지역 혁신 발전 계획-성장 주도형 전략 산업으로 건설업 육성해야

- 지역경제견인할혁신적인프라구축위해필요, 국가균형발전특별회계연5조원씩투자전망-

정부는 국가 균형 발전 시책을 추진하기 위해 2003년 말 「국가균형발전특별법」을 제정하였으며, 그핵심내용은다음과같다. 첫째는 지역혁신발전계획의 수립이다. 중앙정부에서는 국가균형발전 5개년계획을, 시 · 도단위에서는지역혁신발전5개년계획을 수립토록 했다. 둘째는 국가균형발전 특별회계의 설치이다. 특별회계는 지역 혁신 사업과 지역 개발 사업으로 구분하여, 연간 약5조원이지속적으로투자될전망이다.

국가 균형 발전 사업에 매년 5조원 투자

여기서지역개발사업은낙후지역및농산어촌 개발 사업, 지역 사회기반시설 확충 사업, 지역 문화관광 진흥 사업, 고용 창출 사업 등 경제 활성화 사업, 향토 자원 개발 활용사업, 기타지역개발사업을포함한다. 그리고지역혁신사업은지역혁신체계구축사업, 지역전략산업육성사업, 지방대학 육성 사업, 지역 과학기술 진흥 사업, 지역 정보화 촉진 사업, 공공기관 · 기업 · 대학의 지방 이전 사업, 기타 지역 혁신 촉진 사업 등을 포함한다. 현재 각 시 · 도는 지역혁신 발전계획을수립중이며, 금년중확정 절차를 거쳐 내년부터는 본격적으로 지역 개발 사업및지역혁신사업을대상으로한국가균형발전특별회계를투자운용할예정이다.

지역 건설업의 수요 증대 가져올 듯

정부의 국가 균형 발전 시책을 비롯하여 신행정수도 건설 사업, 동북아 경제특구 조성사업등이계획대로추진될경우, 지역건설업에대한수요는획기적으로증대될전망이다. 현재수립중인각시 · 도의지역혁신발전계획(안)에의하면자치단체별로수조원에달하는사업목록을제시하고있다. 이들은 확정 절차를 추진하면서 특별회계 규모 수준으로 조정되겠지만, 그렇다 하더라도 지역 발전을 위한 지자체의 연계 추진 사업 가능성이 높다는 점을 감안할 때 국가 균형 발전 시책의 추진은 지역 건설업 수요 기반의 총량적인 확대를 가져올 것으로 전망된다. 그리고지역건설업의수요증대는곧지역경제의활성화에기여할것이기대된다.

일반적으로 SOC 등 인프라 투자는 수요 부진 등으로 경기 침체에 빠진 지역 경제를 단기적으로부양시키는데가장효과적인수단으로 인식된다. SOC 투자지출은 건설산업 부문을 통해 생산 활동이 유발되는데 높은 고용 및 생산 효과를 창출함으로써 단기적인 경제 활성화에 이바지할 뿐만 아니라 장기적으로 국가 또는 지역 경제 성장에 기반이되는사회간접자본시설을구축하는역할을수행한다. 특히, 고용창출측면에서지방 밀착형 산업인 건설산업은 여타 산업에 비해 현저히 높은 고용 창출 효과를 보이고 있다. 따라서, 국가균형발전시책의추진은 지역건설업수요기반증대를, 이는다시지역경제의활성화라는선순환구조를마련케 하는계기로작용할것으로보인다.

지역 건설업의 전략 산업이 될 수 없나

그러나, 이제는 지역 경제에서 차지하는 건설업의역할과위상에대해재고해볼시점이다. DDA협상에의한건설분야개방에대응하는 한편, 혁신 주도형 인프라 제공으로 지역 경제 성장을 유도하기 위해서는 지역 건설업 자체를 성장 주도형 전략 산업으로 육성할 필요성이 제기된다. 현재 각 시 · 도별로 수립 중인 지역혁신발전5개년계획(안)에의하면, 전략산업을주로제조업에치중해 선정한 점도 있겠지만, 건설산업을지역 전략산업으로선정 · 육성하고자하는자치단체는한곳도없다.

지역 건설업을 지역 성장을 주도하는 전략 산업으로 육성하기 위한 추진 과제를 살펴보면다음과같다.

첫째, 건설기술분야의기술력제고를위한 R&D 투자를 증대시켜야 한다. 2001년 우리나라의 기업체 매출액 대비 R&D 투자 비율은전산업이2.31%, 제조업이2.36%인 데비해, 건설산업은1.12%에불과하여이들의 절반에도 못 미치는 저조한 실적을 보이고 있다. 또한, 2002년 정부 부문의 건설 R&D 투자실적도건교부가여타부처에비해현저히낮은투자비중을나타내고있다. 둘째, 건설산업의경쟁력및업체의혁신역량을강화해야한다.

이를 위해서 정부는 건설산업 구조의 선진화와글로벌스탠더드의도입을위한여건조성에주력해야한다. 특히, 지역건설업은 수도권업체에비해경쟁력측면에서일반적으로뒤떨어지고있는게현실이다. 이에지역 내 건설업 및 중소 건설업체의 보호 · 육성 수단으로서 지역제한입찰제도와 지역의무공동도급제도 등을 시행해 오고 있지만,

시 · 도별 전략 산업 선정(안)

지 역	전략 산업 선정(안)	지 역	전략 산업 선정(안)
서울특별시	· 금융 및 비즈니스 서비스업 · 의류, 패션산업 · 정보통신산업 · 영상게임산업 · 바이오산업	강원도	· 생명건강산업 · 관광산업 · 의료기기산업 · 해양생물산업 · 디지털콘텐츠산업 · 실버산업
부산광역시	· 항만물류산업 · 기계부품 소재 · 컨벤션산업 · 금융산업 · 실버바이오 산업	충청북도	· 바이오산업 · 전자정보산업 · 반도체산업 · 교육서비스산업
대구광역시	· 섬유산업 · 기계산업 · 전자, 정보 부품 · 메카트로닉스 · 바이오(생물)	충청남도	· 전자정보기기산업 · 문화산업 · 바이오산업 · 자동차산업 · 정밀기기산업 · 석유정밀화학산업 · 관광산업
인천광역시	· 자동차산업 · 기계 및 금속 산업 · 물류산업 · IT 관련 산업 · 생물산업	전라북도	· 자동차부품 및 기계산업 · 생물 및 생명산업 · 방사성 융합 기술 및 대체에너지 산업 · 문화, 관광, 영상 산업 · 물류산업
광주광역시	· 광산업 · 디지털 정보 가전 · 첨단 부품 소재 · 문화산업	전라남도	· 석유화학산업 · 철강산업 · 조선산업 · 생물산업 · 신소재산업 · 관광산업 · 물류산업
대전광역시	· 차세대 이동통신 · 바이오신약/장기 · 차세대 전지 · 차세대 반도체 · 지능형 로봇	경상북도	· 전자, 정보기기 산업 · 신소재산업 · 문화관광산업 · 생물, 한방 산업 · 환경, 에너지 산업
울산광역시	· 자동차산업 · 조선해양산업 · 정밀화학산업 · 환경산업 · 비철 신소재산업	경상남도	· 기계산업 · 생명공학산업 · 항공우주산업 · 물류, 유통 산업 · 조선, 해양 산업 · 관광산업 · 환경산업 · 신성장동력산업
경기도	· 관광산업 · 디지털콘텐츠산업 · 정보통신산업 · 바이오산업 · 국제물류산업	제주도	· 관광산업 · 교육서비스산업 · 디지털콘텐츠산업 · 건강, 뷰티생물 산업 · 친환경농업 · 생명산업

자료: 지역혁신발전5개년계획(안), 2004년1월현재.

건설서비스분야의대외적개방압력이높아지고있는현실을감안할때 보호위주의 정책을 지속하기는 어려울 전망이다. 현행 의무하도급, 부대입찰제 등을 비롯하여 국내업체보호위주정책의상당부분도글로벌 스탠더드에 부합하도록 변화할 수밖에 없다. 지역내건설업과중소건설업체의경쟁력과 혁신 역량을 근본적으로 강화하기 위한정책수단개발과정부지원방식의변화가요구된다.

셋째, 건설산업의 고급화 · 전문화이다. 즉, 설계, 시공, 감리등세부분야별로전문성확보및육성을위한정부의지원과업체의 자발적인 노력이 요구된다. 한국건설기술연구원(1999)에의하면, 선진국의건설기술 순수준을 100으로 했을 때, 우리의 종합적인 건설 기술 수준은 67로 나타났다. 공종 단계별로도 시공을 제외하고 모두 70 이하의수준이다. 따라서, 지역건설업을정부의 지역내SOC 투자에의한건설수요증대에 부응하는 한편, 고부가가치를 창출하는 전략 산업으로 육성하기 위해서는 공종 분야별로 전문성을 제고토록 하는 방안 마련이 무엇보다시급하다.

넷째, 건설산업 정보의 전략적인 수집과 활용이 중요하다. 지역 건설업체들은 수도권및대규모 건설업체에비해 정부의발주계획에대한정보수집능력이 취약하여정보 접근에 있어서 큰 제약을 받고, 기업 경영에애로가많은실정이다. 건설산업및업체의 경영 혁신을 제고하기 위해서는 그동안 비공식 통로를 통해 산발적으로 입수하던정보수집방식에서탈피하여, 지역건설정보를종합적으로수집 · 관리할수있도록 건설관련정보망구축및제공을위한종합적인 정부 지원 대책의 마련이필요하다.

차미숙
국토연구원책임연구원
(국가균형발전위원회전문위원)