

요 약

- ▶ **세계 경제의 불확실성이 높아지는 가운데 우리나라의 잠재 성장률 급락 우려**
 - OECD는 2031~50년 간 잠재 성장률이 세계 평균 2.4%, OECD 평균 1.9%, 미국 2.1%, 유로 1.4%, 일본 1.3%인 데 비해 우리나라는 1%로 OECD 회원국 중 최하위권으로 전망
 - 한국의 잠재 성장률 급락 전망은 생산 가능 인구의 감소, 자본 스톡과 같은 생산 투입 요소 위축 등에 기인하며, 경제의 지속 성장을 위해서는 SOC에 대한 투자 확대가 필요
- ▶ **국가기간교통망계획의 달성을 위해서는 2013년부터 SOC 예산은 최소 23.8조원은 넘어야 하며, 4%대의 경제 성장률 달성을 위해서는 그에 상응하는 SOC 투자 확대 (2009년 SOC 예산 25.5조원, 당시 4% 경제 성장률을 위해서는 최소 27조원 필요) 필요**
 - SOC 투자는 높은 생산유발 및 고용창출 효과로 경기 활성화를 위한 유효한 정책 수단 이 될 수 있으며, 특히 서민들의 일자리 창출과 지역경제 활성화에 적합
- ▶ **안정적 SOC 투자 자원 마련을 위해 교통세는 최소한 국가기간교통망계획이 달성되는 2020년까지 존속 필요**
 - 교통시설특별회계의 자원 확대를 위해 차량중량세 또는 타이어세 신설 등 검토 필요
- ▶ **민간 선투자 활성화 필요**
 - 민간투자사업 중 부지 매입비, 건설 보조금 등은 정부에서 부담하고 있는바 민간 선투자 대상 사업에 '민간투자사업'을 포함하는 방안 검토 필요
 - 공기 지연이 주로 발생하는 '장기계속사업'에 대한 민간 선투자 대상 사업 포함 필요
- ▶ **생활 편의 증진과 안전 부문의 SOC 투자 확대 필요**
 - 낙후·오지 주민들의 생활 여건 개선을 위한 SOC 투자를 늘려야 하는데, 도로 포장률의 경우 서울, 고속도로는 각각 100% 수준인 데 비해 경남 68.7%, 군도 61.4%에 불과
 - 방재 시설의 투자 확충과 각종 SOC 시설에 대한 사전·예방적 투자 필요
- ▶ **지자체 차원의 다양한 SOC 투자 자원 확보 필요**
 - 매각 후 재임대(Sales and Lease Back), TIF(Tax Increment Financing) 등 도입 검토
 - 지방도, 시군도 등의 개선에 중앙 정부의 역할 강화 필요
- ▶ **민간투자사업 활성화 필요**
 - 민간투자 대상 사업 확대(positive system에서 negative system으로 전환), R(Rehabilitate) 사업 및 부대부속 사업 활성화, 민간 사업의 혼합 방식 추진, 임대형(BTL) 민자 사업 대상 확대, 무료 도로(Shadow Toll) 도입 등 검토

1. 들어가는 말

- 우리나라의 금년도 경제성장 전망이 당초 3%대에서 2% 수준으로 하향 예상되며, 잠재성장률도 2000년대 초반기의 4%대에서 2030년대에는 1%대로 전망됨.
- 유로권의 경기 침체 장기화, 중국의 경제성장률 하락 등 수출 여건이 악화되고 국내적으로 설비투자 저하, 고용 둔화 등으로 경기 침체의 가능성이 있음.
- OECD에 따르면 우리나라의 연평균 잠재성장률은 2001~07년 4.4%에서 2031~50년에는 1%에 그쳐 OECD 회원국 중 최하위권으로 추락하는 것으로 전망하고 있음.
- 한편, 경제성장을 지원할 수 있는 SOC의 공급이 원활치 못할 것으로 예상
- 중앙정부는 SOC 예산을 미국발 금융위기를 극복하기 위해 2009년 25.5조원으로 확대한 이후 지속적으로 축소해 2012년에는 23.1조원 수준에 그침.
- 지방자치단체는 재정자립도 저하, 사회복지비의 증가, 지방세 수입 증가율 하락 등 SOC 투자 여력이 떨어지고 있음.
- 공공기관의 부채 규모가 지속적으로 증가하고 있고, 정부의 출자 감소, 공공요금 통제 등의 복합적 요인에 따라 향후 추가 투자 여력도 저하
- MRG 폐지, 재무적 투자자의 투자 위축, 지자체 등의 리스크 증대 등으로 인해 민간 투자사업은 전반적으로 침체
- 중앙정부, 지자체, 공기업, 민간투자사업 등의 SOC 투자가 지속적으로 위축될 경우 국가 경쟁력을 저하시키고, 우리 경제의 성장 기회를 상실시킬 수 있음.
- 국내 SOC 스톡이 충분하다면 SOC 투자를 적절히 조정하는 것이 필요하지만, 아직 SOC 스톡은 충분하지 못함.
- SOC와 같은 건설투자는 산업유발 및 고용창출 효과가 모두 크며, 지역경제에서 차지하는 비중이 커서 경제 활성화에 핵심적 역할을 수행함.
- SOC 시설은 지역 발전의 중요한 선행 조건으로, 낙후 지역을 발전 지역으로 도약시킬 수 있는 촉매제 역할을 할 수 있음.
- 본고는 한국 경제 및 사회가 지속적으로 성장하는 것을 지원하기 위한 SOC 투자 정책의 방향을 모색하는 데 있음.
- 이를 위해 4개 SOC 공급 주체들의 SOC 투자 여력, SOC 투자 축소에 따른 문제점 등을 살펴보고, SOC 투자 정책의 방향을 검토할 것임.