

# 공공공사 동향 분석 및 시사점

- 최근 5년 간 계약 실적을 중심으로 -

2013. 12

최은정 · 김민형 · 김영덕

■ 연구의 배경 및 목적 .....	4
■ 공공공사 입·낙찰제도 현황 및 향후 제도 변화 방향 .....	5
■ 공공공사 계약 실적 총량 분석 .....	7
■ 발주기관별 계약 실적 분석 .....	15
■ 공사 지역별 계약 실적 분석 .....	21
■ 공종별 계약 실적 분석 .....	26
■ 결론 및 시사점 .....	31

한국건설산업연구원

Construction & Economy Research Institute of Korea



## 요 약

- ▶ 건설업체들이 공공공사 시장 변화에 따른 대응 방안을 모색하기 위해 필요한 자료가 미흡한 실정임. 이에 본 연구는 최근 5년 간 발주된 공공공사 계약 금액을 기준으로 공사 규모별, 입찰 방식별, 발주기관별, 지역별, 공종별 등 다양한 측면에서 분석을 하여 정부 정책 및 기업 전략의 방향 설정을 위한 기초 정보를 제공하고자 함.
- ▶ 국내 공공공사의 총 계약 금액은 SOC 물량이 증가했던 2009년을 제외하고 최근 5년 간 감소하고 있는 추세임. 특히, 300억원 이상 대형 공사의 감소 폭이 컸는데 이 중에서도 300억~1,000억원 미만 공사가 가장 크게 줄어들어 이 구간을 주로 수주하는 중견 건설업체의 어려움이 더욱 가중되었을 것임.
- ▶ 발주기관별로는 지방자치단체와 준정부기관의 공공공사가 전체 공공공사의 70% 이상을 차지함. 향후에도 이들 기관의 재정 상태는 나아지기가 어려울 것으로 보임에 따라 대형 공사의 발주 건수는 줄어들 것으로 예상됨.
  - 금융위기였던 2008년과 비교해보면, 중앙정부를 제외한 지방자치단체, 준정부기관 및 기타 기관 모두 계약 건수 및 계약 금액이 감소하였음. 특히, 타 발주기관에 비해 300억원 이상 대형 공사를 가장 많이 발주하는 준정부기관의 물량 감소는 전체 공공공사가 줄어든 원인으로 작용함.
  - 향후에도 공기업의 부채 증가, 지방자치단체의 재정 악화로 대형 공사의 발주 건수는 줄어들 것으로 보임.
- ▶ 입찰 방식별로는 적격심사 및 최저가낙찰제 공사가 시장의 80% 가까이를 차지하고 있음. 종합심사제가 도입되면서 건설업체는 달라지는 제도에 대한 준비가 필요함.
  - 적격심사 공사는 시장에서 약 40% 정도의 일정 수준을 유지해 오고 있는 반면, 최저가낙찰제 공사는 최근 줄어들면서 턴키·대안 공사가 늘어나고 있는 추세임. 즉, 가격보다 기술을 중시하는 방향으로 변하고 있다는 것을 알 수 있음.
- ▶ 지역별로는 지방의 도별 공공공사 물량은 호재를 맞은 일부 지역을 제외하고는 지속적으로 감소하고 있어 지방 건설업체가 겪는 어려움이 가중되고 있음. 공공공사 물량의 감소는 지방 건설업체의 부도로 이어질 위험이 큼에 따라 정부의 정책적인 지원이 필요함.
- ▶ 공종별로는 토목에서 전통적인 SOC 사업으로 분류되는 도로, 교량, 항만 등 교통 SOC 물량이 감소된 반면, 환경의 중요성이 부각되면서 새로운 수요가 증가하고 있음.

## 1. 연구의 배경 및 목적

- 공공공사는 국내 건설 공사의 40% 가까이를 차지하고 있으나 현재 이에 대한 분석 자료가 미흡한 실정임.
- 기존의 유사한 내용으로 대한건설협회의 종합건설업조사, 조달청의 조달 통계 및 조달 연보, 통계청의 건설업 관련 데이터, 한국건설산업연구원의 통계 자료가 있음. 그러나 분석된 자료를 살펴보면, 수주 금액<sup>1)</sup>을 기준으로 개략적인 데이터만 제공을 하고 있음.
  - 대한건설협회의 종합건설업조사에는 본사 소재지별/발주기관별/공사 지역별/회사 규모별/자본금 규모별/계약 방법별/공사 규모별/공사 기간별로 기성 및 계약 실적에 관한 데이터가 있으나 공공공사에 대한 분석이 개략적으로만 이루어지고 있음.
  - 조달청의 조달 통계에는 금액별/공종별/정부기관별 등 개괄적인 공사 계약 현황 데이터가 있음. 조달 연보에는 기관별/공사 유형별/공종별/계약 방법별 실적 추이와 낙찰률, 평균 입찰자 수 등의 데이터가 있음. 그러나 공공공사 시장에서 조달청 의뢰 발주 공사는 금액 기준으로 약 22%, 건수 기준으로 6%에 불과함(2011년 현재).
  - 통계청 자료의 경우 대한건설협회의 데이터를 근간으로 하고 있으며, 공공공사에 대한 분석이 구체적으로 되어 있지는 않음.
  - 한국건설산업연구원의 통계 자료 또한 대한건설협회의 데이터를 근간으로 하고 있으며, 공공공사에 대한 분석이 발주처별/공종별 등으로만 분석되어 있음.
  - 또한, 데이터가 수주 금액을 기준으로 분석되었기 때문에 실제 계약 실적과는 차이가 있음.
- 이와 같은 자료의 한계에 따라 본 연구는 최근 5년 간 발주된 공공공사의 계약 금액<sup>2)</sup>을 기준으로 공사 규모별, 입찰 방식별, 발주기관별, 지역별, 공종별 등 다양한 측면에

1) 수주 금액이란 발주자로 부터 건설업체가 공사를 낙찰 받을 때의 금액을 의미함.

2) 계약 금액이란 실제 건설업체가 공사를 수주 후 발주자와 계약 시 금액을 의미함.(수주 금액과는 다소 차이가 있음.) 계약 금액을 분석하기 위해 대한건설협회가 매 분기마다 G2B(나라장터) 및 공공기관에서 조사 집계한 자료를 바탕으로 하였음. 2008년부터 2012년까지의 데이터를 협조 받아 분석하였으며, 연도에 따라 데이터 항목 유무의 차이가 있어 분석 시 최근 5년간의 추이 변화를 파악할 수 없는 경우가 있었음(이 경우 최근 2년간의 추이만 분석이 가능하였음). 대한건설협회의 자료에 따르면 2008년에는 23,797개, 2009년에는 22,988개, 2010년에는 19,690개, 2011년에는 19,673개, 2012년에는 19,918개의 공사 계약이 이루어짐.

서 분석을 시도하였음. 즉, 기존의 자료에서 공공공사 현황에 대해 구체적으로 제시하지 못했던 데이터를 제공함으로써 향후 정부 정책 및 기업 전략 방향 설정을 위한 기초 정보로 활용될 수 있을 것이라 사료됨.

- 계약 금액 분석을 통해 지난 5년 간 공공공사가 어떠한 특징을 가지고 변화되어 왔는지와 향후 공공공사의 변화 방향을 파악할 수 있을 것임.
- 또한, 본 연구는 매년 정기적으로 공공공사 계약 금액을 다양한 측면에서 분석하고자 함. 이와 같은 공공공사 데이터의 지속적인 제공은 그간 개괄적인 수준에서만 이루어졌던 기존 자료와 차별화를 가짐으로써 공공공사에 대한 정확하고 세부적인 정보를 제공하는 데 기여할 수 있을 것임.

## 2. 공공공사 입·낙찰제도 현황 및 제도 변화 방향

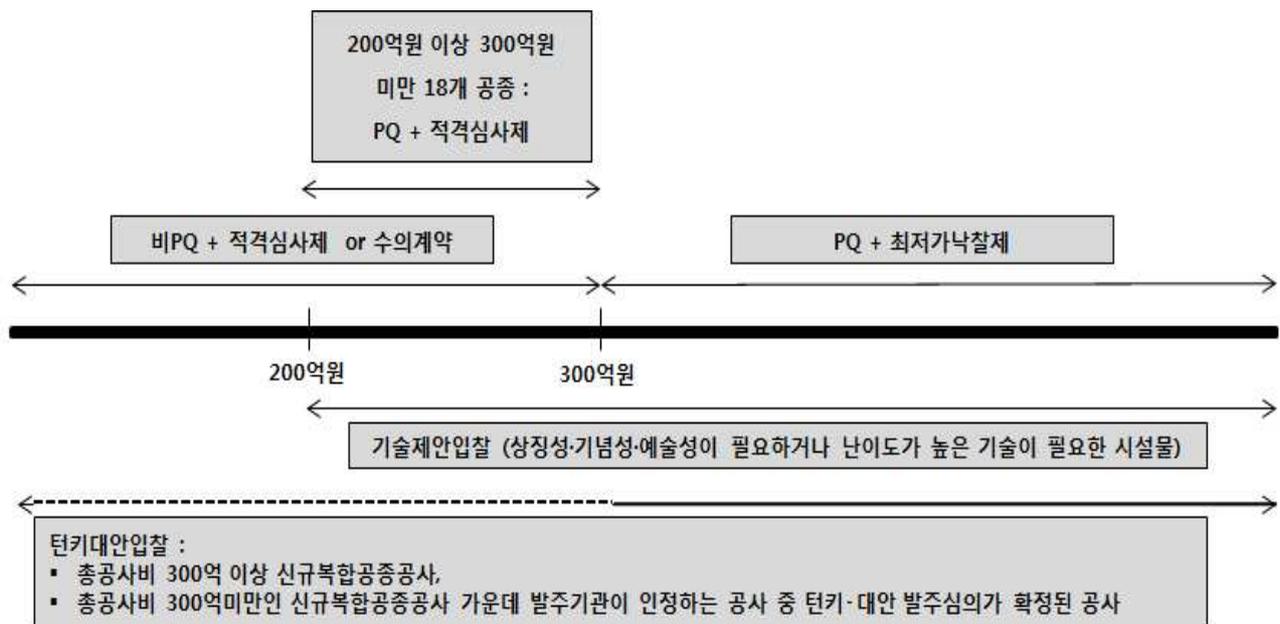
- 공공공사의 트렌드는 정부가 추진하는 입·낙찰제도에 직접적인 영향을 받음. 따라서 본 연구는 공공공사 계약 실적을 분석하기에 앞서 입·낙찰제도에 대한 이해를 돕기 위해 현재 공공공사 입·낙찰제도 체계에 대해 간략히 설명을 하고자 함.
- 지금까지 발주기관이 어떤 발주 방식을 채택할 것인지는 정부의 정책적 방향에 따라 수차례에 걸쳐 변화되어 왔음.
- 향후 변화되는 제도를 살펴봄으로써 공공공사의 트렌드가 어떻게 변화될 것인가를 예측해볼 수 있을 것임.

### (1) 공공공사 입·낙찰제도 현황

- 현재 공공공사의 입·낙찰제도는 주로 공사 규모를 기준으로 운영되고 있음. 이에 따라 300억원 이상 대형 공사와 300억원 미만 중소형 공사로 크게 나누어짐.
- 300억원 이상 대형 공사에는 최저가낙찰제 방식이, 그리고 300억원 미만 중소형 공사에는 적격심사와 수의계약 방식이 적용됨.
- 이때, 공사의 특성상 고난도·고기술이 요구되거나 상징성·예술성·창의성이 요구되는 경우 등에는 턴키나 대안입찰 방식으로 공사를 수행할 수 있으며, 기술제안입찰의 경

- 우 200억원 이상 공사에 적용 가능함.
- 최저가낙찰제와 턴키·대안입찰 방식은 PQ(Pre-Qualification : 입찰참가자격 사전심사) 심사를 해야 함.
- 적격심사제는 기본적으로 비PQ이나 200억~300억원 사이의 18개 공종<sup>3)</sup>에 대해서는 적격심사시 PQ 심사를 실시하고 있음.

<그림 1> 현행 공공공사의 규모별 발주 체계



## (2) 향후 제도 변화 방향

- 정부는 2015년부터 ‘최저가낙찰제’를 폐지하고 ‘종합심사제’로 대체하는 방안을 추진하고 있음. ‘적격심사제’ 구간의 ‘종합심사제’ 적용은 시범 사업 이후에 검토될 것으로 예상됨.
- 100억~300억원 공사는 기존의 적격심사제 대신 가격과 공사수행 능력을 평가하는 종합심사제(1형)로, 그리고 300억원 이상 공사는 가격과 공사수행 능력에 사회적 책임 점수까지 반영한 종합심사제(2형)로 바뀔 예정임. 단, 100억원 미만의 공사는 기존의

3) 18개 공종에는 기둥 사이의 거리가 50미터 이상이거나 길이 500미터 이상인 교량 건설공사(교량 건설공사와 교량 외의 건설공사가 복합된 공사의 경우에는 교량 건설공사 부분의 추정가격이 200억원 이상인 경우), 공항 건설공사, 댐 축조공사, 에너지저장 시설 공사, 간척 공사, 준설 공사, 항만 공사, 철도 공사, 지하철 공사, 터널 건설공사(터널 외의 건설공사가 복합된 공사의 경우 터널 건설공사 부분의 추정가격이 200억원 이상), 발전소 건설공사, 쓰레기소각로 건설공사, 폐수처리장 건설공사, 하수종말처리장 건설공사, 관람집회시설 건설공사, 전시시설 공사, 송전 공사, 변전 공사가 있음.

적격심사제가 유지됨.

- 또한, 2013년 11월 23일부터 지방자치단체가 발주하는 모든 시설공사에 지역의무 공동도급이 적용됨.
  - 안전행정부는 「지방계약법」 시행령 개정안을 마련하여 이와 같은 내용을 추진하기로 함.
  - 지역의무 공동도급은 공사 해당 지역에 소재한 업체를 일정 비율 이상 참여시켜 공동수급체를 구성한 업체로 입찰참가 자격을 제한하는 제도로써, 현재 지방자치단체 발주 공사는 추정가격 262억원 미만에서 시행되고 있음.
- 마지막으로, 중소 건설업체의 대규모·고난이도 공사 참여를 늘리기 위해 기술제안입찰 적용 대상 범위가 200억원 이상 공사로 확대됨.
  - 기존의 기술제안 대상이 턴키와 동일한 대규모·고난이도 공사로 제한되어 실질적으로 중소 건설업체의 참여가 어려운 측면이 있었으나, 정부는 향후 중규모 수준의 공사에도 기술제안입찰을 적용하기로 함.
  - 올해 7월 개정된 ‘대형공사 등의 입찰방법 심의기준’을 살펴보면, 기술제안입찰 적용 대상 공사는 기본설계 기술제안의 경우 해당 공종이 총공사비의 40% 이상(중전 50% 이상) 또는 추정가격이 200억원 이상인 공사, 실시설계 기술제안의 경우 해당 공종이 총공사비의 30% 이상(중전 40% 이상) 또는 추정가격 200억원 이상인 공사로 각각 완화됨.

### 3. 공공공사 계약 실적 총량 분석

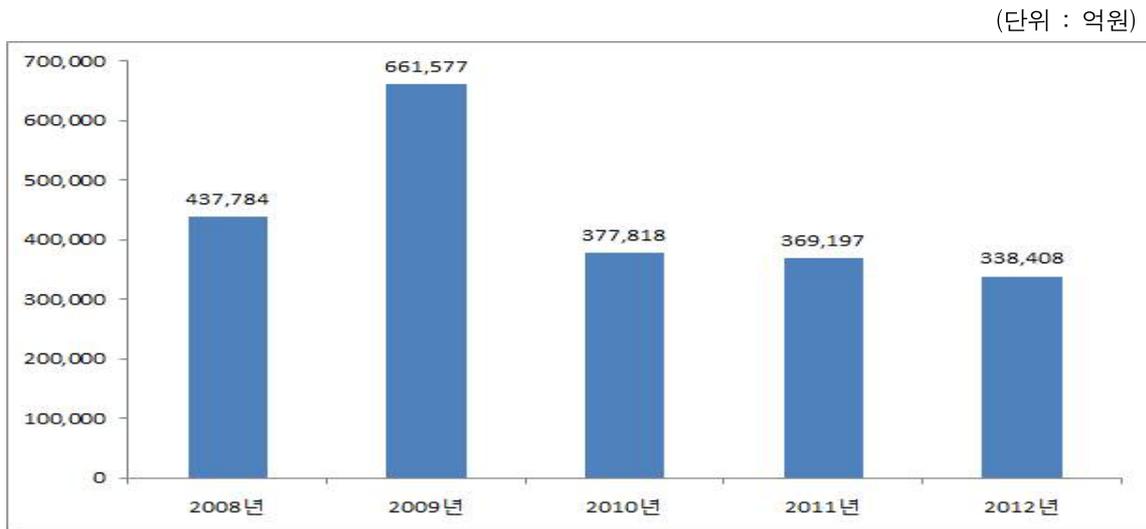
#### (1) 전체 공공공사 계약 실적 분석

- 국내 공공공사의 총 계약 금액은 4대강 사업 등 대형 SOC 공사 물량이 증가했던 2009년을 제외하고 최근 5년 동안 감소하고 있는 추세임.<sup>4)</sup>

4) 2008년에서 2012년까지의 인플레이션을 고려한다면, 실질적인 물량 감소폭은 더욱 클 수 있다는 해석도 가능함.

- 2008년 43조 7,784억원이었던 공공공사 계약 금액은 2009년 66조 1,577억원으로 51.1%가 증가함. 그러나 이후 공공공사 물량은 지속적으로 줄어들어 2010년에는 37조 7,818억원, 2011년에는 36조 9,197억원, 2012년에는 33조 8,408억원을 기록함. 2012년 공공공사 계약 금액은 금융위기였던 2008년과 비교해 22.7%나 감소한 수치임.

<그림 2> 최근 5년 간 공공공사 계약 금액 추이



자료 : 대한건설협회.

## (2) 공사 규모별 공공공사 계약 실적 분석

- 공사 규모별로 살펴보면, 2012년 건수 기준으로 100억원 미만 공사가 약 97%로 가장 많음. 그러나 금액 기준으로는 300억~1,000억원 공사가 19.1%, 1,000억원 이상 공사가 35.5%로 300억원 이상 대형 공사가 시장의 54.6%를 차지함. 반면, 100억원 미만 공사는 31.8%, 100억~300억원 공사는 13.6%로 300억원 미만 공사가 전체 공공공사의 전반이 채 안됨.
- 그러나 최근 5년 간 변화 추이를 보면, 2009년을 기점으로 300억원 이상 대형 공사는 줄어든 반면, 300억원 미만 중소형 공사는 비슷한 수준을 유지해 오고 있음. 특히 300억~1,000억원 사이의 공사가 가장 많은 감소를 보임(<표 1> 참조).
- 100억원 미만 공사는 건수 기준 2008년 2만 3,091건에서 2012년 1만 9,341건으로 16.2%가 줄어들었지만 금액 기준으로는 2008년 10조 4,803억원에서 2012년 10조

7,525억원으로 2.6%가 증가함.

- 100억~300억원 공사는 건수 기준 2008년 315건에서 2012년 341건으로 8.3%가, 금액 기준 2008년 4조 4,632억원에서 2012년 4조 6,033억원으로 3.1%가 증가함.
- 300억~1,000억원 공사는 건수 기준 2008년 253건에서 2012년 155건으로 38.7%가, 금액 기준 2008년 10조 6,014억원에서 2012년 6조 4,741억원으로 38.9%가 감소해 다른 규모의 공사보다 많이 줄어듦.
- 1,000억원 이상 초대형 공사는 건수 기준 2008년 138건에서 2012년 81건으로 41.3%가, 금액 기준으로는 2008년 18조 2,335억원에서 2012년 12조 109억원으로 34.1%가 감소해 금융위기 때보다도 초대형 공사의 발주가 줄어들었다는 것을 알 수 있음.

- 대형 공사의 감소는 전체 공공공사 시장이 줄어드는 원인으로 작용함. 특히, 300억~1,000억원 공사의 감소는 이 구간에 주로 입찰하여 왔던 중견 건설업체의 어려움을 더욱 가중시킴.
- 1,000억원 이상 초대형 공사를 수주하는 대형 건설업체들의 경우 물량 감소에도 불구하고 해외 건설시장으로 진출을 확대할 수 있는 방안이 있지만 공공공사의 의존도가 높은 중견 건설업체는 어려움을 겪을 수밖에 없는 상황임.
- 이에 따라 중소 건설업체들이 주로 참여해 오던 300억원 미만 공사에 중견 건설업체들의 입찰 참여가 늘어나면서 입찰 경쟁이 더욱 치열해질 것으로 보임.

<표 1> 최근 5년 간 공사 규모별 공공공사 계약 실적 추이

(단위 : 건, 억원)

구분	1,000억원 이상		300억 ~ 1,000억원 미만		100억 ~ 300억원 미만		100억원 미만		총합계	
	건수	비율	건수	비율	건수	비율	건수	비율		
건수	2008년	138	0.6%	253	1.1%	315	1.3%	23,091	97.0%	23,797
	2009년	214	0.9%	309	1.3%	450	2.0%	22,015	95.8%	22,988
	2010년	78	0.4%	192	1.0%	401	2.0%	19,019	96.6%	19,690
	2011년	92	0.5%	218	1.1%	335	1.7%	19,028	96.7%	19,673
	2012년	81	0.4%	155	0.8%	341	1.7%	19,341	97.1%	19,918
금액	2008년	182,335	41.6%	106,014	24.2%	44,632	10.2%	104,803	23.9%	437,784
	2009년	317,795	48.0%	143,075	21.6%	62,443	9.4%	138,265	20.9%	661,577
	2010년	118,230	31.3%	84,723	22.4%	55,165	14.6%	119,699	31.7%	377,818
	2011년	116,282	31.5%	96,763	26.2%	45,764	12.4%	110,389	29.9%	369,197
	2012년	120,109	35.5%	64,741	19.1%	46,033	13.6%	107,525	31.8%	338,408

주 : 모든 통계 수치는 반올림됐으므로 세목과 그 총계가 일치하지 않을 수 있음. 이하 동일 ; 자료 : 대한건설협회.

### (3) 입찰 방식별 공공공사 계약 실적 분석

- 입찰 방식별로 살펴보면, 건수 기준으로 300억원 미만 공사에 적용되는 적격심사 공사와 수의계약이 시장의 약 98% 정도를 차지함. 그러나 금액 기준으로 살펴보면 적격심사가 43.1%, 최저가낙찰제가 31.4%로서 전체 공공공사 시장의 80% 가까이를 차지하고 있음.
- 300억원 미만 적격심사 공사는 시장에서 물량이 다소 증가하였거나 그 규모를 유지해 오고 있는 반면, 대형 공사는 4대강 사업 등 SOC 사업이 확대되었던 2009년 이후 감소하고 있는 추세임.
  - 대형 공사가 줄어들고 있는 상황에서 입찰 방식별로는 2012년 들어 턴키·대안 공사가 증가하고 최저가낙찰제 공사는 줄어들고 있어 대형 공사의 입찰 방식이 가격보다 기술을 중시하는 방향으로 변하고 있다는 것을 알 수 있음(<표 2> 참조).
  - 수의계약은 건수 기준 2008년 1만 1,668건에서 2012년 9,341건으로 19.9%가, 금액 기준으로는 2008년 2조 5,106억원에서 2012년 8,670억원으로 65.5%가 감소함.
  - 적격심사 공사는 건수 기준 2008년 1만 1,740건에서 2012년 1만 336건으로 12%가 감소하였으나 금액 기준으로는 2008년 12조 8,405억원에서 2012년 14조 6,020억원으로 13.7%가 증가함.
  - 최저가낙찰제 공사는 건수 기준으로 2008년 284건에서 2012년에 166건으로 41.5%가, 그리고 금액 기준으로는 2008년 17조 5,375억원에서 2012년에는 10조 6,321억원으로 39.4%가 감소함.
  - 턴키·대안 공사는 건수 기준 2008년 105건에서 2012년 75건으로 28.6%가, 금액 기준 2008년 10조 8,898억원에서 2012년 7조 7,397억원으로 28.9%가 감소함. 그러나 2011년과 비교시 2012년에는 금액 기준으로 19.9% 증가함.

&lt;표 2&gt; 최근 5년 간 입찰 방식별 공공공사 계약 실적 추이

(단위 : 건, 억원)

연도	입찰 방법	건수		금액	
			비중		비중
2008년	수의	11,668	49.0%	25,106	5.7%
	적격	11,740	49.3%	128,405	29.3%
	최저가	284	1.2%	175,375	40.1%
	턴키·대안	105	0.4%	108,898	24.9%
	총 합계	23,797	100.0%	437,784	100.0%
2009년	수의	9,918	43.1%	10,359	1.6%
	적격	12,539	54.5%	189,901	28.7%
	최저가	349	1.5%	231,998	35.1%
	턴키대안	182	0.8%	229,319	34.7%
	총 합계	22,988	100.0%	661,578	100.0%
2010년	수의	7,447	37.8%	7,187	1.9%
	적격	11,953	60.7%	165,099	43.7%
	최저가	185	0.9%	128,546	34.0%
	턴키·대안	105	0.5%	76,986	20.4%
	총 합계	19,690	100.0%	377,817	100.0%
2011년	수의	8,994	45.7%	8,404	2.3%
	적격	10,350	52.6%	145,470	39.4%
	최저가	241	1.2%	150,750	40.8%
	턴키·대안	88	0.4%	64,573	17.5%
	총 합계	19,673	100.0%	369,196	100.0%
2012년	수의	9,341	46.9%	8,670	2.6%
	적격	10,336	51.9%	146,020	43.1%
	최저가	166	0.8%	106,321	31.4%
	턴키·대안	75	0.4%	77,397	22.9%
	총 합계	19,918	100.0%	338,408	100.0%

주 : 기술제안입찰 방식 공사는 편의상 턴키대안 공사에 포함됨. 이하 동일.  
 자료 : 대한건설협회.

- 입찰 방식별 공공공사 건당 평균 계약 금액은 턴키·대안 공사가 1,000억원 내외로 가장 대규모 공사이며, 다음으로 최저가낙찰제 공사가 650억원 내외, 적격심사 공사가 13억원 내외로 최근 5년 간 큰 변화를 보이지 않았음.
- 적격심사 공사는 2009년 이후 전체 공공공사에서 차지하는 비중이 증가하였지만 건당 평균 계약 금액은 작음.
- 최저가낙찰제 공사의 건당 평균 계약 금액은 2008년 617억원에서 2012년 640억원으로 건당 규모가 다소 커지는 경향을 보임.
- 턴키·대안 공사는 4대강 공사 등 대형 공사의 발주가 많았던 2009년에 건당 평균 금

액이 1,260억원으로 가장 컸다가 2010년 건당 평균 733억원으로 감소함. 최근 금액이 다시 증가하여 2012년 건당 평균 1,032억원으로 규모가 가장 큼.

<표 3> 최근 5년 간 입찰 방식별 공공공사 건당 평균 규모 추이

(단위 : 억원)

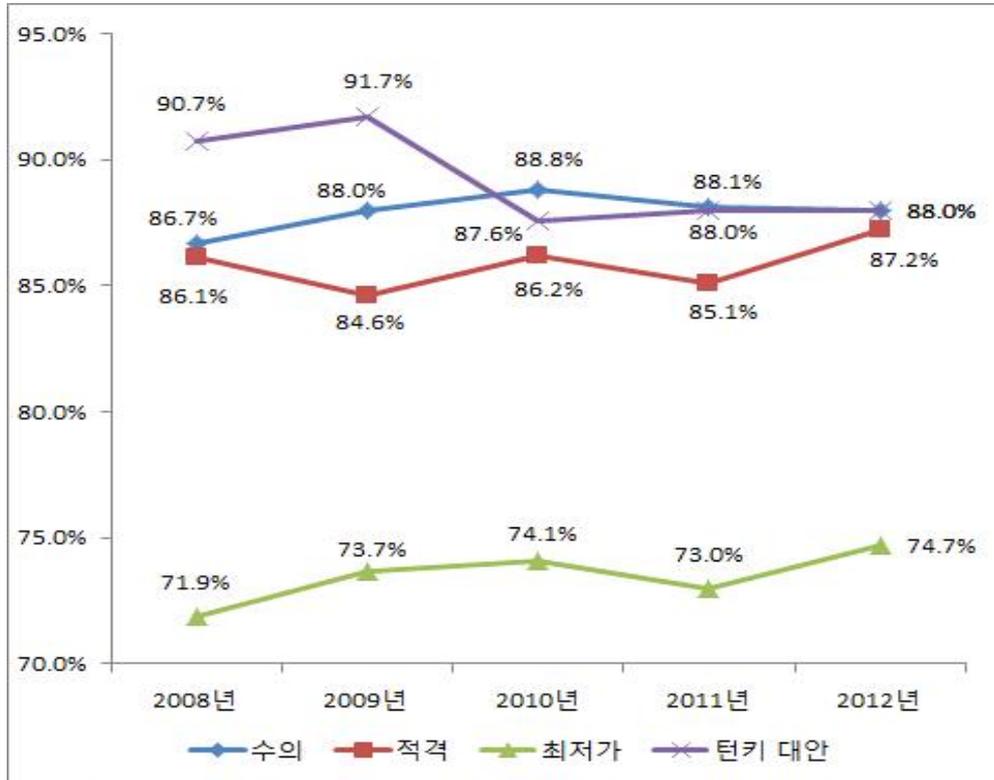
구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
수의	2.2	1.0	1.0	0.9	0.9
적격	10.9	15.1	13.8	14.1	14.1
최저가	617.5	664.8	694.8	625.5	640.5
턴키·대안	1,037.1	1,260.0	733.2	733.8	1,032.0
전체 평균	18.4	28.8	19.2	18.8	17.0

자료 : 대한건설협회.

#### (4) 입찰 방식별 낙찰률 분석

- 최근 5년 간 입찰 방식별 낙찰률 변화를 살펴보면, 턴키·대안 공사의 평균 낙찰률은 2008년과 2009년에 90%를 상회하였으나, 2010년 이후 지속적으로 하락하여 2012년에는 88%를 나타냄.
- 반면, 최저가낙찰제의 경우 평균 낙찰률이 2008년 71.9%에서 2012년 약 74.7%로 다소 상승하였으나 여전히 다른 입·낙찰 방식에 비해서는 낮은 수준임.
- 적격심사낙찰제는 2008년 86.1%에서 2012년 87.2%로 다소 상승하였음.
  - 지난 2009년에는 평균 낙찰률이 84.6%로 하락하기도 하였지만 적격심사낙찰제는 여전히 공공공사 시장에서 국내 건설업체들에게 안정적인 낙찰률을 보장해주고 있는 제도임.
  - 이러한 성격에 따라 적격심사제로 발주하는 공사의 경우 ‘운찰제’라는 비판이 지속되어 최근 100억원 이상 공사에 대해서는 종합심사제(1형)을 적용하는 방안이 검토되고 있음.

&lt;그림 3&gt; 최근 5년 간 입찰 방식별 공공공사 평균 낙찰률 추이



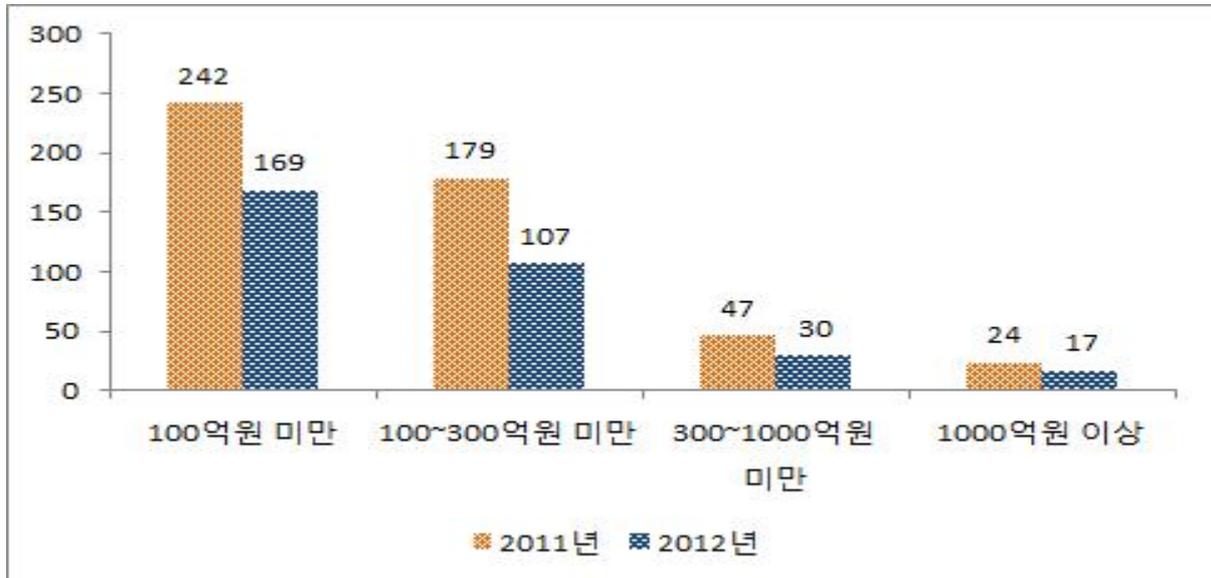
자료 : 대한건설협회.

### (5) 공사 규모별 건당 평균 입찰자 수

- 공사 규모별 건당 평균 입찰자 수를 살펴보면, 공사 규모가 작아질수록 입찰자 수는 증가하는 것으로 나타남.
- 2012년 기준으로 1,000억원 이상 공사는 건당 평균 17개사, 300억~1,000억원 미만 공사는 건당 평균 30개사, 100억~300억원 미만 공사는 건당 평균 107개사, 그리고 100억원 미만 공사는 건당 평균 169개사가 입찰에 참여하고 있음.
- 이는 공사 규모별 입찰 방식과 밀접한 관련이 있기 때문인 것으로 파악됨. 즉, 300억원 미만 공사에 적용되는 적격심사의 경우 운찰제의 성격이 강하기 때문이라는 점을 반증함.
- 또한, 300억원 미만 중소 규모 공사의 경우 건당 입찰자 수가 100개사 이상으로 여전히 과다하여 이 구간을 주로 수주하는 중견 및 중소 건설업체 간 경쟁이 치열하다는 것을 알 수 있음.

<그림 4> 최근 2년 간 공사 규모별 공공공사 건당 평균 입찰자 수

(단위 : 개사)



주 : 1) 입찰자 수의 경우 최근 2년 간의 자료만 구할 수 있었음.

2) 2011년과 비교해 2012년의 건당 평균 입찰자 수가 줄어든 이유는 실제 입찰자 수가 감소했다기보다는 DB상의 문제인 것으로 파악됨. 즉, 2011년과 2012년의 데이터를 비교한 결과 2012년의 경우 1만 9,918건의 공사 중 5,400건의 공사에 대한 입찰자 수가 기록돼 있지 않았음. 따라서 2012년 공사 건당 입찰자 수가 2011년도에 비해 감소했다고 보기는 어려우며, 만약 5,400건의 공사에 대한 입찰자 수가 정확히 기록되었다면 건당 평균 입찰자 수는 2011년과 비슷한 수준일 것으로 유추됨.

자료 : 대한건설협회.

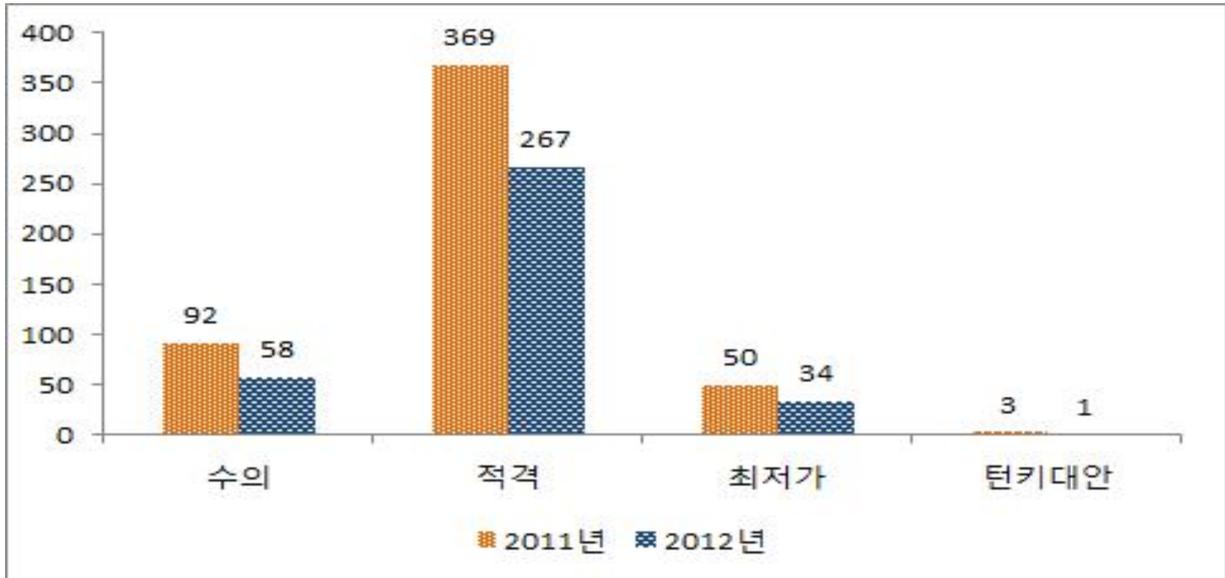
- 입찰 방식별로 살펴봐도 <그림 5>에서와 같이 300억원 미만 공사에 주로 해당하는 적격심사 공사의 건당 평균 입찰자 수가 2012년 기준 267개사로 가장 많았음.
- 적격심사낙찰제의 경우 운찰제<sup>5)</sup>라는 성격에 따라 건설업체의 입장에서는 ‘일단 입찰하고 보자’는 식으로 공사에 참여, 그 결과 적격심사 공사의 건당 평균 입찰자 수가 과도하게 많을 수밖에 없음.
- 그 밖에 2012년 기준으로 공공공사 한 건당 평균 입찰자 수는 수의계약이 58개사, 최저가낙찰제 공사가 34개사, 턴키·대안 공사가 1개사였음. 외국의 경우 공사 한 건당

5) 현재 적격심사제도는 적격심사시 낙찰자로 결정되기 위해서는 ① 최저가 입찰자이어야 하고, ② 공사수행 능력과 입찰가격 부분의 합계 점수가 통과 기준 점수(100억원 이상의 공사는 종합 평점이 92점 이상, 100억원 미만의 공사는 종합 평점이 95점 이상) 이상이라는 2가지 요건을 모두 충족해야 함. 비가격 요소에서 만점을 받는다는 것을 가정할 때 공사 규모별 적격심사 입찰 가격 평점 산식에 따라 적격을 통과할 수 있는 가격 점수가 산출되며 이에 따라 낙찰 하한율이 도출됨. 가격 평가 산식을 보면 공사 예정가격의 88%로 입찰시 가격 점수가 만점을 받도록 설계가 되어 있음. 적격심사제도는 공사 예정가격을 사전에 알지 못하도록 하기 위해 복수예비가격제도를 시행하고 있는데 이는 공사 예비가격 기준금액을 중심으로 만든 15개의 예비가격 중 4개를 뽑아 산술 평균한 금액을 예정가격으로 하는 방식으로 1,365개의 가능한 예정가격 중 한 개를 겨냥하여 낙찰 하한율을 맞춘 업체가 낙찰되는 방식임.

평균 입찰자 수가 5~6개사라는 것을 감안할 때 턴키·대안 방식을 제외한 여타 입찰 방식의 경우 건당 입찰자 수가 비정상적으로 많다는 것을 알 수 있음.

<그림 5> 최근 2년 간 공공공사 입찰 방식별 건당 평균 입찰자 수

(단위 : 개사)



주 : 1) 입찰자 수의 경우 최근 2년 간의 자료만 구할 수 있었음.

2) 2011년과 비교해 2012년의 건당 평균 입찰자 수가 줄어든 이유는 실제 입찰자 수가 감소했다기보다는 DB상의 문제인 것으로 파악됨. 즉, 2011년과 2012년의 데이터를 비교한 결과 2012년의 경우 1만 9,918건의 공사 중 5,400건의 공사에 대한 입찰자 수가 기록돼 있지 않았음. 따라서 2012년 공사 건당 입찰자 수가 2011년에 비해 감소했다고 보기는 어려우며, 만약 5,400건의 공사에 대한 입찰자 수가 정확히 기록되었다면 건당 평균 입찰자 수는 2011년과 비슷한 수준일 것으로 유추됨.

자료 : 대한건설협회.

## 4. 발주기관별 계약 실적 분석

### (1) 발주기관별 전체 공공공사 계약 실적 분석

- 발주기관별로 살펴보면, 건수 기준으로는 지방자치단체에서 발주하는 건설공사가 전체의 70% 이상으로 가장 많지만, 금액 기준으로는 공기업 등 준정부기관이 전체 공사의 40% 이상을, 그리고 지방자치단체가 전체 공사의 30% 이상을 차지하고 있음 (<표 4> 참조).

- 그러나 금융위기였던 2008년과 비교해보면 중앙정부를 제외한 지방자치단체, 준정부

- 기관 및 기타 기관 모두 공사 건수 및 금액이 감소하였음.
- 중앙정부는 건수 기준으로 2008년 2,665건에서 2012년 2,776건으로 4.2%가, 금액 기준으로는 2008년 4조 8,548억에서 2012년 5조 3,768억원으로 10.8%가 증가함.
  - 지방자치단체는 건수 기준으로 2008년 1만 8,749건에서 2012년 1만 5,329건으로 18.2%가, 그리고 금액 기준으로는 2008년 12조 9,683억원에서 2012년 10조 5,966억원으로 18.3%가 감소함.
  - 준정부기관은 건수 기준 2008년 2,139건에서 2012년 1,616건으로 24.5%가, 금액 기준 2008년 20조 6,828억원에서 2012년 16조 7,684억원으로 18.9%가 감소함.
  - 기타 기관은 건수 기준 2008년 244건에서 2012년 197건으로 19.3%가, 금액 기준 2008년 5조 2,725억원에서 2012년 1조 979억원으로 79.2%가 감소함.
- 이는 지방자치단체의 재정 악화와 공기업의 부채 증가 등이 그 원인으로 작용한 것이라 분석됨.
- 지방자치단체의 재정 자립도 평균은 2002년 54.8%에서 2012년 52.3%로 감소해 해가 갈수록 낮아짐.
  - 특히, 재정 자립도가 50% 미만인 지방자치단체가 전체 244개 중 216개로 88.5%를 차지함.<sup>6)</sup> 이처럼 열악한 재정 자립도로 인하여 지방자치단체 공사의 대부분이 중소형 공사일 수밖에 없는 상황임.
  - 공공기관의 부채 규모는 2008년 290조원 → 2009년 336조 8,000억원 → 2010년 397조원 → 2011년 459조원 → 2012년 493조 4,000억원<sup>7)</sup>으로 해마다 증가하여 현재 500조원에 육박하고 있음.
  - 지방 공사의 경우 공기업보다 규모가 더 작기 때문에 공사 자체가 많지 않음.

6) 박용석(2012. 10), 경제 및 사회 발전 지원을 위한 SOC 투자 정책 방향, 한국건설산업연구원.

7) 기획재정부, 2012년도 경영정보.

&lt;표 4&gt; 최근 5년 간 발주기관별 전체 공공공사 계약 실적 추이

(단위 : 건, 억원)

구분	중앙정부		지자체		준정부기관		기타 기관		총 합계	
건수	2008년	2,665	11.2%	18,749	78.8%	2,139	9.0%	244	1.0%	23,797
	2009년	1,609	7.0%	19,313	84.0%	1,812	7.9%	254	1.1%	22,988
	2010년	2,739	13.9%	14,989	76.1%	1,737	8.8%	225	1.1%	19,690
	2011년	3,137	15.9%	14,714	74.8%	1,649	8.4%	173	0.9%	19,673
	2012년	2,776	13.9%	15,329	77.0%	1,616	8.1%	197	1.0%	19,918
금액	2008년	48,548	11.1%	129,683	29.6%	206,828	47.2%	52,725	12.0%	437,784
	2009년	140,645	21.3%	216,445	32.7%	267,616	40.5%	36,872	5.6%	661,578
	2010년	52,865	14.0%	143,982	38.1%	160,438	42.5%	20,532	5.4%	377,817
	2011년	61,649	16.7%	111,277	30.1%	163,024	44.2%	33,246	9.0%	369,196
	2012년	53,768	15.9%	105,977	31.3%	167,684	49.6%	10,979	3.2%	338,408

자료 : 대한건설협회.

## (2) 발주기관의 입찰 방식별 계약 실적 분석

### 1) 중앙정부

- 중앙정부의 공사를 입찰 방식별로 살펴보면, 2012년 건수 기준으로 수의계약이 40.3%, 적격심사가 58.2%로 전체 공사 건수의 98.5%를 차지하지만 금액 기준으로는 300억원 이상 대형 공사에 적용되는 최저가낙찰제가 23%, 턴키·대안 공사가 31.2%로 전체 공사의 54.2%를 차지함(<표 5> 참조).
- 중앙정부의 300억원 미만 공사 입찰 방식을 살펴보면, 적격심사 공사가 증가하고 수의계약이 감소하는 경향을 보임.
  - 적격심사 공사는 건수 기준으로 2008년 1,494건에서 2012년 1,615건으로 다소 증가(8.1%)하였지만 금액 기준으로는 2008년 1조 5,008억원에서 2012년 2조 3,930억원으로 59.4%나 증가함.
  - 반면, 수의계약은 건수 기준으로 2008년 1,126건에서 2012년에 1,120건으로 거의 변화가 없었으나, 금액 기준으로는 2008년 3,358억원에서 2012년 715억원으로 78.7%나 대폭 감소함.
- 반면, 300억원 이상 대형 공사의 경우 최저가낙찰제 공사는 감소, 턴키·대안 공사는

- 증가하고 있어 전술한 바와 같이 가격보다는 기술을 중시하는 방향으로 가고 있음.
- 최저가낙찰제 공사는 건수 기준 2008년 34건에서 2012년 22건으로 35.3%가, 금액 기준 2008년 2조 2,041억원에서 2012년 1조 2,366억원으로 43.9%가 감소함. 특히, 전체 공사에서 최저가낙찰제 공사의 금액 비중은 2011년까지 30% 내외를 유지하다가 2012년에는 20%대로 줄어듦.
  - 반면, 턴키·대안 공사는 건수 기준 2008년 11건에서 2012년 19건으로 72.7%가, 금액 기준 2008년 8,141억원에서 2012년 1조 6,757억원으로 105.8%가 증가함. 턴키·대안 공사의 경우 금융위기였던 2008년에 전체 공사에서 차지하는 비중이 매우 낮았다가 2009년 44.2%로 급증한 후 다시 감소하였음.
  - 그러나 2012년에 금액 기준으로 턴키·대안 공사가 전년 대비 17.9%가 증가하였는데 이는 주한 미군기지 이전, 공공기관 이전 사업 등 대규모 국책사업이 추진된 데에 따른 결과로 분석됨.

<표 5> 중앙정부의 입찰 방식별 공공공사 계약 실적 추이

(단위 : 건, 억원)

구분		2008년		2009년		2010년		2011년		2012년	
건수	수의계약	1,126	42.3%	237	14.7%	1,137	41.5%	1,226	39.1%	1,120	40.3%
	적격심사	1,494	56.1%	1,244	77.3%	1,556	56.8%	1,856	59.2%	1,615	58.2%
	최저가	34	1.3%	90	5.6%	29	1.1%	37	1.2%	22	0.8%
	턴키·대안	11	0.4%	38	2.4%	17	0.6%	18	0.6%	19	0.7%
	총 합계	2,665	100%	1,609	100%	2,739	100%	3,137	100%	2,776	100%
금액	수의계약	3,358	6.9%	207	0.1%	780	1.5%	774	1.3%	715	1.3%
	적격심사	15,008	30.9%	24,185	17.2%	21,061	39.8%	26,923	43.7%	23,930	44.5%
	최저가	22,041	45.4%	54,095	38.5%	15,745	29.8%	19,744	32.0%	12,366	23.0%
	턴키·대안	8,141	16.8%	62,159	44.2%	15,278	28.9%	14,207	23.0%	16,757	31.2%
	총 합계	48,548	100%	140,645	100%	52,865	100%	61,649	100%	53,768	100%

자료 : 대한건설협회.

## 2) 지방자치단체

- 지방자치단체는 건수 기준으로 수의계약과 적격심사 공사가 전체 공사의 90% 이상을 차지하나 금액 기준으로는 적격심사 공사가 지방자치단체 공사의 80% 가까이를 차지함. 반면, 최저가낙찰제 공사와 턴키·대안 공사는 전체 공사의 10%대로 공사 물량이 매우 적음(<표 6> 참조).

- 지방자치단체의 경우 적격심사 공사의 비중이 점점 증가하고 있는 반면, 최저가낙찰제 공사와 턴키·대안 공사는 점점 줄어들고 있는 경향을 보임.
- 적격심사 공사는 건수 기준 2008년 8,907건에서 2012년 7,387건으로 17.1%가 감소하였으나, 금액 기준으로는 2008년 7조 5,912억원에서 2012년 8조 2,307억원으로 8.4%가 증가함. 금액은 증가하였으나 공사의 건수가 줄어들음으로 인해 수주를 위한 중소 건설업체들간 경쟁이 더욱 치열해졌다는 것을 알 수 있음.
- 최저가낙찰제 공사는 건수 기준 2008년 41건에서 2012년 19건으로 53.7%, 금액 기준 2008년 1조 7,623억원에서 2012년 7,038억원으로 60.1%가 감소함.
- 턴키·대안 공사는 건수 기준 2008년 32건에서 2012년 15건으로 53.1%, 금액 기준 2008년 2조 6,307억원에서 2012년 8,936억원으로 66%가 감소함.

<표 6> 지자체의 입찰 방식별 공공공사 계약 실적 추이

(단위 : 건, 억원)

구분		2008년		2009년		2010년		2011년		2012년	
건수	수의계약	9,769	52.1%	9,384	48.6%	6,188	41.3%	7,526	51.1%	7,908	51.6%
	적격심사	8,907	47.5%	9,801	50.7%	8,726	58.2%	7,145	48.6%	7,387	48.2%
	최저가	41	0.2%	65	0.3%	46	0.3%	28	0.2%	19	0.1%
	턴키·대안	32	0.2%	63	0.3%	29	0.2%	15	0.1%	15	0.1%
	총 합계	18,749	100%	19,313	100%	14,989	100%	14,714	100%	15,329	100%
금액	수의계약	9,841	7.6%	9,905	4.6%	6,295	4.4%	7,418	6.7%	7,695	7.3%
	적격심사	75,912	58.5%	120,734	55.8%	97,686	67.8%	82,610	74.2%	82,307	77.7%
	최저가	17,623	13.6%	29,758	13.7%	18,104	12.6%	14,442	13.0%	7,038	6.6%
	턴키·대안	26,307	20.3%	56,048	25.9%	21,897	15.2%	6,807	6.1%	8,936	8.4%
	총 합계	129,683	100%	216,445	100%	143,982	100%	111,277	100%	105,977	100%

자료 : 대한건설협회.

### 3) 준정부기관

- 준정부기관은 건수 기준으로 적격심사 공사가 전체의 70% 이상을 차지해 가장 높음. 그러나 금액 기준으로는 최저가낙찰제와 턴키·대안 공사가 전체의 80% 가까이를 차지해 대부분이 대형 공사로 발주된다는 것을 알 수 있음. 특히, 최저가낙찰제 공사 비중은 48.8%로 전체 공공공사 발주기관 중 가장 높음(<표 7> 참조).
- 다른 발주기관에 비해 준정부기관이 대형 공사를 많이 발주하고는 있지만 최근 5년

동안의 추이를 분석해보면 대형 공사 물량이 줄어들고 있음. 그러나 입찰 방식별로는 차이가 있어 대형 공사 중 턴키·대안 공사는 2012년에 다소 증가한 반면, 최저가 낙찰제 공사는 감소함. 중소형 공사의 경우 적격심사는 큰 변화 없이 전체 공사의 20%대를 차지해 오고 있으나 수의계약의 경우 대폭 감소함.

- 적격심사 공사는 건수 기준 2008년 1,206건에서 2012년 1,203건을, 금액 기준 2008년 3조 3,530억원에서 2012년 3조 5,359억원을 기록해 최근 5년 간 거의 변화가 없음.
- 반면, 수의계약 공사는 건수 기준 2008년 716건에서 2012년 260건으로 63.7%가, 금액 기준 2008년 1조 753억원에서 2012년 226억원으로 97.9%가 감소함.
- 최저가낙찰제 공사는 건수 기준 2008년 169건에서 2012년 115건으로 32%가, 금액 기준 2008년 10조 3,681억원에서 2012년 8조 1,811억원으로 21.1%가 감소함.
- 턴키·대안 공사는 건수 기준 2008년 48건에서 2012년 38건으로 20.8%가, 금액 기준 2008년 5조 8,865억원에서 2012년 5조 288억원으로 14.6%가 감소함.

<표 7> 준정부기관의 입찰 방식별 공공공사 계약 실적 추이

(단위: 건, 억원)

구분		2008년		2009년		2010년		2011년		2012년	
건수	수의계약	716	33.5%	255	14.1%	100	5.8%	207	12.6%	260	16.1%
	적격심사	1,206	56.4%	1,314	72.5%	1,489	85.7%	1,245	75.5%	1,203	74.4%
	최저가	169	7.9%	179	9.9%	97	5.6%	152	9.2%	115	7.1%
	턴키·대안	48	2.2%	64	3.5%	51	2.9%	45	2.7%	38	2.4%
	총 합계	2,139	100%	1,812	100%	1,737	100%	1,649	100%	1,616	100%
금액	수의계약	10,753	5.2%	219	0.1%	93	0.1%	188	0.1%	226	0.1%
	적격심사	33,530	16.2%	39,859	14.9%	41,188	25.7%	32,782	20.1%	35,359	21.1%
	최저가	103,681	50.1%	141,684	52.9%	87,512	54.5%	92,808	56.9%	81,811	48.8%
	턴키·대안	58,865	28.5%	85,853	32.1%	31,645	19.7%	37,246	22.8%	50,288	30.0%
	총 합계	206,828	100%	267,616	100%	160,438	100%	163,024	100%	167,684	100%

자료 : 대한건설협회.

#### 4) 기타 기관

- 지방 공사 등 기타 기관 역시 건수 기준으로 적격심사 공사가 전체의 50% 이상을 차지해 가장 높으나 계약 금액 기준으로는 전체 공사에서 최저가낙찰제 공사가 46.5%, 적격심사 공사가 40.3%로 비슷한 수준을 나타냄(<표 8> 참조).

- 지방 공사들 또한 최근 5년 간 추이를 살펴보면, 준정부기관과 마찬가지로 대형 공사 물량이 줄어들고 있음. 최저가낙찰제 공사와 턴키·대안 공사는 대폭 감소한 반면, 적격심사 공사는 비슷한 수준을 유지해 오고 있음.
- 적격심사 공사는 건수 기준 2008년 133건에서 2012년 131건으로 비슷한 수준이며, 금액 기준 2008년 3,955억원에서 2012년 4,423억원으로 11.8%가 증가함.
- 반면, 수의계약은 건수 기준 2008년 57건에서 2012년 53건으로 7%가, 금액 기준 2008년 1,155억원에서 2012년 33억원으로 97.1%가 감소함.
- 최저가낙찰제 공사는 건수 기준 2008년 40건에서 2012년 10건으로 75%가, 금액 기준 2008년 3조 2,030억원에서 2012년 5,106억원으로 84.1%가 감소함.
- 턴키·대안 공사도 건수 기준 2008년 14건에서 2012년 3건으로 78.6%가, 금액 기준 2008년 1조 5,585억원에서 2012년 1,416억원으로 90.9%가 감소함.

<표 8> 기타 기관의 입찰 방식별 공공공사 계약 실적 추이

(단위 : 건, 억원)

구분		2008년		2009년		2010년		2011년		2012년	
건수	수의계약	57	23.4%	42	16.5%	22	9.8%	35	20.2%	53	26.9%
	적격심사	133	54.5%	180	70.9%	182	80.9%	104	60.1%	131	66.5%
	최저가	40	16.4%	15	5.9%	13	5.8%	24	13.9%	10	5.1%
	턴키·대안	14	5.7%	17	6.7%	8	3.6%	10	5.8%	3	1.5%
	총 합계	244	100%	254	100%	225	100%	173	100%	197	100%
금액	수의계약	1,155	2.2%	28	0.1%	19	0.1%	24	0.1%	33	0.3%
	적격심사	3,955	7.5%	5,123	13.9%	5,164	25.2%	3,155	9.5%	4,423	40.3%
	최저가	32,030	60.7%	6,461	17.5%	7,184	35.0%	23,755	71.5%	5,106	46.5%
	턴키·대안	15,585	29.6%	25,259	68.5%	8,166	39.8%	6,312	19.0%	1,416	12.9%
	총 합계	52,725	100%	36,872	100%	20,532	100%	33,246	100%	10,979	100%

자료 : 대한건설협회.

## 5. 공사 지역별 계약 실적 분석

### (1) 지역별 전체 공공공사 계약 실적 분석

- 지역별 공공공사 현황을 살펴보면, 2012년 건수 기준으로 지방이 67.2%, 수도권이

23.3%, 그리고 5대 광역시가 9.5%로서 지방에서 발주되는 공사의 건수가 가장 많음. 금액 기준으로도 지방은 51.8%, 수도권은 36.7%, 5대 광역시는 11.5%를 차지해 지방이 가장 큰 비중을 차지함(<표 9> 참조).

- 지역별로 최근 5년 간 추이를 살펴보면, 수도권과 5대 광역시, 지방의 공사 건수와 금액은 지속적으로 줄어들고 있음. 특히, 수도권의 감소 폭이 가장 크며, 그 중에서도 서울은 2008년과 비교할 때 공사 건수와 금액 모두 다른 지역에 비하여 가장 큰 폭으로 감소함.
  - 수도권은 건수 기준으로 2008년 6,074건에서 2012년 4,638건으로 23.6%가, 금액 기준으로는 2008년 19조 6,188억원에서 2012년 12조 4,362억원으로 36.6%가 감소함.
  - 특히, 서울은 건수 기준 2008년 2,188건에서 2012년 1,316건으로 37.9%가, 금액 기준 2008년 6조 7,809억원에서 2012년 2조 3,483억원으로 65.4%가 감소함.<sup>8)</sup>
- 5대 광역시는 건수 기준 2008년 1,984건에서 2012년 1,899건으로 변화가 크지 않았지만, 금액 기준으로는 2008년 5조 2,916억원에서 2012년 3조 8,899억원으로 26.5%가 감소함. 공사 건수가 크게 줄어들지 않은 상황에서 금액이 감소함으로 인해 지역 공사의 건당 규모가 축소되었음.
- 수도권과 5대 광역시를 제외한 지방의 경우도 공사 물량이 점점 감소하고 있는 추세임. 그러나 2012년 지방의 공공공사 물량 감소 비중의 폭은 서울이나 수도권보다는 상대적으로 적은 것으로 나타남.
  - 건수 기준 2008년 1만 5,739건에서 2012년 13,381건으로 15%가, 금액 기준 2008년 18조 8,681억원에서 2012년 17조 5,147억원으로 7.2%가 감소함.

8) 실제 그동안 서울시의 예산 추이를 살펴보면, 전체 예산에서 인프라(도로·교통·환경·공원·주택·도시 관리) 관련 예산이 차지하는 비중은 2007년 49%에서 2012년 29%로 축소됨. 반면, 사회복지 예산은 2007년 19.7%에서 2012년 39.6%로 증가함(자료 : 한국건설산업연구원 외(2013), 글로벌 Top 5 도시를 향한 서울시의 인프라 투자 방향 연구).

<표 9> 공사 지역별 전체 공공공사 계약 실적 추이

(단위 : 건, 억원)

구분	수도권	5대 광역시			그 외 지방		총 합계			
		비율	서울	비율	비율	비율				
건수	2008년	6,074	25.5%	2,118	34.9%	1,984	8.3%	15,739	66.1%	23,797
	2009년	5,833	25.4%	2,053	35.2%	2,424	10.5%	14,731	64.1%	22,988
	2010년	4,988	25.3%	1,831	36.7%	2,042	10.4%	12,660	64.3%	19,690
	2011년	4,591	23.3%	1,222	26.6%	1,915	9.7%	13,167	66.9%	19,673
	2012년	4,638	23.3%	1,316	6.6%	1,899	9.5%	13,381	67.2%	19,918
금액	2008년	196,188	44.8%	67,809	34.6%	52,916	12.1%	188,681	43.1%	437,784
	2009년	221,163	33.4%	49,578	22.4%	85,805	13.0%	354,609	53.6%	661,578
	2010년	111,771	29.6%	29,933	26.8%	48,148	12.7%	217,898	57.7%	377,817
	2011년	138,641	37.6%	42,223	30.5%	46,317	12.5%	184,239	49.9%	369,197
	2012년	124,362	36.7%	23,483	18.9%	38,899	11.5%	175,147	51.8%	338,408

주 : 수도권은 서울·경기·인천을, 5대 광역시는 광주·대구·대전·부산·울산을, 그 외 지방은 강원·경남·경북·세종·전남·전북·제주·충남·충북(가나다 순)을 포함함.

자료 : 대한건설협회.

## (2) 도별 공공공사 계약 실적 분석

- 도별 공공공사 계약 현황을 살펴보면, 2012년 건수 기준으로 전라남도가 17.7%를 차지해 가장 비중이 높고, 다음으로 경상남도가 17.4%, 경상북도가 15.6%, 강원도가 15.2%임. 그러나 금액 기준으로는 강원도가 17.7%, 경상북도가 15.0%, 충청남도가 14.7%, 경상남도가 14.3%를 차지함(<표 10> 참조).
- 도별 최근 5년 간 추이를 살펴보면, 8개 지방 모두 공사 건수가 줄어들고 있는데, 특히 경상도와 전라도 지역의 공사 건수가 많이 줄어들었음. 그러나 공사 금액을 기준으로 살펴보면 평창 동계올림픽을 앞둔 강원도와 철도·지하철 등 토목 공사의 발주가 많았던 충청북도는 최근 들어 물량이 늘어난 반면, 경상도와 전라도, 충청남도는 공사가 줄어들음. 제주도는 최근 들어 공사 물량이 늘어남.

<표 10> 도별 공공공사 계약 실적 추이

(단위 : 건, 억원, %)

구분	2008년		2009년		2010년		2011년		2012년		
		비율									
건수	강원	2,068	13.1	2,035	13.8	1,956	15.5	2,179	16.5	2,023	15.2
	경남	2,886	18.3	2,546	17.3	2,070	16.4	2,103	16.0	2,315	17.4
	경북	2,586	16.4	2,536	17.2	2,157	17.0	2,039	15.5	2,084	15.6
	전남	2,644	16.8	2,518	17.1	1,999	15.8	2,327	17.7	2,365	17.7
	전북	1,727	11.0	1,491	10.1	1,484	11.7	1,466	11.1	1,544	11.6
	제주	741	4.7	562	3.8	524	4.1	529	4.0	513	3.8
	충남	1,796	11.4	1,700	11.5	1,447	11.4	1,401	10.6	1,380	10.3
	충북	1,291	8.2	1,343	9.1	1,023	8.1	1,123	8.5	1,117	8.4
	총계	15,739	100.0	14,731	100.0	12,660	100.0	13,167	100.0	13,341	100.0
금액	강원	27,658	14.7	31,860	9.0	29,138	13.4	20,292	11.0	30,261	17.7
	경남	35,633	18.9	55,206	15.6	29,163	13.4	27,901	15.1	24,577	14.3
	경북	25,618	13.6	72,502	20.4	64,854	29.8	32,864	17.8	25,634	15.0
	전남	19,867	10.5	56,327	15.9	25,687	11.8	29,990	16.3	17,668	10.3
	전북	26,772	14.2	43,369	12.2	20,830	9.6	21,380	11.6	19,248	11.2
	제주	7,506	4.0	12,655	3.6	4,118	1.9	5,442	3.0	7,016	4.1
	충남	31,838	16.9	54,041	15.2	31,801	14.6	30,883	16.8	25,252	14.7
	충북	13,789	7.3	28,649	8.1	12,306	5.6	15,487	8.4	21,701	12.7
	총계	188,681	100.0	354,609	100.0	217,897	100.0	184,239	100.0	171,357	100.0

주 : 지역 열거는 가나다 순임.

자료 : 대한건설협회.

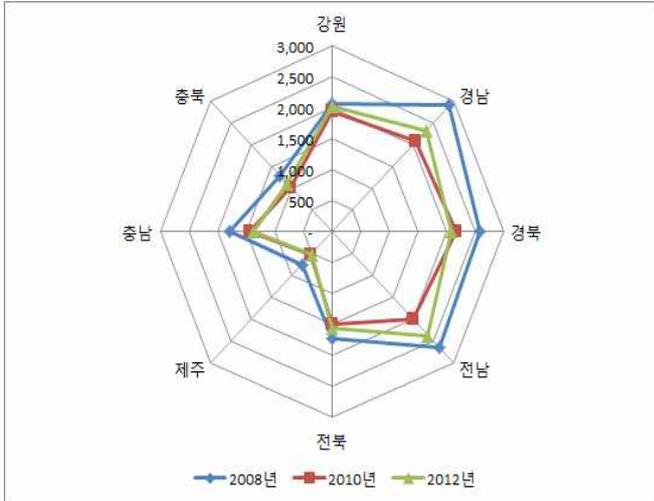
- 강원도는 공공공사 발주 물량이 많았던 2009년 이후 지속적으로 감소하다가 2018년 평창 동계올림픽 및 서울~춘천 고속도로 개통 등의 영향으로 2012년에는 2009년과 비슷한 수준인 3조원대로 증가함.
- 건수 기준 2008년 2,068건에서 2012년 2,023건으로 비슷한 수준이며, 금액 기준으로는 2008년 2조 7,658억원에서 2012년에 3조 261억원으로 9.4%가 증가함.
- 반면, 경상남도과 경상북도는 대형 공공공사의 발주가 많았던 2009년을 제외하고는 지속적으로 물량이 감소하고 있음.
- 건수 기준으로 경상남도는 2008년 2,886건에서 2012년 2,315건으로 19.8%가, 경상북도는 2008년 2,586건에서 2012년 2,084건으로 19.4%가 감소함.
- 금액 기준으로 경상남도는 2008년 3조 5,633억원에서 2012년 2조 4,577억원으로 무려 31%가 감소하였으며, 경상북도는 2008년 2조 5,618억원에서 2012년 2조 5,634억원으로

로 2008년도와 비슷한 수준임.

- 특히, 호남 지역인 전라남도과 전라북도의 경우 공공공사 물량이 계속 줄어들어 2012년 기준으로 제주도를 제외한 7개 도 중 가장 적은 계약 금액을 기록함.
  - 건수 기준으로 전라남도는 2008년 2,644건에서 2012년 2,365건으로 10.6%가, 전라북도는 2008년 1,727건에서 2012년 1,544건으로 10.6%가 감소함.
  - 금액 기준으로 전라남도는 2008년 1조 9,867억에서 2012년에 1조 7,668억으로 11.1%가 줄었고, 전라북도 역시 2008년의 2조 6,772억원에서 2012년에는 1조 9,248억원으로 28.1%가 감소함.
- 제주도는 2009년 이후 공사 물량이 줄어들었다가 대형 관급공사, 관광·숙박 시설 공사 등에 힘입어 2011년부터 공사 금액이 증가, 2012년에는 금융위기였던 2008년도와 비슷한 수준임.
  - 건수 기준으로 2008년 741건에서 2012년 513건으로 30.8%가, 금액 기준으로는 2008년 7,506억원에서 2012년에는 7,016억원으로 6.5% 감소함.
- 충청도는 충청남도의 경우 공공기관의 세종시 이전 등으로 인해 공사 물량이 2010년과 2011년에 3조원대를 유지해 오다가 공사가 마무리되면서 2012년에는 금액이 감소함. 반면, 충청북도는 공사 건수로는 큰 변화가 없지만 철도·지하철 등 토목 공사의 발주로 인해 공사 금액이 최근 2년 간 다시 증가함.
  - 건수 기준으로 충청남도는 2008년 1,796건에서 2012년 1,380건으로 23.2%가, 충청북도는 2008년 1,291건에서 2012년 1,117건으로 13.5%가 감소함.
  - 금액 기준으로 충청남도는 2008년 3조 1,838억원에서 2012년에 2조 5,252억원으로 20.7%가 감소하였으며, 충청북도는 2008년 1조 2,789억원에서 2012년에는 2조 1,701억원으로 57.4%가 증가함.

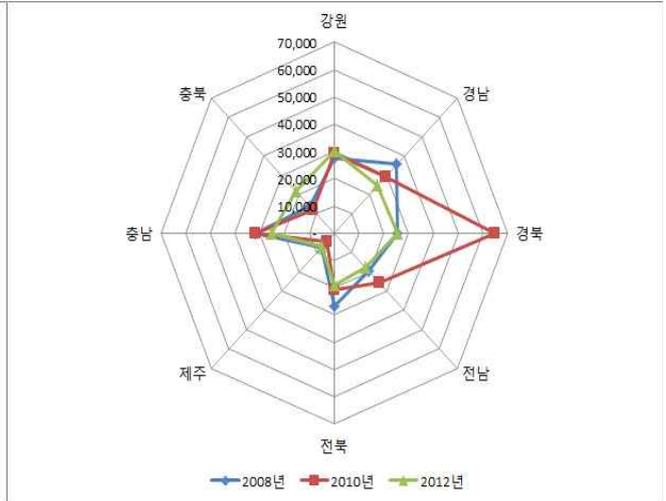
<그림 6> 도별 공공공사 계약 건수

(단위 : 건)



<그림 7> 도별 공공공사 계약 금액

(단위 : 억원)



## 6. 공종별 계약 실적 분석

- 공종별로 살펴보면, 건축은 최근 2년 간 비슷한 수준을 유지해 오고 있으나 토목은 물량이 감소하였음. 반면, 산업설비와 조경은 최근 2년 간 공사 물량이 증가하고 있는 추세임(<표 11> 참조).
- 건축은 건수 기준으로 2011년 8,027건에서 2012년 8,014건으로 소폭 줄었고, 금액 기준으로 2011년 15조 9,826억원에서 2012년에 15조 4,351억원으로 큰 변화 없이 비슷한 수준을 유지함.
- 토목은 건수 기준으로 2011년 9,920건에서 2012년 1만 316건으로 4%가 증가하였으나, 금액 기준으로는 2011년 17조 7,758억원에서 2012년에 14조 5,477억원으로 18.2%가 감소함.
- 산업설비는 건수 기준 2011년 337건에서 2012년 238건으로 29.4%가 감소하였으나 금액 기준 2011년 2조 1,004억원에서 2012년 2조 3,122억원으로 10.1%가 증가함.
- 조경은 건수 기준 2011년 1,389건에서 2012년 1,350건으로 비슷한 수준이나, 금액 기준으로는 2011년 1조 607억원에서 2012년 1조 5,458억원으로 45.7%가 증가함.

<표 11> 최근 2년 간 공종별 공공공사 계약 실적

(단위: 건, 억원)

구분		건축		토목		산업설비		조경		총 합계
			비율		비율		비율		비율	
건수	2011년	8,027	40.8%	9,920	50.4%	337	1.7%	1,389	7.1%	19,673
	2012년	8,014	40.2%	10,316	51.8%	238	1.2%	1,350	6.8%	19,918
금액	2011년	159,826	43.3%	177,758	48.1%	21,004	5.7%	10,607	2.9%	369,196
	2012년	154,351	45.6%	145,477	43.0%	23,122	6.8%	15,458	4.6%	338,408

주 : 공종별 분석은 최근 2년 간 자료만 구할 수 있었음.

자료 : 대한건설협회.

- 세부 공종별로 살펴보면, 2012년 금액 기준으로 건축은 관공서가 30.3%, 주거용 건물이 24%, 학교 시설과 기타 건축물이 10%대를 차지하고 있음(<표 12> 참조).
- 최근 2년 간 추세를 살펴보면, 정부기관의 세종시 이전으로 인해 관공서 공사는 증가한 반면, 한국토지주택공사의 재정난으로 주거용 건물은 물량이 줄어들었음. 학교시설 공사는 기존 시설을 증축하거나 개선하는 경우가 늘어났으며, 기타 건축은 주한미군 기지 이전 등으로 인해 공사가 증가하였음.
  - 관공서 공사는 건수 기준 2011년 2,889건에서 2012년 3,061건으로 6%가, 금액 기준 2011년 3조 2,340억원에서 2012년 4조 6,694억원으로 44.4%가 증가함.
  - 주거용 건물 공사는 건수 기준으로 2011년 144건에서 2012년에 107건으로 25.7%가 줄었고, 금액 기준으로도 2011년 6조 1,415억원에서 2012년에는 3조 7,042억원으로 39.7%가 감소함.
  - 학교시설 공사는 건수 기준으로 2011년 2,099건에서 2012년에 1,877건으로 10.6% 감소한 반면, 금액 기준으로는 2011년 1조 5,859억원에서 2012년에 1조 7,923억원으로 13% 증가함.
  - 기타 건축 공사는 건수 기준으로 2011년 1,950건에서 2012년 1,623건으로 16.8% 감소한 반면에 금액 기준으로는 2011년 1조 7,484억원에서 2012년에 2조 4,282억원으로 38.9% 증가함.

<표 12> 최근 2년 간 건축공사의 세부 공종별 공공공사 계약 실적

(단위 : 건, 억원)

구분	건수				금액			
	2011년		2012년		2011년		2012년	
기타 문화재 및 유적 건물			1	0.0%			8	0.0%
경기장, 운동장	197	2.5%	231	2.9%	5,030	3.1%	4,448	2.9%
공연, 집회장소	97	1.2%	43	0.5%	1,192	0.7%	1,272	0.8%
공장, 작업용 건물	53	0.7%	171	2.1%	117	0.1%	452	0.3%
관공서	2,889	36.0%	3,061	38.2%	32,340	20.2%	46,694	30.3%
교량			2	0.0%			11	0.0%
기계기구 설치	14	0.2%			49	0.0%		
기타 건축	1,950	24.3%	1,623	20.3%	17,484	10.9%	24,282	15.7%
기타 문화재 및 유적 건물	2	0.0%	4	0.0%	3	0.0%	54	0.0%
도서관			12	0.1%			232	0.2%
변·발전소용 건물	21	0.3%	20	0.2%	339	0.2%	3,399	2.2%
병원	23	0.3%	60	0.7%	1,770	1.1%	4,233	2.7%
사무실 빌딩	93	1.2%	107	1.3%	10,925	6.8%	9,636	6.2%
상업용	95	1.2%	154	1.9%	4,410	2.8%	545	0.4%
위험물 저장소	1	0.0%	6	0.1%	4	0.0%	92	0.1%
전시시설	81	1.0%	91	1.1%	2,380	1.5%	1,289	0.8%
전통양식 건축	8	0.1%	24	0.3%	108	0.1%	24	0.0%
주거용	144	1.8%	107	1.3%	61,415	38.4%	37,042	24.0%
창고, 차고, 터미널 건물	260	3.2%	402	5.0%	6,400	4.0%	2,633	1.7%
택지조성			1	0.0%			1	0.0%
학교	2,099	26.1%	1,877	23.4%	15,859	9.9%	17,923	11.6%
항만			1	0.0%			1	0.0%
호텔, 숙박시설			16	0.2%			79	0.1%

자료 : 대한건설협회.

- 토목공사의 세부 공종을 살펴보면, 2012년 금액 기준으로 도로 26.3%, 철도 및 지하철 20.2%, 상하수도 11.5% 등으로 교통 SOC 분야가 토목의 절반 가까운 비중을 차지하고 있음(<표 13> 참조).
- 그러나 최근 2년 간 추세를 살펴보면, 도로는 공사 금액이 감소하고 있는 반면 친환경 정책 등으로 인해 철도 및 지하철의 공사와 상하수도 공사는 증가하고 있음.
  - 도로의 경우 건수 기준 2011년 3,667건에서 2012년 4,028건으로 9.8%가 증가하였으나 금액 기준으로는 2011년 5조 4,250억원에서 2012년 3조 8,195억원으로 4.2% 감소함.
  - 반면, 철도 및 지하철은 건수 기준 2011년 24건에서 2012년 30건으로 25%가, 금액

기준 2011년 2조 5,939억원에서 2012년 2조 9,433억원으로 5.6% 증가함.

- 상하수도 공사는 건수 기준 2011년 609건에서 2012년 877건으로 44%가, 금액 기준 2011년 1조 3,170억원에서 2012년 1조 6,802억원으로 27.6%가 증가함.

<표 13> 최근 2년 간 토목공사의 세부 공종별 공공공사 계약 실적

(단위 : 건, 억원)

구분	건수				금액			
	2011년		2012년		2011년		2012년	
공업용지 조성			15	0.1%			2,719	1.9%
공항	4	0.0%	2	0.0%	49	0.0%	11	0.0%
관개수로, 농지정리	253	2.6%	285	2.8%	4,196	2.4%	2,491	1.7%
교량	200	2.0%	274	2.7%	4,237	2.4%	3,431	2.4%
기타 건축			8	0.1%			72	0.0%
기타 토목	3,309	33.4%	2,835	27.5%	20,985	11.8%	15,649	10.8%
댐	13	0.1%	10	0.1%	2,333	1.3%	1,493	1.0%
도로	3,667	37.0%	4,028	39.0%	54,250	30.5%	38,195	26.3%
사방하천			1	0.0%			1	0.0%
상하수도	609	6.1%	877	8.5%	13,170	7.4%	16,802	11.5%
철도 및 지하철	24	0.2%	30	0.3%	25,939	14.6%	29,433	20.2%
치산치수	1,175	11.8%	1,141	11.1%	13,991	7.9%	14,314	9.8%
택지 조성	417	4.2%	447	4.3%	22,877	12.9%	10,328	7.1%
터널	7	0.1%	8	0.1%	219	0.1%	31	0.0%
토목			2	0.0%			5	0.0%
항만	242	2.4%	353	3.4%	15,511	8.7%	10,501	7.2%

자료 : 대한건설협회.

- 산업설비의 세부 공종을 살펴보면, 2012년 금액 기준으로 기타를 제외하고는 하수종말처리장이 23.1%, 그리고 화력발전소가 17.7%로 높은 비중을 차지하고 있음(<표 14> 참조).
- 최근 2년 간 추세를 살펴보면, 하수종말시설은 공사 금액이 다소 감소하였으나 화력발전소는 공사 금액이 급증함. 반면, 폐수종말처리장의 경우 공사 금액이 급감함.
  - 하수종말처리장은 건수 기준 2011년 181건에서 2012년 97건으로 46.4%가, 금액 기준 2011년 5,645억원에서 2012년 5,349억원으로 5.2% 감소함.
  - 화력발전소는 건수 기준 2011년 1건에서 2012년 2건으로 1건이 증가하였지만, 금액 기준으로는 2011년 473억원에서 2012년 4,082억원으로 763%가 증가함. 이는 삼척그

- 린파워 건설공사의 규모가 커 이로 인한 결과인 것으로 분석됨.
- 폐수종말처리장은 건수 기준 2011년 54건에서 2012년 61건으로 13%가 증가하였지만 금액 기준 2011년 2,211억원에서 2012년 543억원으로 75.4%가 감소함.
  - 기타 플랜트설치공사는 금액 기준 2011년 351억원에서 2012년 7,266억원으로 1,970.1%가 급증함. 그러나 건수로는 전년 대비 2건이 증가한 것으로서 당진화력 기전공사, 태안화력 기전공사 등 금액이 큰 공사에 의한 영향인 것으로 분석됨.
  - 반면, 환경시설공사는 건수 기준 2011년 76건에서 2012년 50건으로 34.2%가, 금액 기준 2011년 7,156억원에서 2012년 3,299억원으로 53.9%가 감소하여 산업설비 시설 중 가장 큰 변화를 보였음. 이는 폐기물 처리장, 쓰레기 소각장 등과 관련된 공사가 줄어든 결과에 의한 것으로 분석됨.

<표 14> 최근 2년 간 산업설비공사의 세부 공종별 공공공사 계약 실적

(단위 : 건, 억원)

구분	건수				계약 금액			
	2011년		2012년		2011년		2012년	
가스저장시설	6	1.8%	7	2.9%	3,676	17.5%	2,109	9.1%
기타 플랜트설치공사	13	3.9%	15	6.3%	351	1.7%	7,266	31.4%
기타 환경시설공사	76	22.6%	50	20.9%	7,156	34.1%	3,299	14.2%
송유관	3	0.9%			100	0.5%		
열병합발전소	1	0.3%	1	0.4%	1,145	5.5%	392	1.7%
원자력발전소	1	0.3%			33	0.2%		
유류저장시설	1	0.3%	5	2.1%	213	1.0%	82	0.4%
폐수종말처리장	54	16.0%	61	25.6%	2,211	10.5%	543	2.3%
하수종말처리장	181	53.7%	97	40.8%	5,645	26.9%	5,349	23.1%
화력발전소	1	0.3%	2	0.8%	473	2.3%	4,082	17.7%

자료 : 대한건설협회.

## 7. 결론 및 시사점

### (1) 시장 물량 측면

#### □ 공공공사 감소세 지속, 300억~1,000억원 미만 공사의 감소 폭 커

- 최근 5년 간 공공공사는 대형 공사가 많았던 2009년을 제외하고 지속적으로 감소해 옴. 특히, 300억원 이상 대형 공사의 감소 폭이 컸는데 이 중에서도 300억~1,000억 미만 공사가 가장 크게 줄어들었음.
- 대형 건설업체의 경우 국내 공공공사의 물량이 줄어들어도 해외 시장 진출이라는 대안이 있다는 점을 감안할 때, 이 구간을 주로 수주해 온 중견 건설업체의 어려움은 더욱 가중되었을 것으로 분석됨.

#### □ 발주기관 재정 악화로 대형 공사 발주는 앞으로도 줄어들 듯

- 지방자치단체와 공기업 등 준정부기관의 공공공사가 전체 발주기관 건설공사의 70% 이상을 차지하고 있음. 특히, 준정부기관의 공공공사가 전체 발주기관 공사의 절반 가까이를 점하고 있음.
- 그러나 금융위기였던 2008년과 비교해보면 중앙정부를 제외한 지방자치단체, 준정부기관 및 기타 기관 모두 계약 건수 및 계약 금액이 감소하였음. 특히, 타 발주기관에 비해 300억원 이상 대형 공사의 발주가 가장 많은 준정부기관의 물량 감소는 전체 공공공사가 줄어든 원인으로 작용한 것으로 분석됨.
  - 준정부기관의 공사가 줄어든 데는 공기업의 부채 증가가 가장 큰 영향을 미친 것으로 사료됨. 공공기관 부채 규모는 2008년 290조원에서 2012년에는 493조원을 기록해 해마다 증가하고 있음.
- 향후에도 정부기관 및 공기업의 재정 상태는 나아지기 어려울 것으로 보임에 따라 대형 공사의 발주 건수는 감소할 것으로 예상됨.

- 지방자치단체 역시 재정 자립도가 해마다 낮아져 발주되는 공사가 대부분 300억원 미만에 적용되는 적격심사 공사임.

## (2) 정부 정책 측면

### □ 지방 업체의 위기감 고조... 페이퍼 컴퍼니 구조조정 필요

- 지방의 도별 공공공사 물량은 호재를 맞은 일부 지역을 제외하고는 지속적으로 감소하고 있어 지방 건설업체가 겪는 어려움이 가중되고 있음.
  - 도별로는 다소 편차를 보여 경상도와 전라도, 충청남도는 공사 금액이 줄어든 반면, 강원도와 충청북도는 평창 동계올림픽, 철도 및 지하철 등 토목공사의 발주 등으로 인해 호재를 맞아 물량이 다소 상승하였음.
- 이에 따라 정부의 근본적인 해결책이 필요함. 모든 시설 공사에 지역의무 공동도급이 적용될 예정이나 이는 중소 건설업체 보호·육성을 위한 근본적인 해결책이 될 수 없기 때문임.
- 지방 건설업체는 정부가 발주하는 공공공사에 대한 의존도가 높기 때문에 공공공사 물량의 감소는 지방 건설업체의 부도로 이어질 위험이 큼. 이는 향후 정부가 지방 건설업체를 중심으로 구조조정을 시행할 가능성이 높아질 수 있음을 시사함.
  - 지방 건설업체 중 공공공사 수주가 '제로'인 업체는 2012년 상반기 2,180개(지방 건설업체의 29.6%)에서 2013년 상반기에는 2,287개(지방 건설업체의 31.3%)로 증가함.
- 지방의 건설업체를 중심으로 향후 구조조정이 본격화되기 전에 페이퍼 컴퍼니를 줄이기 위한 정부의 정책적 지원이 필요함.
  - 위에서 나타났듯이 공사 규모가 작아질수록 건당 입찰자 수는 증가하여 적격심사 공사의 경우 공사 건당 평균 200개 사가 넘는 상황임. 외국의 공사 건당 평균 입찰자 수가 5~6개사라는 것을 고려할 때 우리나라의 경우 비정상적으로 입찰자 수가 많은 것을 알 수 있음.

### (3) 기업 경영 측면

#### □ 적격심사 일정 수준 유지 · 최저가는 감소세, 종합심사제 도입에 대비해야

- 입찰 방식별로는 적격심사 공사와 최저가낙찰제 공사가 시장의 80% 가까이를 차지하고 있음. 이 중 중소 건설업체들이 주로 수주하는 300억원 미만 적격심사 공사는 시장에서 약 40% 정도의 일정 수준을 유지해 오고 있음. 그러나 향후 적격심사 공사는 종합심사제(Ⅰ)이 도입되면서 100억원 미만으로 하향 조정될 예정임.
- 적격심사제는 제도의 특성상 일정 수준의 낙찰률을 보장해 주었으나 그 범위가 줄어들어 따라 건설업체의 수익률은 감소할 것으로 보임. 종합심사제(Ⅰ)이 업체 선정시 가격이 아닌 시공에 영향을 미치는 비가격적인 요소를 평가함으로써 변별력을 높이기 위한 제도인 만큼 중소 건설업체는 이에 대한 준비가 필요함.
- 반면, 최근 들어 300억원 이상 대형 공사에서 최저가낙찰제 공사는 계약 금액이 줄어들고 턴키·대안 공사는 늘어나고 있음. 이는 발주기관이 최저가낙찰제의 덤핑으로 인한 부실 공사 등을 의식하여 품질 확보와 국가 재정의 효율적 운용을 위해 공사수행 능력과 기술이 우수한 업체를 선정할 수 있는 제도를 점점 중시하는 방향으로 변하고 있다는 것을 보여줌.
- 향후 300억원 이상 공사에 적용되는 최저가낙찰제는 종합심사제(Ⅱ)로 바뀔 예정임에 따라 건설업체는 달라지는 평가 요소를 파악하고 이에 대비할 수 있도록 해야 함.
  - 종합심사제(Ⅱ)는 가격, 공사수행 능력, 사회적 책임 점수의 총계가 가장 높은 자를 낙찰자로 선정하는 제도임.

#### □ 전통적 토목 SOC 사업 축소, 환경 변화에 따른 새로운 수요에 대비 필요

- 공종별로 살펴보면, 최근 2년 간 건축은 큰 변화가 없었으나 토목은 축소된 데 비해 산업설비 및 조경은 증가하였음.
- 일반 토목공사의 발주 부진 등이 공공공사의 물량 감소에 영향을 미쳤다는 것을 알 수 있음.

- 세부 공종별로 살펴보면 건축부문은 혁신도시와 정부기관의 세종시 이전 등으로 관공서 물량이 증가함.
- 토목부문은 전통적인 SOC 사업으로 분류되는 도로, 교량, 항만 등 교통 SOC 물량이 감소한 반면, 친환경 수단으로 각광받고 있는 철도 및 지하철 공사가 증가하였음.
- 산업설비부문은 환경의 중요성이 부각되면서 하수종말처리장 및 화력발전소 등의 공사가 증가함.

최은정 책임연구원(kciel21@cerik.re.kr)

김민형 연구위원(mhkim@cerik.re.kr)

김영덕 연구위원(kyoduk@cerik.re.kr)