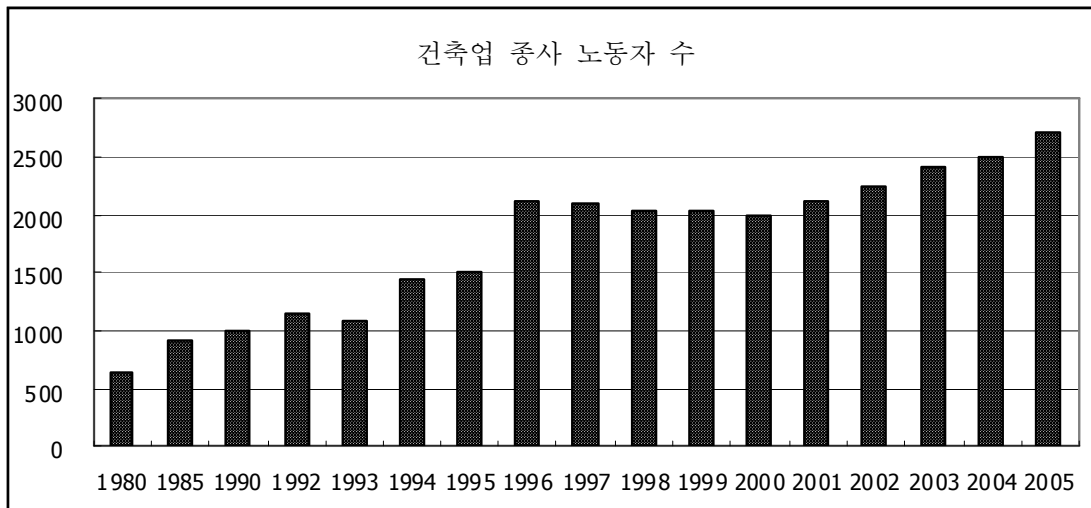
1. 중국 건축업 노동력의 구조와 그 수치	1
(1) 종사 인원수	1
(2) 종사인원 구조분석	1
2. 중국 건축업 노동력 원가	3
(1) 총 노동력 원가현황	3
(2) 기업유형 별 노동력 원가 현황	5
(3) 노동력 원가비교	6
3. 중국 건축 노동력 관련 문제점	7
(1) 건축 안전문제	7
(2) 건축보험 현황	9
(3) 노동력 시장에 존재하는 문제	10
4. 농민공(農民工) 문제	12
(1) 농민공 계층의 기본구성 및 조직형태	13
(2) 노동계약의 체결	13
(3) 노동자 업무시간 제도의 실시	14
(4) 임금지불방식	14
(5) 사회보험 가입	15
(6) 건축현장 생활조건	15
(7) 직업 훈련	16
5. 결론	16

1. 중국 건축업 노동력의 구조와 그 수치

(1) 종사 인원수

개혁 개방 이후, 국민 경제의 주요 일부분으로서 건축업은 빠른 발전을 이루어 왔다. 2005년 말 건축업 종사 인원은 이미 2,699만 9천명에 이른다. 건축업이 국민 경제에 있어 커다란 경제적 공헌을 하는 동시에 많은 수의 농촌 잉여노동력을 흡수하고 있는 것이다. 건축업의 발전은 사회적으로 볼 때 많은 취업 기회를 제공해 줌으로서 사회의 안전성에 기여하고 있다.

〈그림 1〉 1980년 ~ 2005년 중국 건축업 종사 노동자 수 (단위:만명)



(2) 종사인원 구조분석

1) 분포구조

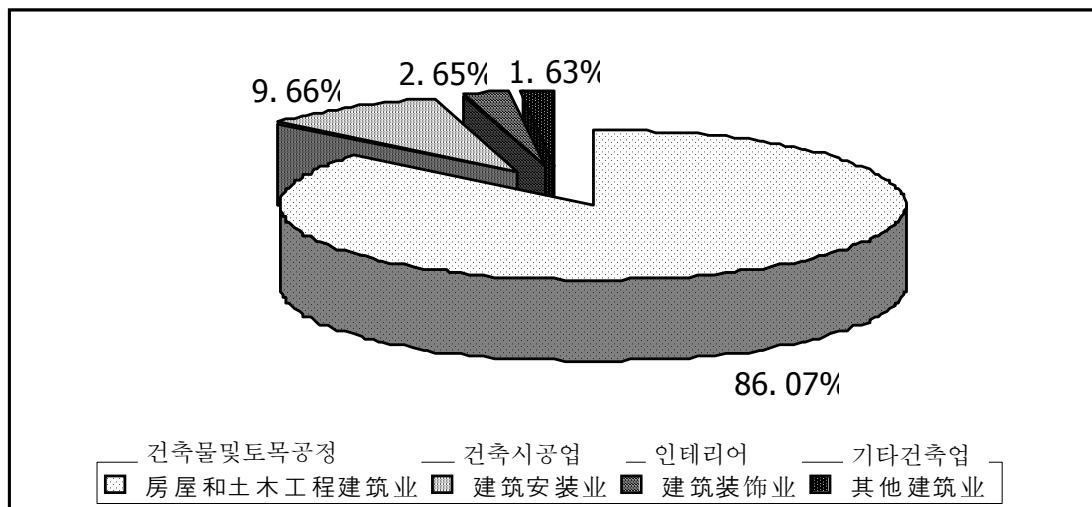
〈표 1〉 2005년 건축 기업 직원 수 (단위: 만명)

	합계	국유기업	집체기업	민영, 기타
건축업	854.3	250.3	173.9	430.2
건축물, 토목공정건축업	735.3	215.0	154.2	366.0
건축시공업	82.5	28.4	15.1	39.0
인테리어업	22.6	2.4	3.2	17.0
기타건축업	13.9	4.5	1.3	8.1

자료 : 중국통계연감 2006

2005년의 현황을 볼 때, 건축물과 토목공정에 종사하는 인원이 가장 많은 부분을 차지하고 있다. 그 종사인원은 735.3만 명으로서 전체의 86.07%를 차지한다. 건축시공업에 종사하는 인원은 82.5만명으로서 전체의 9.66%에 이르며 건축 인테리어업에 종사하는 사람은 22.6만명으로서 전체의 2.65%에 이르고 있다. 기타 건축업 종사 인원은 12.9만명으로서 전체의 1.463%에 이르고 있다.(표1, 그림2 참고)

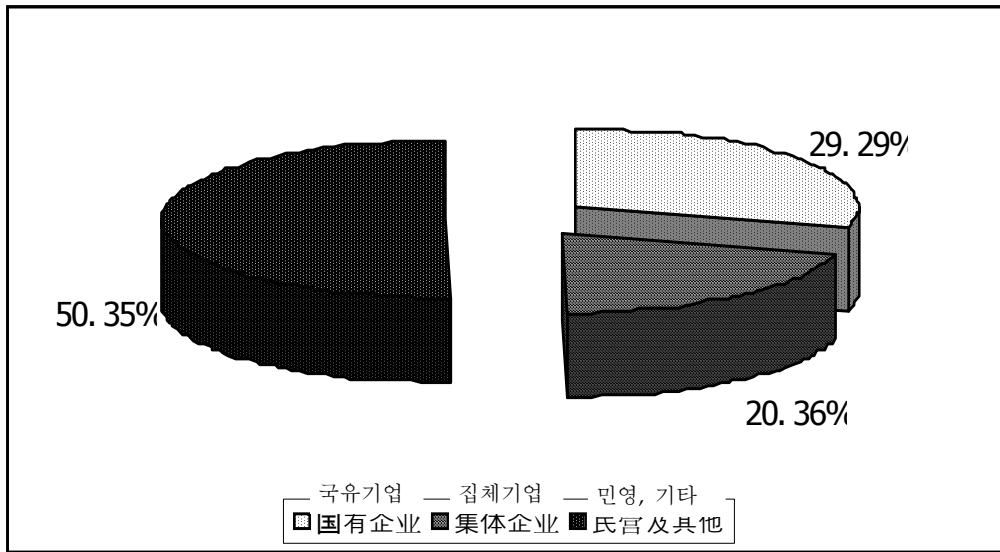
〈그림 2〉 2005년 건축업 노동자 업종 별 분포



2) 기업경영형태에 따른 종사 노동자 구조

통계에 따르면, 2005년 건축기업 노동자 수에 있어 국유기업 소속은 250.3만명이며, 전체의 29.29%를 차지한다. 집체기업의 경우 173.9만명으로 전체 기업의 20.36%를 차지한다. 민영 및 기타 기업의 노동자 수는 430.2만명으로서 총수의 50.35%를 차지한다.(표1, 그림3 참조). 통계를 통해 알 수 있듯이 각 유형별 건축기업이 전체 건축기업 노동자 수에 있어 일정 이상의 비중을 차지하고 있다. 민간부문의 빠른 발전에 따라 민간 및 기타 기업은 이미 그 비중이 점차 확대되고 있다.

〈그림 3〉 2005년 기업 종류별 노동자 수 분포



2. 중국 건축업 노동력 원가

(1) 총 노동력 원가현황

개혁 개방 이후, 중국 건축업의 빠른 발전에 따라 노동력의 원가 역시 급속하게 상승해 왔다. 조사에 따르면, 1980년 건축업 노동자 임금 총액은 59.7억 위안이었으나, 2005년 에는 1,237억 위안에 이르러 무려 20.38배나 증가하였다.

〈표 2〉 1980~2004년 건축업 직공 임금현황

년도	임금총액 (억위안)	평균임금 (위안)	건축업생산총액 (억위안)	임금총액이 생산에서 차지하는 비율 (%)
1980	59.7	855	286.93	20.81
1985	120.0	1362	675.10	17.78
1989	196.2	2166	1282.98	15.29
1990	211.5	2384	1345.01	15.72
1991	244.5	2649	1564.30	15.63
1992	300.2	3066	2174.40	13.81
1993	433.4	3779	3253.50	13.32
1994	527.1	4894	4653.30	11.33
1995	609.8	5785	5793.75	10.53
1996	647.5	6249	8282.25	7.82
1997	673.3	6655	9126.48	7.38
1998	635.0	7456	10061.99	6.31
1999	633.4	7982	11152.86	5.68

2000	669.6	8735	12497.60	5.36
2001	713.4	9484	15361.56	4.64
2002	790.3	10279	18527.18	4.27
2003	905.2	11478	23083.87	3.92
2004	1011.6	12770	27745.38	3.65
2005	1237.9	14338	34552.10	3.58

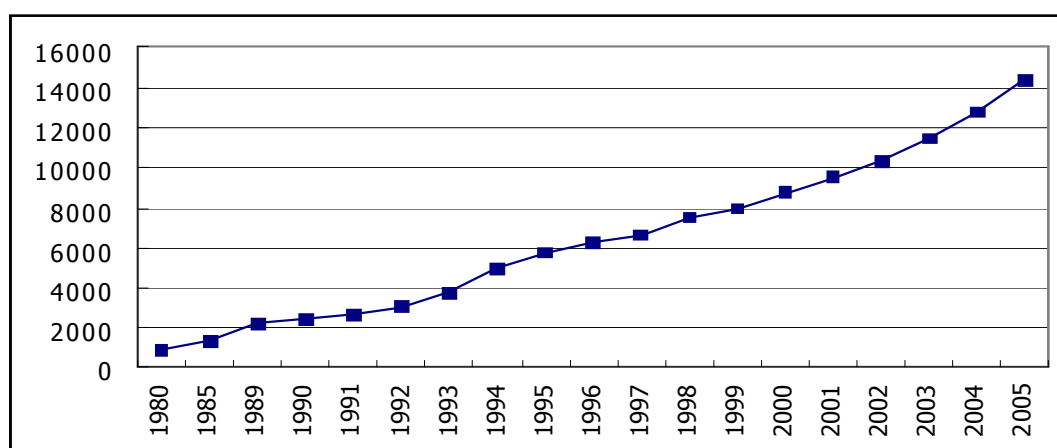
자료 : 중국통계연감 2006

주 : 농민공의 수입은 포함하지 않음

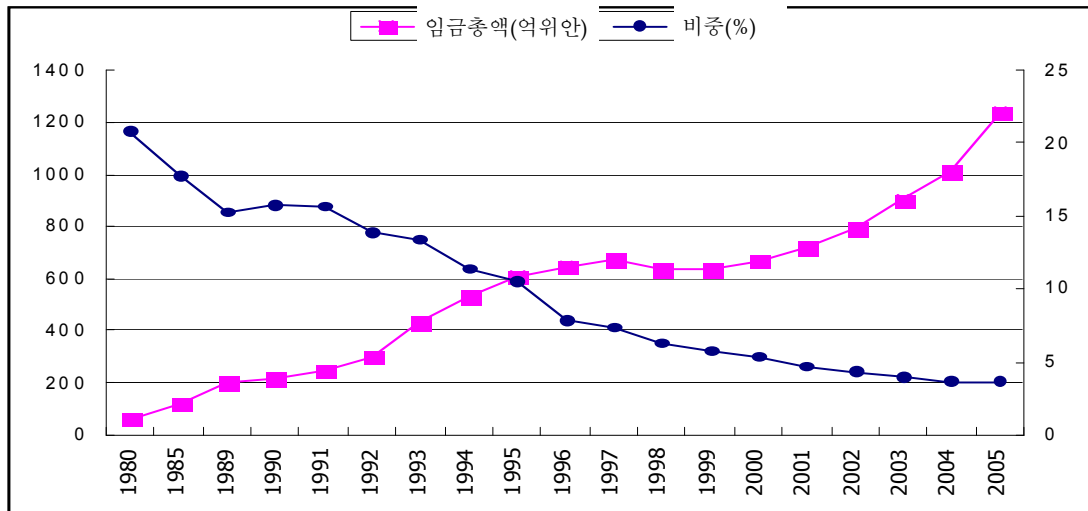
건축업 종사 노동자의 수입 역시 빠른 추세로 증가하고 있다. 조사에 따르면 건축업 직공의 평균 임금은 1978년 855위안에서 2005년 14,338위안으로 증가하여 27년 동안 15.77배가 증가하였다.(그림4 참조) 이와 동시에, 건축업 노동자의 임금 원가 역시 지속적으로 내려가고 있다. 그림 5에서 보면, 1980년 이후부터 비록 건축업 노동자의 임금 총액이 지속적으로 상승하였으나 건축업 총 생산액에서 임금이 차지하는 비중은 점차 줄어들고 있는 추세이다. 1980년 임금 비중은 20.81%였으나 2005년에는 3.58%에 불과하였다. 즉 1980년과 비교하여 약 18% 정도 떨어진 것이다. (표2 참조)

결국 건축업 종사 노동자의 임금이 지속적으로 상승하였으나 건축업 총 생산액의 빠른 상승에 따라 임금 비중이 하락하게 되어, 건축업에 있어 노동 임금이 원가에서 차지하는 비중은 하락하고 있는 추세라는 것을 알 수 있다.

〈그림 4〉 1980~2005년 건축업 노동자 평균 수입 (단위: 위안)



〈그림 5〉 1980~2005년 건축업 노동자 임금총액



(2) 기업유형 별 노동력 원가 현황

2005년, 건축기업 종사 총 노동자 수는 854.3만명이며 국유기업의 총 노동자 수는 250.3만명으로서 총 노동자 수의 29.29%를 차지한다. 집체기업의 경우 노동자 수는 173.9만명에 이르며 이는 총 노동자 수의 20.36%에 이르는 숫자이다. 민간 및 기타 기업의 노동자 수는 430.2만명으로서 총 노동자 수의 50.35%에 달한다. 총 수입현황으로 볼 때, 국유기업 노동자의 노임은 16,361위안이며 집체기업의 경우 10,171위안에 달한다. 각기 다른 구조 형태의 건축기업 간 임금 차이는 비교적 크다. 또한 다른 업종의 기업과 비교해 볼 때 건축업의 임금이 상대적으로 낮다는 것을 알 수 있다.

〈표3〉 1988~2005년 간 건축업 노동자 수와 평균 임금

년도	년별 노동자수 (만인)			평균임금 (위안)		
	국유기업	집체기업	민영, 기타	국유기업	집체기업	민영, 기타
1988	568	385	1.3	2192	1597	4000
1989	541	357	1.5	2419	1763	5000
1990	538	357	1.6	2667	1935	3571
1991	557	380	2.6	2924	2216	4641
1992	577	414	4.01	3406	2554	5061
1993	663	479	11.11	4182	3182	4464
1994	629	427	16.27	5498	3936	5766
1995	605	427	20.96	6512	4677	6798
1996	595	412	28.2	6992	5092	6937
1997	577	393	33.72	7388	5466	7517

1998	444	311	91.49	8171	5941	8983
1999	399	278	101.38	8734	6296	9540
2000	372	261	111.43	9512	6873	10391
2001	336	243	153.95	10299	7260	11139
2002	302	218	236	11231	7745	11358
2003	278.7	201.1	293.8	12739	8375	12345
2004	260.6	183.9	333.3	14400	9234	13405
2005	250.3	173.9	430.2	16361	10171	14823

자료 : 중국통계연감 2006

(3) 노동력 원가비교

중국 각 산업의 발전이 매우 급속하게 이루어지고 있는 흐름에서, 노동자들의 임금 역시 빠르게 상승하고 있다. 1978년에서 2005년 건축업 및 기타 공업 분야(제조업, 전력, 천연가스, 그리고 수력의 생산업)들과 건축업 임금을 비교할 때, 건축업 종사 인원의 수입은 비교적 낮다. 심지어 전국 평균 수준보다 더 낮다. 건축업 노동자 임금총액이 전국 노동자 임금총액에서 차지하는 비중 역시 점점 하락하고 있는 추세로서, 1978년의 7.66%에서 2005년의 6.26%로 하락하였다. 노동력 비용의 수준이 비교적 낮다는 것을 알 수 있다.

〈표 4〉 1978~2005년 건축업 노동자 임금과 기타 업종 비교

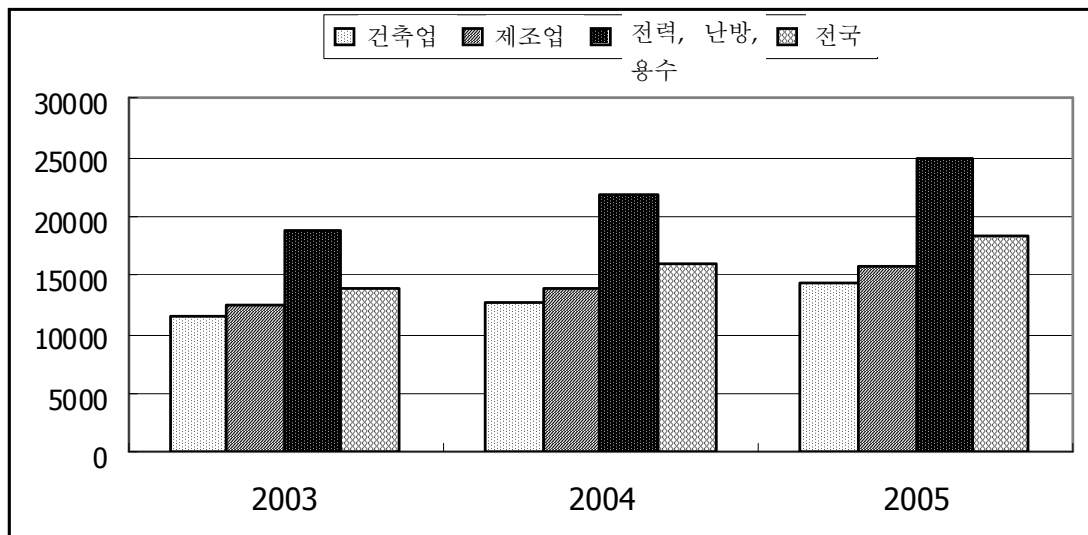
년도	건축업		제조업		전력, 천연가스, 수 력생산업		전국	
	임금총액 (억위안)	평균임금 (위안)	임금총액 (억위안)	평균임금 (위안)	임금총액 (위안)	평균임금 (위안)	임금총액 (억위안)	평균임금 (위안)
1978	43.6	714.0	214.8	597	9.1	850	568.9	615
1980	59.7	855	289.7	752	11.9	1035	772.4	762
1985	120.0	1362	504	1112	17.1	1239	1383	1148
1989	196.2	2166	983.8	1900	40.0	2241	2618.5	1935
1990	211.5	2384	1089.3	2073	49.4	2656	2951.1	2140
1991	244.5	2649	1230.2	2289	57.7	2922	3323.9	2340
1992	300.2	3066	1443	2635	70.9	3392	3939.2	2711
1993	433.4	3779	1796.3	3348	96.5	4319	4916.2	3371
1994	527.1	4894	2292.3	4283	146.5	6155	6656.4	4538
1995	609.8	5785	2760.4	5169	197.0	7843	8100	5500
1996	647.5	6249	2939.5	5642	234.8	8816	9080	6210
1997	673.3	6655	2993.4	5933	268.8	9649	9405.3	6470
1998	635.0	7456	2724.3	7064	293.4	10478	9296.5	7479
1999	633.4	7982	2758.9	7794	324.1	11513	9875.452	8346
2000	669.6	8735	2882.609	8750	361.2	12830	10656.19	9371
2001	713.4	9484	2990.597	9774	414.2	14590	11830.85	10870
2002	790.3	10279	3219.009	11001	467.4	16440	13161.07	12422

2003	905.2	11478	3621.4	12496	547.6	18752	14743.51	14040
2004	1011.6	12770	4125.9	14033	640.5	21805	16900.17	16024
2005	1237.9	14338	4821.7	15757	735.7	25073	19789.90	18364

자료 : 중국통계연감 2006

2003년~2005년 간의 흐름을 볼 때(그림6), 각 업종의 노동자 평균임금은 안정된 성장을 유지하였다. 그러나 건축업 노동자의 평균임금과 기타 공업부분(제조업, 전력, 천연가스 및 수력의 생산업)과 비교해 볼 때, 건축업 노동자의 임금은 여전히 비교적 낮은 수준을 유지하고 있다. 2005년 건축업 노동자 평균 수입은 14,338위안에 그침으로서 전국 평균 수준의 78%에 머물고 있을 따름이다. 따라서 중국 전체 수준에서 볼 때, 건축업 노동력 비용은 여전히 아직도 낮은 수준에 머물고 있다.

<그림 6> 2003~2005년 건축업직공 평균임금 비교(단위: 위안)



3. 중국 건축 노동력 관련 문제점

(1) 건축 안전문제

2005년, 중국 건축업의 고정자산 투자총액은 9백만 위안에 이르렀다. 총 자산 가치는 34,745.8억 위안으로서 중국 국민생산 총액의 7%이었으며, 종사 인력은 2,699만 9천명으로서 전국 공업기업 총 종사자 수의 4분의 1에 달하는 수치를 기록하였다. 공정건축의 막대한 투자와 종사인력 규모로 인한 안전사고 발생빈도는 매우 높으며 그 손실 역시 결코 무시할 수 있는 수준이 아니다. 중국의 건

축공정에 있어 안전 수준은 상당히 낮은 수준에 머물고 있다. 이에 따라 매년 안전사고로 목숨을 잃는 사람의 수가 수천 명에 달하며 그 직접적인 경제적 손실 역시 백억 위안을 넘어서고 있다. 2003년의 경우 발생한 건축 사고는 1천여 건에 이르며 사망자는 1,174명이나 되었다. 건축업 업종에서 발생하는 사고 건수는 각 업종 중에서 교통분야와 광산 채굴업 분야에 뒤를 이어 제3위를 달리고 있다. 국가 안전감독통계국이 집계한 2004년 1월~6월까지의 전국 안전사고 통계를 살펴보면, 중국에서 발생한 각종 사고 총 건수는 426,283건이며, 사망자는 63,735명에 이른다. 그 중 교통사고로 인한 사망자는 53,902명이며 광산 채굴업 분야의 사망자는 3,824명이었다. 건축업에 있어서 사망자는 1,122명이었으며 그 나머지 분야의 사망자 수는 총 4,877명이었다. 현재 건축사고로 인하여 증가한 사망자 수는 이미 전국의 각종 사고로 인해 증가한 사망자 총수의 60%에 달한다.

현재 시공현장에는 다음과 같은 안전에 관련된 숨은 재난이 많이 발생하고 있다. 시공현장에는 각 유형의 사람들이 서로 뒤섞여 인력들의 자질이 크게 차이가 나며 이러한 부분은 바로 사고 발생의 주요 원인으로 작용하고 있다. 현장에서 건축작업을 벌일 때, 다양한 교차 시공작업이 벌어지고 있는 상황 속에서 일부 노동자들의 문화와 지식에 대한 이해의 차이 및 안전 불감증, 그리고 종종 나타나는 법규 위반 사항 등으로 인해 공사현장은 언제나 사고 위험에 노출되고 있다. 뿐만 아니라 시공 과정 중에서 단지 시공업체의 이익만을 고려하고 주변의 시설과 사람들의 생명과 안전을 중시하지 않아, 안전시설 설치를 소홀히 한다든지, 전력 시설을 아무렇게나 운용함으로써 안전사고 발생의 확률을 더욱 높이고 있다.

시공현장은 원래 주변 환경의 변화가 빈번히 발생하는 공간이며, 이러한 부분은 바로 사고 발생 위험을 높이는 주요 요소 중 하나가 된다. 시공 현장은 노천 작업이 많으며 이에 따라 자연 환경의 영향을 받는 요소가 많다. 이런 부분은 사고 발생확률을 높인다. 특히 토목공사와 골조시공 과정 중에 받게 되는 자연환경의 영향은 비, 눈, 기온저하, 기온상승, 바람 등의 날씨 부분이며 이러한 부분들은 종종 사람과 기계 설비에 상당한 영향을 주게 된다. 따라서 사고 발생의 위험을 높인다. 예를 들면 비오는 날 혹은 매우 더운 날 사람의 피부가 축축해지기 쉽기 때문에 감전 사고 발생의 확률이 높아진다. 전기설비 역시 과열사고의 위험이 크다. 바람이 많이 부는 날, 임시천막이나 임시시설 등 옥외시설의 안전사고에 조심해야 한다. 또한 비 혹은 눈이 내리는 날 넘어져 뼈가 부러지기

쉽다. 무엇보다 고층 건물에서 작업 시, 추락 사고의 발생 위험이 매우 크다. 건축업에 있어 안전사고를 줄이기 위하여 건설부는 1991년 13호령 <건축업 안전관리 규정>을 발표하였다. 이를 통해 안전감독 관리기구를 구축하였고 건축현장의 안전을 위한 관리작업을 진행하게 되었다. 2004년 중국 전역 22개 성, 직할시, 자치구, 그리고 272개 지역 시와 1천개 현에 건축 안전관리감독 기구가 설치되었으며 12,000명의 관리자를 두고 기본적인 건축 안전 생산관리체계를 구축하게 되었다.

(2) 건축보험 현황

역사와 사회적인 요소 등으로 인하여 건축건설공정보험 분야는 중국에서 아직 초보적 수준에 머물러 있다. 1980년대 초 건축건설공정보험이 비로소 공정건축사업의 국제적인 관례 중 일부분으로서 중국에 들어왔다. 주로 외자 및 합자를 통한 공정 건축사업 및 시정부 차원에서 중점적으로 진행된 사업에 일부 적용되었으나 국내외 투자의 사업 대부분에 있어 적용되지 않고 있다. 건축공정보험은 시장경제에서 위험관리 측면의 중요 요소 중 하나이지만 아직 건축업 전반에 널리 퍼져 있지 못하며 건축 사업에 있어 보험가입율이 매우 낮은 실정이다. 조사에 의하면 외상투자 공정사업에 있어 보험가입율이 90%에 이르는데 그중 상당 부분은 외국보험공사 혹은 중국 내 외국 보험공사와 합작으로 이루어진 것이다. 내국 자본의 공정사업의 보험율은 30% 이하이며 그 금액은 보험율보다 더 낮다.

비록 <보험법> 및 <건축법>의 제 48조는 건축건설공정보험에 있어 명확하게 규정하고 있으나 중국에 있어 건축사업 보험제도는 여전히 많은 문제를 안고 있다. 예를 들면,

1) 보험계약 규범문건이 부족하여 현재 규범문건과 건축공정보험의 조항에 있어 그 원칙이 국제통용문건과 서로 맞지 않는다. 현재 <건설공정시공계약> 규범문건은 겨우 40여개 조항으로 구성되어 있으며, 제41조에서 언급한 보험관련 조항은 단지 하도급자만 자기의 인원으로 규정하고 있다. 두 번째로 생명, 재산관련 보험, 현장 종사자의 작업관련 보험 등은 아직 매우 부족하다. 이 뿐만 아니라 FIDIC와 관련된 조항에 대해 구체적으로 언급하면 언급할 사항이 매우 많다.

2) 은행의 상업화 진행정도가 상당히 느리다. 사업의 위험성에 대한 은행의 관심이 비교적 낮고, 대출사업 역시 투자보험의 요구에 못 따르고 있어 기업 역시 보험 투자에 대한 관심이 높지 않다.

3) 내자(內資)보험공사의 실력이 낮다. 건축, 건설시공 방면에 있어 내자 보험 공사들의 보험상품 개발이 여전히 낙후되어 있고 또한 각 보험상품 운용에 대한 연구 역시 많이 부족하다. 동시에 건축공정 보험사업에 있어 전문적인 인원이 부족하다. 그리고 보험상품 판매 후 보험회사의 위험관리 및 전문관리 서비스가 매우 취약하다.

4) 보험 중개조직과 기술서비스 기구가 부족함에 따라 시공보험관계의 분쟁을 처리할 기술, 책임검증의 권위있는 기구가 부족하다.

5) 공정보험비용을 시공원가에 편입시킬 수 있는 법적 규정이 마련되어 있지 않다. 건축공정 보험제도는 시공원가가 증가하고 있으나 보험비를 누가 부담하는가(갑, 을 혹은 갑을 공동)에 대한 부분이 현재 아직 명확하게 규정되어 있지 않다. 현재 정부는 공정품질감독비, 시공안전 감독비등을 받고 있어 보험비가 서로 중복되고 있으며 이에 따라 건축공정보험이 널리 퍼질 수 없는 원인 중 하나가 되고 있다.

(3) 노동력 시장에 존재하는 문제

1) 건축 노동력의 주 공급시장은 농촌

현재 중국 성진(城鎮)을 기반으로 하는 건축이 크게 발전하고 있는 까닭에 건축업은 많은 노동력을 필요로 한다. 이러한 상황에서 농촌 노동력은 현재 건축업이 요구하고 있는 노동력 공급시장이 되어가고 있다. 이러한 현상은 1인당 경지면적이 비교적 협소한 지역 혹은 농촌 인구가 밀집되어 있거나 비농업 분야가 그다지 발달하지 않은 농촌 지역에 더욱 보편적이다. 허난성(河南省) 린저우(林州) 수이현(睢县), 창위안(长垣) 등의 농촌을 예로 들면 1천명~1만명 심지어 10만 명에 이르는 건축 인력이 존재하며 이에 따라 "건축의 고향", "대건축촌"이라는 별칭조차 얻고 있다. 한편 농촌 잉여노동력 가운데 청장년층들 대부분은 문화수준이 비교적 낮고 농업 기술 이외에 일정한 기술 습득이 되어 있지 않은 까닭에 돈을 벌어들일 수 있는 수단이 많지 않다. 또한 농민 건축노동자들은 일반적으로 고임금을 요구하지 않고 있다. 건축 시공기업들은 낮은 인건비 때문에 농민 건축노동자들의 유입을 환영하고 있는 추세이다.

2) 무질서한 노동력 시장, 규범화된 관리강화 필요

노동력시장의 질서운용 및 규범화된 관리와 관련하여 수많은 부분이 있지만, 단순히 노동력 그 자체의 문제에 대해서만 이야기하자면, 노동력의 문화수준, 지식구조 등의 요소들은 중요한 영향 혹은 제약을 끼치는 작용을 하게 된다. 현재 건축시공 업계에서 대량으로 고용하고 있는 농민 건축공의 경우 회사와 농촌 건축노동자 관계는 어떠한 안정된 계약도 이루어져 있지 않으며 임시적이고 주먹구구식으로 고용과 채용이 진행되는 것이 대부분이다. 농촌 건축노동력의 문화적인 수준은 비교적 낮으며 건축에 대한 기본적인 지식과 기본적인 기술이 취약하고 건축 시공업체 역시 그들을 고용하는데 있어 어떠한 엄격한 자질심사도 진행하지 않고 있다. 단지 노동력 생산수준이 낮을 뿐만 아니라, 건축 노동력시장 운영에 질서가 없으며 따라서 관련 부서들이 노동력시장을 관리하는데 있어 큰 어려움을 겪고 있다.

3) 법규의 불완전, 거시적인 조정역할 미약

중국 <노동법>, <건축법>이 이미 발표, 시행되고 있으나 건축 노동력 및 그 시장 운용에 있어 관련 법규들이 불완전하다. 수요방면에 대하여 언급해 보면 그 지역, 부서 간 교류가 단절이 되어 있어 도시와 농촌 간 노동력 취업 기회가 여전히 불평등하다. 공급 방면에서 보면 노동력의 합법적인 권익이 충분히 보장되지 못하고 있으며 일부 지역을 제외하고 건축업이 필요로 하는 인력과 해외 수출을 이끌 수 있는 건축 노동력을 키울 수 있는 체계가 갖추어져 있는 곳이 드물다. 상당 수 지방의 건축 노동력은 맹목적이며 무질서한 흐름 속에 놓여 있다.

4) 유형시장, 중개 서비스기구 부족, 시장교역의 규범화 부족

현재 중국에 건축 전문 인력시장 혹은 건축 노무 하도급시장이 세워져 있는 도시의 수가 비교적 적다. 건축업 노동력 자원의 효율적 배치를 위한 시스템 역시 갖추어져 있지 않으며 정당하지 않은 노무 관련 거래와 불법적인 고용이 만연하여 감독 관리에 있어 효율성이 크게 떨어지고 있다. 건축 노동력 수요 부분에 있어 정보, 직업소개, 직업훈련, 조직적인 수출관리 등 합법적으로 중개활동을 하는 기업, 혹은 단체가 부족하며 정보수집 및 전달방식이 한정되어 있어 서비

스의 질과 효율이 크게 떨어진다. 특히 건축 노동자들의 절대 다수가 농촌으로부터 떠나와 불법적으로 도시에 거주하고 있는 상황에서 사회보장 대상이 되지 못하고 있기 때문에 양로, 실업, 의료, 산재 등의 부분에 있어 어떠한 합법적인 혜택도 받지 못하고 있는 실정이다.

5) 건축 노동자의 소양, 기술수준 저하

국가 통계국과 건설부 조사에 따르면, 2001년 중국 농촌 노동력 가운데 중학교 및 그 이하의 학력을 가지고 있는 사람이 전체의 87.8%를 차지하였으며 그 중 초등학교 이하의 학력을 가진 이들 역시 38.5%에 이르렀다. 전국적으로 건축업 관련 교육 훈련을 거쳐서 관련 직업자격증을 획득한 농민공은 단지 74만명에 불과하다. 이 수치는 단지 향촌 건축업 노동력의 3.1%에 불과한 수치이다. 아울러 단기적인 교육 훈련이라도 받은 경우가 전체 노동력의 7.8%에 불과한 실정이다. 이러한 수치는 다음과 같은 상황을 설명해 주고 있다. 즉 대부분의 노동력이 농촌으로부터 유입된 중국 건축업의 현실 속에서 그 노동력의 문화적 수준이 상당히 낮으며 직업 기능 훈련 역시 매우 부족하다는 점이다. 신기술, 신소재, 첨단설비의 운용 등 건축 시공 기술은 날로 고도화되어 가고 있는 상황에서 건축노동력의 전반적인 교육 수준과 직업기술 수준이 낮다는 것은 건축업 수준을 선진화시키는데 있어 커다란 제약요소로 작용하고 있다.

4. 농민공(農民工) 문제

1990년대 중반 이후, 도시건축 및 부동산시장이 급격하게 팽창하고 건축업의 이익이 크게 증가하면서 건축업에 종사하는 사람들 역시 기하급수적으로 증가하기 시작하였다. 그중 95% 이상의 종사자들이 바로 농촌의 잉여노동력이며 이러한 사람들은 각종 건축사업의 진정한 핵심 종사 노동력이라고 할 수 있다. 그 수가 너무나 폭발적으로 증가한 까닭에 각종 사회문제를 일으키게 되었으며 이에 따라 상당한 사회적 관심을 필요로 하게 된 계층이 바로 농민공이다.

(1) 농민공 계층의 기본구성 및 조직형태

2003년 중국 총공회가 공표한 <건축업 종사 농민공 현황 조사에 대한 간단한 소개>에 따르면, 중국 건축업 분야에 종사하는 농민공은 약 4천만명에 달한다. 그 수는 중국 전체 농민공 총수의 30%를 넘는 수치이며 아울러 건축업 종사인원의 90% 이상에 이르는 수치이다. 그들은 중국 건축업에 있어 제1선의 현장에 자리하고 있으며 건축업 발전에 있어 없어서는 안 되는 중요한 부분을 차지하고 있다. 농민공은 주로 건축업이 크게 일어나고 있는 성(省) 지역 혹은 경제가 낙후된 지역에서 배출되며 그들의 나이는 일반적으로 18세~50세 사이에 분포한다. 그중 30세 안팎의 연령층이 60% 이상을 차지한다. 또한 중학교 정도의 학력 수준을 갖춘 이들이 전체의 40%~60% 이상을 차지한다. 고등학교 이상의 학력을 갖춘 이들은 3% 정도에 불과하여 그들의 교육, 문화 수준이 매우 낮다는 것을 알 수 있다. 그들은 교육 수준이 낮을 뿐 아니라 그 조직구성 역시 주먹구구식으로 이루어져 있어 자신들의 권익을 보호하고자 하는 의식이 매우 낮다. 이에 따라 그들의 합법적인 권리 역시 손상받기 쉬운 상황에 처해 있다. 그들에게 사회 각 방면의 관심이 모여져야 하는 이유가 여기에 있다.

(2) 노동계약의 체결

농민공 노동계약 체결 현황을 보면, 각 지역 별로 그 편차가 크다. 베이징, 톈진, 저장(浙江), 다롄 등의 지역의 경우 농민공의 노동계약 체결율은 60% 이상이지만 상당수의 지역, 특히 노무 기업의 수가 비교적 적고, 고용에 있어 규범이 없는 경우, 농민공의 계약 체결율은 고작 10%~20% 혹은 그보다 더 낮은 수치에 머물고 있을 뿐이다.

대부분 지역의 농민공의 계약체결 상황을 분류하여 분석해 보자. 고용단위의 유형에서 보면 대형기업, 국유기업의 경우 직접적으로 농민공을 고용하며 이 경우 계약 체결율은 높은 편이다. 기본적인 실력을 갖춘 노무기업이 노동력을 고용할 때, 부분적으로 노동 계약체결이 이루어지고 있다. 건축 총도급 기업 혹은 전문 하도급 기업의 경우에는 하도급을 통해 노동자를 고용하는데, 평균적으로 노동 계약을 체결하지 않고 있다. 계약 내용과 그 규범성 그리고 <노동법>의 요구에 있어 실제적으로 나타나는 차이는 매우 크며 대부분의 계약은 구두계약의 형식을 통해 이루어지고 있다. 뿐만 아니라 노동계약의 체결 역시 양측의 이익이 일

치하거나 혹은 일정한 규정에 따라 통일적으로 체결되는 경우가 드물다. 많은 농민공들은 어떠한 계약의 구체적 내용도 읽어본 적이 없으며 또한 계약내용 가운데 있는 그 어떠한 약정에 대해서도 알지 못하고 있다고 말하고 있다.

(3) 노동자 업무시간 제도의 실시

중국 <노동법> 은 세 종류의 근무시간 제도를 실시하고 있다. 즉 표준근무시간 작업제, 종합 계산 근무시간 작업제, 비고정 근무시간작업제가 그것이다. 현재 건축업에서는 일정한 규칙이 없이 근무시간제도가 시행되고 있으며 매일의 근무시간이 10~11시간에 달한다. 평시에는 단지 다른 공정이 서로 교체되는 시간이나 혹은 날씨의 영향에 따라 휴식 시간이 정해지며 고정적인 휴일이 전혀 없다. 휴일 근무에 있어서도 특근 수당이 주어지지 않으며 휴일에 대한 권리 역시 마땅한 보호를 받지 못하고 있다. 상당수의 농민들이 장기 초과노동 혹은 과도한 피로로 인하여 신체에 손상을 당하거나 안전사고 발생이 빈번하게 일어나고 있는 실정이다.

(4) 임금지불방식

농민공의 월 임금 수준은 기술 능력 및 그 해당 지역의 임금 수준에 따라 다르다. 기본적으로 500위안~1,500위안 정도로서 그 액수가 각기 다르며 비교적 높은 수준의 기술을 가지고 있는 사람의 경우 월수입이 2,000위안을 넘기도 한다. 전체적으로 볼 때, 평균적으로는 해당 지역 노동관리부서가 규정하고 있는 최저임금보다는 높다고 할 수 있다. 농민공에 대한 임금 지불방식은 주로 직접 주는 것과 간접적으로 지불하는 것, 두 종류가 있다. 직접지불의 경우 총 도급 기업 혹은 조건을 갖춘 노무 하도급기업이 약속한 시간에 직접 현금을 농민공의 손에 쥐어준다. 간접지불의 경우 총도급기업이 하도급을 통해 노동자를 고용한 상황에서 임금을 하도급 책임자에게 주면 그가 직접 농민공들의 손에 임금을 쥐어주는 방식으로서, 하도급 책임자가 임금을 주면서 각각 장부를 적는다. 간접지불방식의 경우 그 관리가 상당히 허술한 부분이 많다. 따라서 하도급 책임자가 농민공의 임금을 갈취, 삭감하거나 심지어 농민공들에게 주어야 하는 총 임금을 가지고 도망가는 경우 역시 발생할 수 있다. 이외에 건축업 결산의 특유방식 때문에 80% 이상의 기업이 매월 지불해야 하는 임금 중에서 임금액의 일부분만을 기본 생활비로 지불하고 나머지 금액은 연말 혹은 준공 검수 합격 이후

결산하는 경우가 많다. 그러나 연말이 되었다거나 혹은 공정 준공 업무 합격을 받았다고 해서 각종 지불되어야 하는 자금이 언제나 제 때 집행되는 것은 아니다. 따라서 이러한 임금 지불방식이 농민공 임금을 재갈취하는 또 하나의 요인이 된다.

(5) 사회보험 가입

현재 95% 이상의 건축업 농민공은 사회 보험 혜택을 받지 못하고 있다. 최근 노동 및 사회 보장 부서에서는 기업이 업무상해보험에 가입도록 적극 유도하고 있다. 이에 따라 '돌연사고보험금'을 사업 적 혹은 사업총액에 따라 일정 비율 납입토록 하고 있다. 보험 납입금액이 비교적 저렴하기 때문에 상당 수 기업들이 참여하고 있다. <건축법> 규정을 통하여 시공기업에 대하여 '돌연사고보험금'을 납부하도록 하고 있으며 따라서 이러한 상업성 보험이 건축업에 있어 영향을 주는 정도는 매우 크다. 현재 이미 27개성에서 '돌연사고상해보험' 가입을 실행하고 있다.

(6) 건축현장 생활조건

최근 건축 주관부서는 시공현장의 생활환경에 대하여 안전과 주거환경을 중시하는 관리를 시행할 계획에 있으며 이에 대한 일상적인 조사를 진행할 것이다. 대부분 건축 사업단위들은 농민공을 위한 노동보호 조건 및 안전 방호설비를 갖추어야 하며 이를 위해 농민공들이 업무를 시작하기 전 필요한 안전 교육을 진행하여야 한다.

90 이상의 현장은 모두 농민공들이 취사하고 거주할 수 있는 시설을 마련해 두어야 한다. 그리고 이러한 시설을 마련할 수 없는 협소한 공간의 경우 현장 밖의 다른 공간에 농민공을 위한 주거 시설을 마련해 주고 식사를 현장까지 가져다주어야 한다. 뿐만 아니라 생활시설과 위생시설의 경우 농민공들이 만족을 표시할 수 있도록 한다. 각 지역의 현황을 살펴보면, 랴오닝(辽宁), 허베이(河北), 후난(湖南), 윈난(云南), 간쑤(甘肃)성 등 경제가 아직 낙후되어 있는 지역, 특히 소도시지역의 시공업체 및 규모가 비교적 작은 건축 사업현장에 있어 생활시설이 열악하며 현장관리에 있어서도 여러 문제가 존재하였다. 일련의 시공기업들은 농민공에 대한 안전교육에 무관심하였으며 규정에 따른 안전용품을 제공해

주지 않았다. 심한 경우 현장의 안전감독원이 수시로 현장을 떠나 있는 바람에 안전사고 발생 확률을 높아지기도 했다.

(7) 직업 훈련

현재 건축업은 이미 기업핵심단위 및 공종별 특정근무제도를 실시하고 있으며 농민공에 대한 직업기능훈련 및 계약작업을 진행하고 있다. 이는 건축인력 취업 제도의 중요 부분이다. 현재 농민공의 교육 훈련은 일부분 지역에서만 중요하게 인식되고 있으며 아직 전국적 규모로 진행되고 있지는 못하다. 관련 자료를 살펴보면, 현재 중국 건축 농민공 중 약 70여만명이 1주일 혹은 한달간 정규훈련을 받았으며 베이징의 경우 단지 4.3%의 농민공들이 전문교육훈련을 받았다. 농민공들이 직업교육을 기피하는 이유를 보면 약 24%의 농민공들이 교육비가 너무 비싸다고 여기고 있으며 33%의 농민공은 일이 피곤하여 공부할 시간이 없다고 답하였고, 34%의 농민의 경우 건축 관련 지식교육을 받고 싶으나 그러한 기회가 없었다고 대답하였다.

5. 결론

건축업은 국민경제 발전에 있어 중요한 기간산업 중 하나이다. 건축업의 그 노동력과 노동 시장의 상황이 어떠한가에 따라 건축업의 안정적 발전에 커다란 영향을 끼치게 될 것이다. 비록 현재 중국 노동력시장은 여러 문제가 존재하지만 현재 그리고 앞으로 상당한 시간을 고려해 볼 때 건축업은 가장 발전가능성이 큰 사업 중 하나임에 틀림이 없다. 이러한 발전에 상응하는 합리적이고 규범 있는 노동력시장이 갖추어질 때 노동력시장과 건축업의 지속적 발전이 가능할 것이다.

< 참고문헌 >

- 진광저(金光哲), 건축시공안전생산관리 【J】. 지린광보전시(吉林广播电视) 대학학보 2005, 2: 120-122
- 스밍빈(司明彬), 중국 건축공정보험의 현황 및 괴리 【J】. 상하이보험 2004, 1: 8-10
- 리더빈(李德彬) 중국건축공정보험에 대한 소견 【J】. 평청(彭城) 직업대학학보, 2003, 2(18): 66-69
- 가오위안(高原), 왕우싱(王五星) 건축공정시공안전관리에 대한 소견 【J】. 治淮 2006, 12: 11-23
- 장싱예(张兴野), 건축업종사자 자질 분석(上) 【J】. 건축경제, 2001, 2: 16-19, 25
- 장싱예(张兴野), 건축업종사자 자질 분석(下) 【J】. 2001, 3: 3-5
- 리춘민(李春敏), 건축노동력시장건축에 대한 소고 【J】. 건축경제, 2001, 3:20-21
- 자이즈강(翟志刚), 건축업노동력시장발전추세 및 기능인재에 대한 요구 【J】. 중국직업기술교육, 2006, 1: 27-27
- 바이셴권(白宪臣), 장탕(张艇), 건축업노동력시장의 지속발전 【J】. 건축, 2002, 11: 25-27
- 왕샤오리(王晓丽), 건축업 품질 관리 체계에 있어 인력자원 관리 【J】. 푸젠(福建) 품질관리, 2005, 3: 42-43
- 간수즈(甘述志), 건축노무시장 현황 및 합리적 방향 【J】. 건축, 2004, 8: 37-38
- 차이휘권 (蔡惠军), 건축노동력시장 현황 및 발전 【J】. 건축경제, 2002, 12: 27-29
- 장싱예(张兴野), 중국건축업 인력자원 개발에 대한 연구 【M】. 베이징, 중국 건축공업출판사, 2004
- 건설부 공정품질안전감독 및 업무발전사. 중국건축업 개혁 및 발전 연구보고 (2005) - 시장 형세 변화 및 기업 변혁 【M】. 베이징, 중국건축공업출판사, 2005

