‘ 건설산업을 초일류 국가 브랜드로 육성 ’

- 제3차건설산업진흥기본계획의주요내용, Glbalization과 Innovation을시대적과제로 -

올해에는 건설산업 환경과 여건에 많은 변화가있을것이며, 새로운정부가출범된다. 또한, 우리 경제가 2만 달러 시대로 접어들면서새로운도약기로접어드는해이기도하다. 외환위기이전수준으로건설수주물량이회복되었고해외건설수주가 400억 달러 수준에 도달하였다. 성장세는 둔화되었지만양적성장은지속되고 있다. 그리고 건설 시장과직접적인관련이있는경제여건은 미국의 서브프라임 모기지의 영향과 유가 및원자재상승등으로아주낙관적이지는않지만새정부가 7%대라는경제성장률 목표를 야심차게 제시하고 있어 건설산업이 지속적으로성장발전하는데기회요인으로작용할것이다.

그러나, 대 · 중소 건설업체간 양극화가 심화되고있고, FTA 등에의한개방이건설산업의 성장 동력이 되기에는 건설산업의 생산성이나경쟁력이취약하여약점과위협요인이되고있다. 강점이나기회요인을살리고 약점과 위협 요인을 최소화함으로써 건설산업이지속적으로성장발전하기위해서는 건설산업 환경과 여건 변화에 대응한 건설산업 정책 차원의 시의적절한 대응과 자기혁신이반드시요구된다. 최근가치지향의발주방식이도입되고있으며, 특히새정부가 건설 공사비 20% 절감과 최저가낙찰제도의 확대 적용을 추진하고 있다는 점에서도 건설산업의 자기 혁신 노력이 어느 시기보다중요하다.

‘ 글로벌 건설 생산 체계 로 개편

제3차 건설산업진흥기본계획은 법정 계획으로(「건산법」제6조) 중장기건설산업정책기조및제도개선방안을제시하는것을 기본 성격으로 하고 있다. 또한, 건설산업 진흥 시책의 기본 방향, 건설 기술의 개발 및건설기술인력의육성에관한대책,건설산업의국제화와 해외진출지원을위한시책,중소건설업및중소건설용역업육성,건설 공사의 생산성 향상, 건설 자재의 품질 향상및규격표준화대책등이주요내용으

로 포함되기 때문에 매우 광범위하고 다양하다.

제3차 건설산업진흥기본계획의 중점 과제와 세부 과제는 산 · 학 · 연 · 관이 함께 참여하여도출하였다. 건설기술, 해외건설, 시설물 유지관리등 여러분야에서동일한 시기에 수립한법정또는산업분야별계획에서 제시한 방안도일부 수용하였다. 그리고 제2차 기본계획과의 정책적인 연속성을 유지하였다. 이 계획은 공청회와 건설산업 발전심의회의심의를거쳐확정되었다.

제3차 건설산업진흥기본계획의 비전은 초고층 건축과신도시건설과같은대형프로젝트를통해서구축된특유의' 한국형건설 생산 체계 의 장점과 기회 요인은 살리고, 약점과 위험 요인을 선진 건설 생산 체계와 건설산업의 자기 혁신을 통해 제거하여 세계 시장에서 통용될 수 있는 ' 글로벌 건설생산체계 로개편하여건설산업을초일류 국가 브랜드 산업으로 육성하는 것이다. 요컨대' Globalization & Innovation 을 통해 건설산업을 초일류 브랜드 산업으로 육성 하는것이비전이다.

이를위한목표는크게세부문으로설정되었다. 첫째, 각종건설산업제도를글로벌화하고 규제를 정비하면서 새로운 성장 동력을 발굴하고 기술 경쟁력도 강화해 건설산업의국제경쟁력을높이는것이다. 둘째, 대 · 중소, 종합 · 전문 건설업체 간의 상생협력을활성화하고설계 · 엔지니어링등낙후분야를집중적으로육성 · 지원하여건설산업의균형발전을촉진하는것이다. 셋째, 건설산업의부조리와부패요인을제거하여 공정하게 경쟁할 수 있는 여건을 조성하면서국민의신뢰도 회복하는것이다. 그리고 이를 달성하기 위해 6대 중점 과제와 14개 세부과제, 31개추진방안을도출하였다.

보다 구체적인 방안 제시

제3차 기본계획은 제2차 기본계획보다 구체적인 산업 정책 기조 및 제도 개선 방안을 제시하고 있는 것이 특징이다. 세부 추진 방안에서제2차 기본계획과의연속성을 확보하면서 지속적으로 추진하는 것이 각종 건설산업 제도의 글로벌화이다. 이를 위해겸업제한폐지로가시화된건설생산체계 개편을 위한 후속 조치로서 종합 · 전문공사업종체계및영업범위조정과이와 관련된건설업등록기준, 그리고시공능력 평가제도의 개선과 중장기적으로 추진될 건설산업 생산 체계의 재정비 방안이 제시되었다.

이방안들은 일반건설업과전문건설업으로구분되던건설업종을종합공사업과전문공사업으로 전환하면서 건설 공사의 대형화 · 복합화 추이와 건설 기술의 발전 등에 맞추어 재정비하는한편 중장기적으로CM at Risk 방식의 도입과 설계 · 엔지니어링 분야의 균형 발전 등을 감안하면서 건설산업체계를재구성하는것이다. 이러한방안은건설 수요자와공급자, 그리고건설업계 등의 공감대를 형성하면서 추진해야 하기 때문에 2009년에 업종 체계, 각 업종의 역할과 기능, 그리고 등록 기준 등에 대한 연구를실시하고 2010년에「건산법」을개정한 후 2011년이후부터시행될예정이다.

이와 함께 공공공사 발주 주체가 건설공사 발주제도를 적용하는 폭을 넓히기 위하여 국제 기준으로 제도를 개편하는 방안도 제시되었다. 그동안고품격건설공사를 위한가치지향형발주제도의도입기반은마련되었지만건설공사와CM을함께발주하여건설공사예산을절감할수있는책임형 CM의 일종인 CM at Risk 방식의 도입이 필수적이었다. 그러나, 이를도입할수있는 기반이마련되어있지않았기때문에제3차 기본계획에서는이를도입하기위한법률의 개선 방안과 건설사업관리업등록제도를도입해 법정화하는 방안도 함께 제안하였다. 이제도역시 도입에서실제적용까지많은 조치가 필요하기 때문에 2010년까지 법률을 정비하고 2011년 시범 사업을 거친 후 2012년이후에실시한다.

이와 함께 공공공사 발주기관의 재량권을부여하고 입찰유형다양화차원에서행정중심복합도시 및 혁신도시에 제한적으로 적용토록 한 기술제안형 입찰, 설계공모 · 기술제안형 입찰 방식의 적용 범위도 단계적으로확대하는것으로하였다. 이러한방안은올해계약관련부처와의협의를거쳐 세부 방안을 마련한 후 단계적으로 추진할 계획이다. 또한, 건설보증시장의단계적개방과보증제도의개선, 그리고 건설 보증기관의전문화를유도하여건설보증제도를선진화하기위한방안도강구하고있다.

신성장동력창출, 기능인력양성도중시

제3차 기본계획에서는 건설산업의 국제경쟁력확보를위해건설생산체계의개편과 함께 SOC 투자확충및 민자 사업 활성화, 신성장 동력 건설기술우선지원제도도입등을제시하고있다. 해외건설수주지원체계강화와 해외건설시장진출 방식다변화등을통한해외건설시장진출확대방안 등신성장동력을창출하기위한방안도강구하였다. 그리고 건설 교통 R&D 투자 확대, 중소 건설업체 기술 능력 제고를 위한 지원강화등을통해기술 경쟁력을확보하는방안을수용하였다. 특히, 제1차와제2차 기본계획에서의 중소 건설업체 보호 육성 방안 등은 FTA 확대 등에 따른 개방 경제 체계의확산을감안해주계약자형공동도급 등시장친화적인방안으로마련하였다.

이와함께제3차기본계획에서는해외건설시장 진출과 향후 고령화 사회로의 진입을감안하여 지역별건설기능인력양성시설확충, 건설기능자격제도활용범위확대, 건설인력관리센터기능강화, 건설인력컨소시엄 사업 추진 등 건설 인력 양성 및 관리 체계 강화방안을 제안하였다. 해외건설

제3차 건설산업진흥기본계획의 실천 체계

목표	중점과제	세부 과제	주요내용
건설 산업의 경쟁력 제고	① 글로벌 선진 건설 생산 체계의 구축	각종 건설산업 제도의 글로벌화	종합 · 전문 공사업종 체계 및 영업 범위 조정
			건설업 등록 기준 개선
			시공능력평가제도 개선
			건설산업 체계 재정비
		국제 기준으로 발주제도 개편	CM at Risk 발주 방식 도입 기반 조성
			건설사업관리의 법제화 추진
			공공 부문의 발주 역량 강화
		건설보증제도의 선진화	건설 보증시장의 단계적 개방 및 보증제도 개선
			보증시장 개방에 대비한 건설 보증기관 전문화 유도
	② 건설산업의 신 성장 동력 창출	신 건설 수요 확대 · 발굴	SOC 투자 확충
			신성장동력 건설기술 우선지원제도 도입
		해외 건설시장 진출 확대	해외 건설시장 진출 방식 다변화
			해외건설 수주 지원 체계 강화
	③ 글로벌 기술 경쟁력 확보		건설 교통 R&D 투자 확대
			중소 건설업체 기술 능력 제고를 위한 지원 강화
건설 산업의 균형 발전	④ 건설산업의 상생 협력 활성화		상생 협력형 도급 확대
			건설산업 상생 협의체 운영 내실화
			건설산업상생협력기금 조성 · 운용
	⑤ 안정적 건설 생산 기반 구축	건설 인력 양성 및 관리 체계 강화	지역별 건설 기능인력 양성 시설 확충 및 신설
			건설기능자격제도 활용 범위 확대
			건설기능인력관리센터 기능 강화
			건설 인력 양성 컨소시엄 사업 추진
		해외 건설 기술자 양성 체계 구축	해외건설 인력 육성 및 핵심 역량 모델 구축
		건설 자재 · 장비 산업 육성	안정적 골재 채취 방안 강구
			고품격 건설 자재 생산 지원
			인력/에너지 절감형 건설 장비 개발 지원
			건설기계 등 건설 장비 수급 조절 추진
건설 산업의 투명성 공정성 제고	⑥ 국민이 신뢰하는 건설산업 육성		주요 공공 시설물의 기준 정비
			건설 공사 과정의 상시 모니터링 시스템 구축
			건설공사 사후평가제도의 내실화 및 단계적 확대
			투명하고 품격 높은 건설 문화 창출

자료: 건설교통부.

기술자 양성 체계를 재정비하는 방안과 건설산업의 기초가 되는 건설 자재 · 장비 산업육성방안도제안하였다.

끝으로, 건설산업의 투명 · 공정성을 높여 국민이 신뢰하는 산업으로 육성하기 위해주요공공시설물의기준정비,공사과정의 상시모니터링 시스템구축, 건설공사사후평가제도 내실화및 단계적 확대, 투명하고품격높은건설문화창출을위한방안도 마련했다.

Globalization, Innovation을 시대적 과제

제2차 기본계획에 대한평가에서 계획의 구체성과 실천성 제고 방안이 강구되어야 한다는 의견이 많았다는 점을 감안하여제3차 기본계획에서는 기본 계획에 따라 매년 추진될 과제를 중심으로 세부 실천 계획을 담은 연차별 시행 계획을 수립하도록 하였다. 2008년 시행 계획은 건설업계 의견 수렴, 관련 전문기관 연구 용역 발주 추이 등을 보아 1/4분기 중 수립할 예정이다. 그리고 기본계획의 실천성 제고를 위해 건교부 건설선진화본부장을팀장으로하여추진실적점검 T/F를구성하고반기1회를원칙으로실천사항을점검하고보완 과제를발굴하도록하였다.

제3차 건설산업진흥기본계획은 건설 생산 체계 개편의 핵심 사항이라 할 수 있는 일반및전문건설업체간의겸업제한이폐지된이후의후속조치의성격을갖기때문에건설산업에미치는파급효과는매우클 것으로 보인다. 긍정적효과를보면 국제적으로통용되는글로벌건설생산체계가구축됨으로써국내건설시장에서우리나라건설업체가우위를지킬수있을것이며, 해외건설수주도 지속적으로확대될 것이다. 건설업체 입장에서는 새로운 도약의 기회가 마련되고국민들입장에서는많은일자리가 마련될 것이다. 그리고 건설산업은 고부가가치선진산업으로진화할것이다.

그러나, 이 과정에서 생산성과 경쟁력을 확보하지못한많은건설업체, 특히중소건설업체의 상당수가 물량 확보에 어려움을 겪고경영위기를맞을수있다. 기본계획을 추진하는과정에서건설업체간의갈등과마찰로건설산업이불안정해지고성장발전이 둔화될수도있다. 한국형건설생산체계가 글로벌 건설 생산 체계로 전환되는 과정에서많은건설업체가퇴출될수도있다. 그래도 'Globalization과 Innovation을 통한 초일류 브랜드 산업으로 육성' 이라는 비전은 달성돼야 한다. Globalization과 Innovation은 건설산업이 생존하고 지속적으로 성장 발전하기 위한 시대적 과제이기 때문이다. 그리고이를통해건설수요자인국민이고품격의건설서비스를저렴하게공급받을수 있기때문이다.

김재영
국토연구원선임연구위원