건설 현장의 외국인 근로자 활용에 문제 없나

- 현재 11만명 이상으로 추정, 내국인 우선 원칙 견지하며 합법적으로 활용되어야 -

청년층 진입 기피와 숙련공 부족 상황의 이면에 이미 상당수의 외국인 근로자가 건설 현장에서 일하고 있다는 주장이 간헐적으로 제기되곤 하였다. 그러나 그 규모, 영향, 해결 방향에 대해서는 대략의 정리조차 없다. 이 글은 기존의 공식 자료 이외에 건설 현장의 관리자 및 내·외국인 근로자와의 면담 조사 결과를 토대로 그에 대하여 개략적으로 논의하고자 한다. 향후에 보다 많은 현장 방문과 설문조사 등을 통해 보다 정확한 자료에 기반한 논의가 요구됨은 물론이다.

외국인 근로자, 약 11만명 정도로 추정

현재 건설 현장의 외국인 근로자는 크게 세 가지 신분으로 나누어볼 수 있다.

첫째, 체류 자격상으로는 취업이 금지되어 있으나 사실상 근로에 종사하고 있는 산업 연수생이다. 둘째, 합법적으로 입국하였으나 이후에 사증에 규정된 자격 및 기간을 위반하여 국내에 머무는 불법 체류자이다. 셋째, 사증 없이 불법적 경로로 입국한 밀입국자이다. 2001년 9월 현재 이들을 모두 합친 건설 현장의 외국인 근로자 수는 대략 11만 16만 5,000명으로 추정된다. 신분별로 살펴보면 합법적 산업 연수생이 809명, 불법 체류자가 약 7만 3,000 8만 5,000명, 밀입국자가 약 3만 7,000 8만명에 이를 것으로 보인다.

공식 통계에 의하면 2000년 12월 말 현재 한국에 체류하고 있는 약 49만명의 외국인 중 38.4%인 약 19만명이 불법 체류자이다. 건설 현장에 유입될 가능성이 높은 남자 불법 체류자는 약 12만 1,000명이며 이들 중 60 70%인 약 7만 3,000 8만 5,000명이 건설 현장에 취업하고 있을 것으로 추정된다. 건설 현장은 노동 강도는 높으나 신분 은폐가 용이하고 단기간에 고소득을 올릴 수 있는 일자리로 선호되고 있다.

외국인 근로자가 건설 현장으로 유입되는 합법적인 경로는 대한건설협회의 추천을 받는 것이다. 현재 주로 300억원 이상의 SOC 사업 수주 업체에게 신청권을 부여하고 있다. 건설 분야에는 2,500명의 할당량이 배정되어 있는데 2001년에는 9월 현재 809명이 일하고 있다.

건설 현장의 밀입국자 수 추정치는 건설 현장의 관리자 및 내·외국인 근로자들과의 면담에 기초할 수밖에 없다. 면담 내용을 종합하면 외국인 근로자는 대개 수도권 지역 현장에 집중되어 있으며 각 현장 인력의 평균 20 30%를 차지하고 있는 것으로 추정된다.

서울, 경기, 인천 등 수도권 지역에 전체 건설 기능 인력의 약 50%인 55만명 정도가 분포되어 있다.

따라서, 수도권 일대 건설 현장의 외국인 근로자 수는 대략 11만명 16만 5,000명 정도로 추정할 수 있다. 이들 중 사증을 받고 입국한 불법 체류자 수는 약 7만 3,000 8만 5,000명으로 추정되므로 이들을 제외한 3만 7,000 8만명 정도가 밀입국자인 것으로 볼 수 있다. 이들은 대부분 언어 소통에 문제가 없고 단속에 잘 드러나지 않는 조선족이다.

조선족은 젊고 순응적… 임금 체불 빈발

가장 큰 비중을 차지하고 있는 조선족을 중심으로 외국인 근로자의 일반적 특성을 살펴보자.

이들은 평균적으로 37 38세 정도로 내국인의 평균 연령인 약 47 48세에 비해 10년 정도 젊다. 그리고 대개 고졸의 학력으로 내국인보다 교육 수준이 높다. 십장의 작업 지시에 순응하고 비교적 성실하며 현장의 노동 강도에 대하여 견딜 만하다고 느낀다. 숙련 수준은 낮아 일반공이

외국인 근로자의 합법 여부 및 국적별 분류

(단위 : 명, %)

구분		총계	한국계 중국인	중국인	기타
전체	총 계	481,611(100.0)	91,445(19.0)	67,474(14.0)	322,682(67.0)
	합법 체류	292,616(100.0)	34,107(11.6)	29,125(10.0)	229,294(78.4)
	불법 체류	88,995(100.0)	57,348(30.4)	38,259(20.2)	93,388(49.4)
남자	소 계	292,769(100.0)	45,572(15.6)	36,667(12.5)	210,530(71.9)
	합법 체류	171,751(100.0)	16,651(9.7)	14,533(8.5)	140,567(81.8)
	불법 체류	121,018(100.0)	28,921(23.9)	22,134(18.3)	69,963(57.8)

주 : 불법 체류란 사증에 규정된 자격 및 기간을 위반하여 국내에 머무는 경우를 의미함.
자료 : 법무부, 「출입국관리통계연보 2000」, 2001.

건설 현장에서 일하고 있는 외국인 근로자는 11만명이 넘는 것으로 추정되지만, 합법적 경로를 통해 현장에 투입된 경우는 800여 명에 불과한 실정이다.

많고 건설 직종에 고루 분포하고 있다. 일당은 내국인과 별반 차이가 없지만 이들은 많은 물량을 처리하고 있어 내국인 일반공에 비해 1인당 생산성이 높다. 이들은 거의 모든 근로 여건에 대해 만족하고 있으나 임금 체불 및 부불(不拂)의 문제 때문에 어려움을 겪고 있다.

순기능과 역기능 공존

최근 내국인 건설 기능 인력의 상황은 한 마디로 숙련공의 절대 부족과 비숙련공의 고령화로 요약할 수 있다. 또한 외환위기를 거치면서 공사 물량의 급격한 감소와 건설업체간 경쟁으로 공사 단가는 하락했다.

이 두 가지 요인은 건설 현장에서 십장이 이끄는 작업팀의 구성을 비숙련공 중심으로 변하게 했다. 그 결과 작업팀의 숙련 수준이 낮아져 생산성, 품질이 저하되었다. 그러나 그 하락 폭을 부분적으로 줄여준 것이 젊은 외국인 근로자의 활용이었다. 십장은 비숙련공의 경우 젊고 순응적인 조선족을 더 선호하는 경향까지 보인다고 한다.

반대로 불법 체류자 또는 밀입국자인 외국인 근로자를 활용하기 때문에 나타나는 문제점도 많다. 현재 산업 연수생 이외의 건설 현장 외국인 근로자는 모두 불법이므로 단속이 있다는 소문이 돌면 그 지역의 외국인 근로자들이 현장에 나타나지 않아 공사 수행에 예기치 않은 차질이 빚어진다.

또한, 이들이 일하는 현장의 건설업자는 항상 범법자가 될 가능성을 안고 있다. 나아가 외국인 근로자의 활용으로 인해 내국인의 일자리가 줄어들고 근로 조건의 개선이 지연된다는 비판도 제기되고 있다.

내국인 우선 외국인 보완 원칙 견지해야

외국인 근로자 도입에 대한 고민은 근본적으로 내국인 근로자의 적정 노동력 풀이 확보되지 못한 데서 기인한다. 따라서 원칙적으로 내국인에 대한 진입 촉진 및 양성 노력이 우선되어야 한다는 데에는 이론의 여지가 없다. 그러나 지금 당장 직면한 숙련공 부족 및 고령화 문제를 극복하기 위해 단기적 미봉책을 병행할 것인가와 그 방법에 대해서는 이견이 있을 수 있다.

그러나 노동 시장에서 저임금 때문이 아니라 인력 부족 때문에 외국인 근로자가 필요하다면 내국인과의 보완 관계 유지라는 대원칙 아래 이들의 활용이 허용되어야 한다고 본다.

즉, 내국인 우선 채용 및 근로 조건 동등 대우 원칙이 지켜짐과 동시에 노동력 부족이 정당하게 인정된 직종, 사업장에는 적정 규모의 외국 인력이 원활히 공급되어야 한다. CJ

심규범
한국건설산업연구원 부연구위원
gbshim@cerik.re.kr

신간 안내

김석철의 20세기 건축 산책

김석철 지음/생각의 나무 펴냄/244쪽/9,800원

오토 바그너, 안토니오 가우디, 김중업 등 12명의 위대한 세계적 건축가들과 그들의 건축 이야기. 그들의 업적을 토대로 백년 전의 집과 문명으로부터 20세기 말의 포스트모던까지 소개했다. 아울러 20세기 문명의 공간이 이루어진 과정과 그 의미, 자연 친화적인 21세기 인간 삶의 이상적인 주거 형식을 사진과 함께 제시했다.

건축, 사람과 현장

이경섭 지음/기문당 펴냄/262쪽/10,000원

이 책은 1부에서는 건설업에 종사하는 기술자의 자세와 의식을 중심으로 정리하였고, 2부에서는 기술적인 사항 중에서 건축의 가장 중요한 요소인 구조와 주요 공법을 중심으로 기술하였다. 현장의 생생한 경험과 실무 지식을 자세히 다뤄 건축을 전공하는 학생들과 현업에 입문한 초급 기술자들에게 도움이 될 것이다.

건축설계의 실무 영어

백경무 지음/서우 펴냄/160쪽/14,000원

저자가 직접 외국의 건축 용역사와 업무를 수행하면서 축적된 내용들을 토대로 하여 다양한 건축 사례를 수집, 분석, 첨가해 작성한 건축 설계 실무 영어 교재. 크게 건축 용역 계약서, 건축 도면 및 시방서, 설계 설명서, 설계 지침서로 나눠 이 내용을 가능한 세밀하고 정확하게, 건축적 의미에 적합하게 설명했다. CJ