‘ 건설업 임금 실태 조사 ’개선 모색 - 적정 공사비 확보‘ 기대 ’

- 현장에 맞는 직종 조정 및 보정지수 도입, 현실성 · 객관성 제고 효과 도모 -

건설생산은‘ 판매후생산 ’이라는수주생산의 특성을 지니고 있다. 구매자인 발주자, 특히, 공공발주자는 미리 당해 건설생산물의 가격을 예상하여 재원을 확보해야 한다. 생산자인건설업체역시생산요소의투입결과인실제공사비를알기전에입찰단계에서어느정도의비용이소요될지미리파악할수 있어야 한다. 이러한 필요에따라 정부가 나서서건설생산물을만드는데소요되는생산요소의 양과 가격을규정하고 있다. 여러 생산 요소 중 노동력에 대해서도 정부가 적정 수준을규정하고있는데그러한시도중하나가바로품셈과시중노임단가이다.

그 중 시중 노임단가는 노동력에 대한 가격인임금을의미하는데그것의적정수준을 알아내려는 노력이 바로‘ 건설업 임금 실태조사 ’(이하 임금 실태조사라 약칭)이다. 대한건설협회는1960년대 중반이래‘ 시중노임 ’을 조사하여 왔으며, 본 조사에 대해 1990년 11월에는 통계 작성 승인을 받은 바 있다. 이후 1995년에 재정경제원이「국가계약법」시행규칙제7조의개정(1995. 4. 16)을 통해 시중 노임을 공사 원가 작성에 반영하도록하였다.

직종과 임금이 현장과 괴리된다는 지적

하지만세월이흐르면서임금실태조사에 포함된직종이나임금수준이현장과괴리된다는 지적이 제기되어 왔다. 한국건설산업연구원의 2008년 설문조사 결과에 따르면 현행시중노임단가에대해‘ 발표횟수는적정하나, 현장임금을반영하는데미흡하다 ’는지적이많았다. 그리고실제지급임금과 임금 실태조사의 임금 간 차이가 발생하는 원인에 대해서는‘ 동일 직종의 숙련도별 임금차이미반영 ’이 34.3%로가장많았고‘ 동일 직종의 공종별 임금 차이 미반영 ’과 ‘ 동일 직종의 지역별 임금 차이 미반영 ’이 18.0%로동일하게나타났다.

현장 중심의 직종 신설 및 삭제

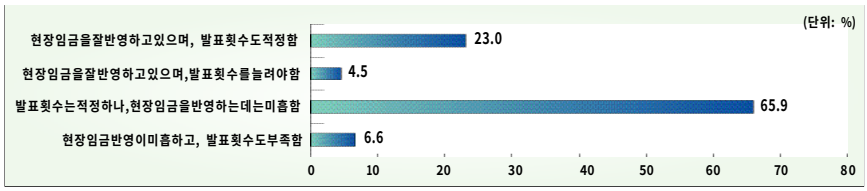
따라서, 현장의 직종에 근접하도록 직종을 삭제하거나 신설하고 명칭 및 정의를 조정하는 한편 숙련도 및 지역간 편차에 따른 동일 직종의 임금 격차를 반영할 수 있도록 보정지수의도입방안을모색하였다.

먼저, 직종에 대한 삭제 및 신설, 그리고 조정을검토해본 결과 29개의 직종 수가 감소되어현행145개에서116개로조사직종이 축소될 것으로 보인다. 그 내역을 살펴보면 45개의 직종이 삭제되고, 16개의직종은 신설되며, 26개의직종은정의및명칭조정이 필요하다. 시중 노임단가의 평균 임금을 산정하는 단위가 되는 공사 종류별로는 현행 총 145개직종(일반공사104개, 광전자6개, 문화재 11개, 원자력 16개, 기타 8개)이 총 116개 직종으로 변동되었다. 공사별 내역을 살펴보면 일반공사 86개(104 - 29+13=88), 광전자 3개(6 - 3=3), 문화재 10개(11 - 3+2=10), 원자력 13개(16 - 4+1=14), 기타 4개(8 - 4=4) 등이다.

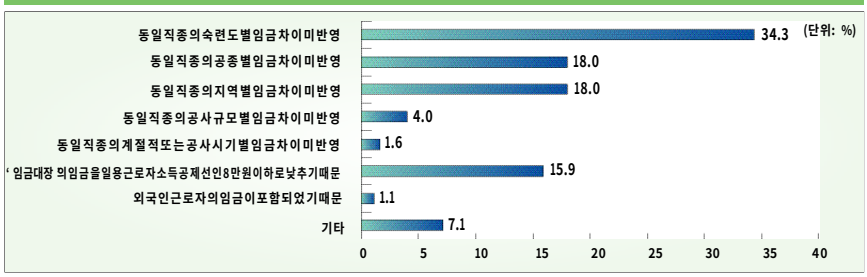
특성별 임금 격차 반영 : 보정지수 도입

숙련도와 지역에 따른 격차를 최소화할 수있는방법으로서보정지수의도입을제안하고자 한다. 숙련도 보정지수란 각 직종별로 숙련도에 따라 임금을 차등하여 반영할 수 있도록 숙련도간 임금 격차를 표준화한

현행 ‘ 건설업 임금 실태조사 에 의한 시중 노임단가에 대한 견해



실제 지급 임금과 임금 실태조사의 임금 간 차이 발생 원인



‘ 건설업 임금 실태 조사 ’ 직종의 삭제 · 신설 · 조정 결과

구분	사유	정의 및 해당 직종명				비고
삭제	품셈 직종 부재	견출공, 노즐공, 동발공(터널), 보안공, 시공측량사, 시공측량사조수, 용접공(철도), 측부, 판넬조립공, 플랜트특수용접공				-10
	활용 미흡	현도사, 벽돌(블록)제작공, 원자력제관공				-3
	직종 통합	광통신설치사, 기계설치공, 준설선기관장, 줄눈공, 치장벽돌공, 포설공, 특수비계공, H/W설치사, CPU 시험사				-9
	직종 재분류	고압케이블전공, 저압케이블전공, 특고압케이블전공				-3
	숙련지수 도입	건설기계운전조수, 건설기계조장, 고급선원, 도편수, 상급원자력기술자, 선부, 시험관련기능사, 시험관련기사, 중급원자력기술자, 작업반장, 전기공사기사, 조력공, 조림인부, 지적기능사, 지적기사, 통신관련기능사, 통신관련기사, 특급원자력비파괴시험공, 한식목공조공, 한식와공조공				-20
	소계					-45
신설	직무 신설	바닥미장공, 시스템비계공, 콘크리트커팅공				+3
	명칭 신설	원자력중기운전원				+1
	직무 세분	도장공(고소외벽), 도장공(철탑), 용접공(상수도), 용접공(특수), 철골공(경량)				+5
	공종별 구분	목조각공(문화재), 발전플랜트기계정비원, 발전플랜트비파괴검사원, 발전플랜트전기정비원, 한식석공				+5
	직종 재분류	배전케이블공, 송전케이블공				+2
	소계					+16
조정	명칭 변경	현행	변경	현행	변경	13
		건설기계운전기사	건설기계운전수	고급원자력비파괴시험공	원자력비파괴시험공	
		도장공	도장공(일반)	목조각공	목조각공(일반)	
		목도	인력운반공	배전활선전공	무정전전공	
		전기공사산업기사	전기공사기술자	보통선원	선원	
		창호목공	창호공	시험관련산업기사	품질관리사	
		통신관련산업기사	정보통신기술자	지적산업기사	지적기술자	
		철골공	철골공(중량)			
	정의 변경	광케이블설치사, 기계공, 용접공(일반), 원자력기술자, 원자력배관공, 잠수부, 절단공, 제도사, 조적공, 준설선기관사, 포장공, H/W시험사, S/W시험사				13
	소계					26
직종 수 증감						-29

지수를의미한다. 예컨대, 각직종의기능공 임금을 기준으로 놓고 현행 작업반장 또는 조공의 임금은 기능공 임금에 해당 숙련도의 보정지수를 적용하여 활용하는 방법이다. 이렇게 되면 조사 직종 수는 줄더라도 각직종의숙련도에따른임금격차를실질적으로반영할수있을것으로기대된다.

또한, 지역별보정지수란각시기마다조사된 자료를 활용하여 전국 평균 임금을 100으로하는17개지역의보정지수를산정하여 시중 노임단가와 함께 공표하고 활용하도록 하는 것이다. 전국 평균을 100으로 하므로 해당 지역의 보정지수를 곱하여 당해 지역 해당 직종의 임금을 활용한다. 다만, 해당지역에만존재하는특유직종에대해서는지역별보정지수의적용을배제하도록예외규정을둘필요가있다.

따라서, 개선방안에의하면시중노임단가를적용할때두가지의보정지수를활용해야한다. 현행방식에서는단순히당해직종의노무량×당해직종의시중노임단가에의하던것을개선방안에의할경우에는당해 직종의 노무량×당해 직종의 시중 노임기준 단가×(1±숙련도별 보정지수/100±지역별 보정지수/100)의 방식으로 임금을 산정하여 활용해야 한다. 한편, 검토 결과 공종별로는 직종 편차가 커서 보정지수의 도입을유보하였다.

개선 방안의 단계별 시행 및 한계

임금 실태조사와 밀접한 관련을 맺고 있는품셈의조정필요여하에따라단계적접근을생각할수있다. 먼저, 1단계로서품셈의변경없이조사방법의 변경만으로즉시 시행가능한사항이다. 시행순서는 다음과 같다. 첫째, 조사 단계이다. 직종을 숙련도별로 세분(상급, 중급, 하급등)하여 조사를 실시한다. 둘째, 보정지수 산정 단계이다. 숙련도별보정지수와지역별보정지수를산정한다. 셋째, 발표 단계이다. 직종별 기준 임금(중급 기준)과 함께 보정지수, 그리고 활용방법에대한안내문을발표한다. 넷째, 활용단계이다. 품셈직종에적용하는활용방법에따라임금을 산정하여계상한다. 다음으로는 2단계로서 품셈의 변경을 전제로 시행 가능한 사항이다. 2단계는 임금 실태조사에서신설된직종이품셈에서도신설되어야만활용이가능한사항을말한다.

이러한개선을통해건설업임금실태조사의 객관성과 현실성을 제고함과 동시에 발주자의 설계 금액에 적정 공사비를 반영할수있는가능성도높아질것으로기대된다. 하지만임금실태조사개선을통해현장의 임금을 발주 금액에 반영하는 것만으로는현재진행중인발주금액과낙찰금액의 연쇄적 하락 현상(발주금액에 낙찰률을곱한낙찰금액하락⇒낙찰금액을기준으로하는실적공사비확대및임금조사에의한 시중노임단가하락⇒이를기준한발주금액 하락…) 등을 막지는 못할 것으로 보인다. 따라서, 이 문제에 대해서는 보다 근본적인 방안을 모색해야할 것이다.

심규범
한국건설산업연구원연구위원
gbshim@cerik.re.kr