

<차 례>

요약	i
제1장 서론	1
1. 연구의 배경 및 목적	1
2. 연구 내용 및 방법	2
3. 보고서의 구성	3
제2장 부정당업자제재제도 현황	5
1. 공공 계약과 부정당업자 제재 처분	5
(1) 공공 계약의 의의와 법적 성질	5
(2) 공공 계약과 부정당업자 제재 처분	6
2. 부정당업자 입찰참가자격 제한 제도	6
(1) 의의	6
(2) 제재기간	7
(3) 관계 법령	7
3. 제재 대상 및 처분 현황	12
(1) 제재 대상	12
(2) 제재 처분 현황	12
4. 제재 처분 절차	15
(1) 처분 내용의 통보	15
(2) 청문의 진행	15
(3) 청문조서 작성	16
(4) 청문의 종결	16
(5) 처분상대방에 대한 조치	16
제3장 외국의 부정당업자제재제도	19

1. 미국	19
(1) 관련 법규	19
(2) 공공 계약과 부정당업자제재제도 운용 원칙	19
(3) 제재 사유	20
(4) 제재기간	23
(5) 제재절차	24
(6) 제재의 효력	27
(7) 권리구제 방안	29
(8) 부정당업자 관리	30
2. 영국	31
(1) 법령 근거	31
(2) 공공 계약과 부정당업자제재제도 운용 원칙	31
(3) 제재사유 및 기간	32
(4) 제재 절차	33
3. 독일	34
(1) 법령 근거	34
(2) 공공 계약과 부정당업자제재제도 운용 원칙	35
(3) 제재 사유	35
(4) 해당 기업의 발주 차단	36
(5) 입찰참가자격 제한 처분의 범위에 대한 논란	37
4. 프랑스	38
(1) 법령 근거	38
(2) 공공 계약과 부정당업자제재제도 운용 원칙	38
(3) 제재 사유	38
5. 캐나다	39
(1) 법적 근거	39
(2) 공공 계약과 부정당업자제재제도 운용 원칙	39
(3) 제재의 종류	40

(4) 불완전이행에 대한 자료관리 및 제재조치의 결정	41
(5) 제재의 예외	43
6. 시사점	43
(1) 부정당업자제재제도의 비징벌적 운영	43
(2) 부정당업자 제재 사유의 합리적 규정	44
(3) 부정당업자 제재의 탄력적 운영	44

제4장 부정당업자제재제도의 문제점 47

1. 부정당업자 제재의 실효성 저하	47
(1) 징벌적 행정처분 위주의 제도 설계 및 운영	47
(2) 부정당업자 제재 사유 과다	48
(3) 제재 처분 사실 공유 미흡	49
2. 제재 기업에 대한 과잉 및 중복 처벌	52
3. 부정당업자제재처분제도 운영상의 문제점	54
(1) 부정당업자 제재 처분에 대한 시효의 미적용	54
(2) 부도 등의 경영위기에 처한 기업 보호 미흡	55
(3) 제재 처분 사실의 통보 지연	56
(4) 제재 처분 중인 기업에 대한 새로운 제재 처분 개시 시점 불명확	57

제5장 부정당업자제재제도 개선 방안 59

1. 부정당업자 제재 수단의 실효성 제고	59
(1) 부정당업자제재제도 운영원칙 재정립	59
(2) 입찰참가자격 제한 사유의 구분·적용	60
(3) 부정당업자 입찰참가자격 제한 사실의 공유 강화	62
2. 과잉·중복처벌의 논란 해소	64
(1) 입찰참가자격 제한 처분에 갈음하는 과징금 제도 도입	64
(2) 입찰참가자격 제한 사유의 조정과 처분의 다양화	67
3. 부정당업자제재제도 운용상의 개선 방안	69

(1) 제재처분시효제도 도입	69
(2) 부도 등 애로기업에 대한 부정당업자 제재 처분 면제	69
(3) 제재 처분 게재 기한의 명확화	70
(4) 제재 처분 중인 부정당업자의 새로운 처분 개시 시점 명확화	71
제6장 요약 및 결론	73
부록	75
부록 1. EU 공공조달지침 제45조	75
부록 2. 영국 공공계약규정 제23조	77
참고 문헌	80
Abstract	81

〈표 차례〉

<표 2-1> 「국가계약법」상 부정당업자 입찰참가자격 제한 사유	8
<표 2-2> 「지방계약법」상 부정당업자 입찰참가자격 제한 사유	9
<표 2-3> 제재기관별 제재처분 현황	13
<표 2-4> 연도별 제재처분 현황	13
<표 2-5> 제재기간별 처분 현황	14
<표 2-6> 제재사유별 처분 현황	14
<표 3-1> 부정당업자 제재 현황(연방정부)	30
<표 3-2> EU 지침상의 입찰참가자격	32
<표 3-3> 영국의 부정당업자 입찰참가자격 제한 처분 종류	33
<표 3-4> 영국 감사원(NAO)에서 발주한 ○○용역계약의 사전자격심사 질문서(PQQ)의 질 문항목 “4”번(예시)	34
<표 3-5> 주요국의 부정당업자제재제도 비교	46
<표 4-1> 통보 또는 게재 확인시 필수적 입찰참가자격 제한 사유	50
<표 4-2> 기타공기업 및 지방공기업의 부정당업자 제재 처분 통보대상기관	51
<표 4-3> 제재사유별 처분 현황	52
<표 4-4> 건설업체에 대한 중복 제재 실태	53
<표 4-5> 지정정보 처리에 등록된 현황	57
<표 4-6> 입찰참가자격 중복 제한 사례	58
<표 5-1> 부정당업자 입찰참가자격 제한 사유 구분(안)	60
<표 5-2> 공기업·준정부기관 계약사무처리규칙 개선(안)	63
<표 5-3> 기타 공기업 규정 개선(안)	64
<표 5-4> (제1안) 부정당업자 제재 사유 구분 및 과징금 부과 대상	65
<표 5-5> (제2안) 과징금 부과 대상	66
<표 5-6> 중복처벌 개선 방안	67
<표 5-7> 입찰참가자격 제한 사유의 개선 방안	68
<표 5-8> 「국가계약법」 시행령 제27조 제5항 신설(안)	69

<표 5-9> 「국가계약법」 시행령 제76조 제13항 신설(안)	69
<표 5-10> 「국가계약법」 시행령 제76조 제1항 제6호 개정(안)	70
<표 5-11> 「국가계약법」 시행령 제76조 제6항 개정(안)	70
<표 5-12> 「국가계약법」 시행규칙 제76조 제5항 신설(안)	71

<그림 차례>

<그림 1-1> 연구의 구성	3
-----------------------	---