

## 특집

## 지역 인프라 확충과 지역경제 살리기

## 호남/제주권 - 생활복지·문화관광을 '발전판'으로

나 경 연 | 한국건설산업연구원 연구위원  
econa@cerik.re.kr

## 호남/제주권의 발전 목표

**정** 부는 광역 경제권의 구분을 통해 규모의 경제(economies of scale), 지역간 연계 상생(area-wide networking), 지역별 특화(differentiation), 지방 분권(decentralization)을 위한 목표와 과제를 포함하는 지역발전계획"을 수립하여 정책을 추진해 나가고 있다. 지역발전계획에서 호남권은 21세기 '문화 예술과 친환경 녹색산업의 창조 지역', 제주권은 '아시아 최고 수준의 국제자유도시'를 목표로 하고 있다. 지역개발 사업 현황과 특징은 지자체가 정기적으로 마련하는 중기 지방재정 계획 및 지자체장의 정책 의지가 반영되기에 본고에서는 각 지역자치단체별로 살펴보기로 한다.

## 광주광역시

광주광역시는 아시아문화중심도시, 민주인권평화도시, 첨단과학산업도시 실현 등을 도시 발전의 목표로 설정했다. 구체적으로 좋은 일자리 창출, 저소득층과 독거 노인 주택 공급, 융합 문화산업 육성을 통한 외래 관광객 유치, 지속 가능한 광주 100년 비전 수립 등으로 요약할 수 있다.

지역개발 사업에 대해 세부적으로 살펴보면, 산업 및 경제 성장을 위한 개발사업은 '산업단지 조성', '임대형 지식산업센터 건립', '국가 고자기장센터 건립'으로 총 3건이다. 교통 및 물류 인프라 확보를 위한 개발사업은 '도시철도 2호선 건설', '호남고속도로 일부 구간 확장', '광주 외곽순환고속도로 건

1) 지역발전위원회(2014), 「지역발전 5개년계획」, 산업통상자원부 참조.

설', '경전선 전철화 조기 착공', '광주~완도 고속도로 건설'로 총 5건이다. 생활 및 복지 확충을 위한 개발사업으로는 '복지 안전망 구축', '주거 복지 확대', '광주 도심하천 생태복원 사업'으로 총 3건이다. 그리고 문화 및 관광 산업 육성을 위한 개발사업으로는 '비엔날레 상징 국제타운 건립', '아시아 아트컬처파크 조성'으로 총 2건이다.

광주광역시의 주요 개발사업은 빛고를 중추 도시권을 중심으로 하는 문화 창조 및 쾌적한 도시로 발전하기 위한 것으로 특징지을 수 있다. 광주광역시는 첨단 산업 중심의 발전과 호남고속철도 개통을 통해 서남권 교통 물류의 중심, 국립 아시아문화전당 개관을 계기로 문화 중심 도시로의 성장을 추진하고 있다.<sup>2)</sup> 그러나 광역자치단체장이 교체된 시기인 2013년부터 지방재정 투자 사업에 대한 재검토 비중이 급격히 증가하여 지역 소득 낙후화에 대한 우려가 존재한다.<sup>3)</sup> 일례로 도시철도 2호선의 전면 재검토, 자동차를 위한 신규 도로 건설보다는 환경과 생태의 가치를 중심에 두기 위해 쾌적한 도시 공간 조성 등을 추진하는 데 역점을 두고 있다. 즉, 환경과 생태의 가치를 중심에 두면서 대규모 도시개발 사업이 배제되거나 재검토되고 있는 상황이다.

### 전라북도

전라북도는 사람이 모이는 전라북도(1억명 관광객 전북 방문), 돈이 모이는 전라북도(2배 이상 도민 소득 달성)를 비전으로 제시하고 있다. 신규 대형 사업의 발굴·추진보다는 지역의 숙원사업에 대한 조기

실현 방안을 마련하는 한편, 산업·복지에 관련된 핵심 사업의 실현을 위한 기반을 마련하는 데 초점을 두고 있다.

지역개발 사업에 대해 세부적으로 살펴보면, 산업 및 경제 성장을 위한 개발사업은 '지리산·덕유산 권 힐링 거점 조성'으로 1건이다. 교통 및 물류 인프라 확보를 위한 개발사업은 '산업 관광 중심의 철도 인프라 확보', '새만금~전주 고속도로', '1시간 생활권 도로망 구축', '부창대교 건설', '동부내륙권 국도 건설'로 총 5건이다. 그리고 생활 및 복지 확충을 위한 개발사업으로는 '임대주택 1만호 공급', '시군 체육시설 확충'으로 총 2건이다.

전라북도의 주요 개발사업은 신규 인프라의 발굴·추진보다는 산업·관광·복지에 관련된 사업의 실현을 위한 기반을 마련하는 데 초점을 두고 있으며, 중국의 부상으로 서해안시대를 대비하고자 지속적인 기업 유치와 산업 구조 고도화로 '발전판'의 전환을 추진하고 있다.<sup>4)</sup> 또한, 4개 권역(중추도 시생활권, 동북부 농촌생활권, 동남부 도농연계생활권, 서남부 도농연계생활권)으로 세분화하여 중추 도시권 육성과 3개 권역의 권역별 특화 발전이라는 이원화(two-track) 발전 전략으로 특징지을 수 있다.

### 전라남도

전라남도는 중국, 일본과 인접해 동북아 경제의 교류 거점으로 성장할 잠재력이 크고, 서남해안의 수려한 해양 관광 자원을 갖추고 있다. 따라서 전라

2) 광주발전연구원(2013), "광주 지역 활성화를 위한 비전과 전략 재정립 연구", 「광주연구」 참조.

3) 광주광역시 예산담당관실 지방재정 투융자 심사 현황 자료에 따르면, 지방재정 투융자 사업의 재검토 비중이 건수 기준으로는 2012년 0%, 2013년 12.5%, 2014년 16.4%로 나타났으며, 금액 기준으로도 2012년 0%, 2013년 21.3%, 2014년 34.6% 나타나는 등 2013년 이후 급격히 증가하는 것으로 나타났다.

4) 전북발전연구원(2014), "전라북도 정책 아젠다 : 발전판의 전환", 이슈브리핑, 참조.

## 특집 지역 인프라 확충과 지역경제 살리기

남도는 해양과 대륙이 만나는 한반도의 태평양 게이 트웨이(gateway)로서의 지정학적 이점과 섬, 해안 선, 갯벌 등 우리나라의 섬·해양 관광 모델 지역으로서의 잠재력 확보를 비전으로 제시하고 있다.

지역개발 사업에 대해 세부적으로 살펴보면, 산업 및 경제 성장을 위한 개발사업은 '광양만권 미래형 소재산업 육성', '풍력발전단지 조성', '친환경농산물종합물류센터 건립', '산지 유통 시스템 구축'으로 총 4건이다. 교통 및 물류 인프라 확보를 위한 개발사업은 '광주~완도 고속도로', '호남 KTX(송정~목포) 건설', '(가칭)한려대교 건설', '새천년대교 조기 완공', '연도·연륙교 공사 조기 착공 및 완공'으로 총 5건이다. 그리고 문화 및 관광 산업 육성을 위한 개발사업으로는 '동북아 해양관광특구 조성', '우주 항공 체험 관광 명소 구축', '솔라시도 본격 추진', '문화예술시설 확충'으로 총 4건이다.

전라남도는 대규모 프로젝트 사업을 자제하면서 현재 부족하다고 판단되는 기반시설 확충에 주력하는 것에 역점을 두고 있다. 또한, 전라남도의 주요 개발사업은 6개 권역(전남서북부권, 전남중부권, 전남서남부 중추도시권, 전남중남부권, 전남동부 중추도시권, 구곡담권)을 중심으로 하는 중추 도시권 육성과 권역별 특화 발전으로 구분이 가능하다. 2개 중추 도시권의 교류 거점, 물류·관광·미래 산업 선도 및 4개 권역의 지역 특화 산업, 친환경 농축산물, 청정한 환경, 식품생물산업 육성 등으로 생활권 특성을 고려하고 있다.<sup>5)</sup>

### 제주특별자치도

제주도는 경제 성장의 효과가 도민 속으로 스며드

는 포용적 성장, 1차 산업과 관광산업의 창의성을 높이고, 우수한 두뇌 자원을 활용해 다양한 첨단 산업을 제주에서 일으키는 창조적 성장, 청정 자연과 문화, 사람이 어우러지는 생태적 성장을 비전으로 제시하고 있다.

하지만 주요 관광지를 중심으로 한 관광 개발이 본격화되고, 각종 산업의 첨단화 사업들이 진행되고 있음에도 불구하고 과다한 외국인 투자 의존도 및 도로 등 기반 인프라의 부족, 구도심 경제 저하 등은 여전히 문제점으로 대두되고 있다.

지역개발 사업에 대해 세부적으로 살펴보면, 도시 개발 및 재생을 위한 개발사업은 '제주시 원도심 도시재생 선도사업', '강정마을 주거 환경 개선', '민·군 커뮤니티 조성 사업'으로 총 3건이며, 산업 및 경제 성장을 위한 개발사업은 '휴양형 주거단지 조성', '애월 국제문화복합단지 조성', '제주 영어 교육도시', '미래형 첨단 농업단지 및 수산단지 조성', '제주 첨단과학기술단지 조성', '제주 헬스케어타운', '해상풍력발전단지 조성'으로 총 7건이다. 교통 및 물류 인프라 확보를 위한 개발사업은 '제주도 도로망 정비', '제주 신공항 건설'로 총 2건이다. 그리고 문화 및 관광 산업 육성을 위한 개발사업으로는 '제주 민·군 복합항 관광 미항 조성', '제주 평화대공원 조성', '신화역사공원 조성', '유니버설 스튜디오형 복합리조트 개발사업'으로 총 4건이다.

제주도의 개발사업은 천혜의 자연 환경, 동북아 중심의 섬이라는 지리적 특성을 활용하여 세계적인 관광·휴양지로 위상을 확보하는 한편, 연관 서비스업, 지식기반 산업 육성을 추진하고 있으며, 혁신도시 사업이 마무리되고 있는 시점에서 대형 개발사업

5) 전남발전연구원(2014), 「2015 전남 발전 비전과 전략」 참조.

호남/제주권의 주요 개발사업

구분	광주	전라북도	전라남도	제주도
산업 및 경제	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업단지 조성</li> <li>- 임대형 지식산업센터 건립</li> <li>- 국가 고자기장센터 건립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지리산·덕유산권 힐링 거점 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 광양만권 미래형 소재 산업 육성</li> <li>- 풍력발전단지 조성</li> <li>- 친환경 농산물종합물류센터 건립</li> <li>- 산지 유통 시스템 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 휴양형 주거단지 조성</li> <li>- 애월국제문화복합단지 조성</li> <li>- 제주 영어교육도시</li> <li>- 미래형 첨단 농업단지 및 수산단지 조성</li> <li>- 제주 첨단과학기술단지 조성</li> <li>- 제주 헬스케어타운</li> <li>- 해상풍력발전단지 조성</li> </ul>
도시 개발 및 재생				<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제주시 원도심 도시재생 선도사업</li> <li>- 강정마을 주거 환경 개선</li> <li>- 민·군 커뮤니티 조성사업</li> </ul>
교통 및 물류	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시철도 2호선 건설</li> <li>- 호남고속도로 일부 구간 확장</li> <li>- 광주 외곽순환고속도로 건설</li> <li>- 경전선 전철화 조기착공</li> <li>- 광주~완도 고속도로 건설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업 관광 중심의 철도 인프라 확보</li> <li>- 새만금~전주 고속도로</li> <li>- 1시간 생활권 도로망 구축</li> <li>- 부창대교 건설</li> <li>- 동부내륙권 국도 건설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 광주~완도 고속도로</li> <li>- 호남 KTX(송정~목포) 건설</li> <li>- (가칭)한려대교 건설</li> <li>- 새천년대교 조기 완공</li> <li>- 연도·연륙교 공사 조기 착공 및 완공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제주도 도로망 정비</li> <li>- 제주 신공항 건설</li> </ul>
생활 및 복지	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 복지 안전망 구축</li> <li>- 주거 복지 확대</li> <li>- 광주 도심하천 생태복원 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 임대주택 1만호 공급</li> <li>- 시군 체육시설 확충</li> </ul>		
문화 및 관광	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 비엔날레 상징 국제타운 건립</li> <li>- 아시아 아트컬처파크</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 동북아 해양관광특구 조성</li> <li>- 우주 항공 체험 관광명소 구축</li> <li>- 솔라시도 본격 추진</li> <li>- 문화예술시설 확충</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제주 민·군 복합항 관광 미항 조성</li> <li>- 제주 평화대공원 조성</li> <li>- 신화역사공원 조성</li> <li>- 유니버설스튜디오형 복합리조트 개발사업</li> </ul>

자료 : 지역별 중장기 발전계획, 대통령·자치단체장 공약 등을 참조해서 1차 목록 작성 후 지역 건설단체, 지역 전문가 등의 면담을 통해 핵심 지역개발 사업을 선정하여 재정리했음.

은 자제하고 있는 것으로 나타났다.

**경제 성장 원동력 약화 우려**

이상 전술한 바와 같이 전반적으로 호남/제주권의 지역개발 사업은 생활 복지·문화 관광에 역점을 두고 있으며, 대형 개발사업은 자제하고 있다. 그러나 장기 경제 성장의 근간(fundamental)인 인프라 및 산업 시설 조성에 대한 지역개발 사업이 상대적으로

적어 경제 성장의 원동력이 다른 권역에 비해 약화 될 우려가 존재한다.

국민의 복지 수준을 향상시키는 생활 편익 시설일 뿐만 아니라 원활한 경제 활동을 지원하는 필수적인 지역의 생산요소로서 인프라 및 산업 시설의 확충은 지역의 소득을 높이고, 기업의 투자를 촉진시켜 지역 경제를 활성화하는 유효한 정책 수단임을 인지해야 할 것이다. CERIK