

## <차 례>

요약 .....	i
제1장 서론 .....	1
1. 연구의 필요성 및 목적 .....	1
2. 연구 범위 .....	2
3. 연구 방법 .....	3
4. 보고서 구성 .....	3
제2장 건설 현장의 특성과 산업 안전 .....	5
1. 산업 안전에 관한 이론과 제도 .....	5
2. 산업 안전과 관련된 건설 현장의 특성과 고려 사항 .....	12
3. 건설 생산 단계 및 시기에 따른 산업 안전 추진 방향 .....	17
제3장 현황 및 문제점 .....	19
1. 건설 현장의 산재보험 적용 현황 .....	19
2. 건설 현장의 산재 발생 현황 .....	23
3. 건설 현장의 산업 안전 주요 현안 및 문제점 .....	42
제4장 주요 현안에 대한 대응 방안 .....	79
1. 기본 방향 .....	79
2. 근로자 이동성 및 소규모 현장에 대한 대응 .....	82
3. 산재에 대한 공상처리 저감 .....	100
4. 특정 현장에 귀속시키기 애매한 산재에 대한 처리 .....	105
5. 산업 안전 관련 비용 확보 : 주휴 수당, 노무비, 산안비 등 .....	106
6. 당사자별 산재 예방 노력 촉진 .....	116
7. 개선 방안 요약 .....	120
제5장 결론 및 정책적 시사점 .....	123
1. 결론 .....	123
2. 정책적 시사점 .....	126
참고 자료 및 문헌 .....	129
부표 .....	133
부록 .....	160

## 〈표 차례〉

<표 2-1> PQ 절차 .....	8
<표 2-2> 평가항목 중 수행 능력의 신인도 항목 배점 .....	9
<표 2-3> 환산 재해율 활용 제도 현황 .....	11
<표 2-4> 현행 PQ 신인도 항목의 환산 재해율 관련 배점 현황 .....	11
<표 2-5> 건설업과 제조업의 차이점 .....	12
<표 2-6> 건설 현장의 특성이 산업 안전에 미치는 영향과 고려 사항 요약 .....	16
<표 2-7> 건설 생산 단계별 산업 안전 추진 방향 .....	17
<표 2-8> 건설 현장 규모 및 산재 발생 전후의 산업 안전 주요 현안 요약 .....	18
<표 3-1> 산재보험 사업 종류별·규모별 적용 확대 연혁 .....	19
<표 3-2> 사업 종류별 당연 적용 현황 .....	20
<표 3-3> 하수급인 산재보험 신규 가입 현황 .....	21
<표 3-4> 사업 종류별 산재 보험료 징수 및 보험급여 지급 현황 .....	22
<표 3-5> 사업 종류별(중분류)·급여 종류별 보험급여 지급 현황(2010) .....	23
<표 3-6> 전년 대비 산업재해 현황 비교 .....	24
<표 3-7> 재해 발생에 따른 근로손실일수 및 총근로시간수 : 건설업(2010) .....	25
<표 3-8> 연령대별 재해자수 분포(2010) .....	28
<표 3-9> 입사 근속 기간별 재해자수 분포(2010) .....	29
<표 3-10> 재해 정도별(치료 예상 기간별) 재해자 분포(2010) .....	29
<표 3-11> 중대재해와 경상재해 비율(2010) .....	30
<표 3-12> 장해자 및 근로손실일수 : 건설업(2010) .....	31
<표 3-13> 월별 재해자수 분포(2010) .....	32
<표 3-14> 요일별 재해자수 분포(2010) .....	32
<표 3-15> 시간별 재해자수 분포(2010) .....	33
<표 3-16> 발생 형태별 재해자수 분포(2010) .....	33
<표 3-17> 사업장 규모별 발생 형태별 재해자수 분포 : 건설업(2010) .....	34
<표 3-18> 면담조사에 나타난 문제점 및 개선 방향 요약 .....	39
<표 3-19> 응답자가 일하는 건설업체의 기초 정보 .....	40

<표 3-20> 응답자가 일하는 현장의 기초 정보 .....	41
<표 3-21> 사업장 규모별 재해율 및 재해자 구성비(2010) .....	42
<표 3-22> 건설 근로자의 안전모·안전화·안전대 수급 경험(근로자) .....	45
<표 3-23> 건설 근로자의 건강진단 참여 경험(근로자) .....	47
<표 3-24> 기존 실태조사에 나타난 산재 처리 비율 .....	49
<표 3-25> 연도별 산재 발생 보고 의무 위반 사례 적발 현황 .....	49
<표 3-26> 산재에 대한 처리 방법에 따른 당사자별 장·단점 .....	51
<표 3-27> 공공공사 계약 건수 및 산재다발 사업장의 점유비 비교 .....	59
<표 3-28> 국토해양부 산하 공공기관 건설 계약 실태 .....	61
<표 3-29> 2007~09년 발주된 최저가낙찰제 공사에서의 내국인 일자리 상실 규모 요약 .....	63
<표 3-30> 공사 종류 및 규모별 안전 관리비 계상 기준표 .....	69
<표 3-31> 2010년 건설업 재해 예방 예산 및 인력 현황 .....	71
<표 3-32> 근로자 재해에 대한 현행 법령의 책임 관련 규정 : 하수급인 .....	74
<표 3-33> 건설 현장의 산업 안전 주요 현안의 현황 및 문제점 요약 .....	77
<표 3-34> 건설 현장 규모 및 산재 발생 전후에 따른 산업 안전 현황 요약 .....	78
<표 4-1> 건설 현장 산업 안전 주요 현안의 개선을 위한 대응 방향 요약 .....	80
<표 4-2> 건설 현장 규모별 재해자 수(2010) .....	83
<표 4-3> 교육 장소에 따른 기초 안전교육의 장단점 및 추진 가능성 요약 .....	89
<표 4-4> 정보 일원화 시 건설 근로자 근로경력 신고에 따른 각 당사자의 이해득실 비교 .....	96
<표 4-5> 건설현장의 위생편의시설 설치를 위한 효과적인 지원 내용 .....	97
<표 4-6> 산재 은폐 재해의 요양기간 .....	103
<표 4-7> 일요일 휴무 주장에 대한 인식 .....	107
<표 4-8> 계절적 요인을 감안한 공종별 환산 만근율 .....	109
<표 4-9> 건설현장의 산업안전 주요 현안에 대한 개선방안 요약 .....	121

## 〈그림 차례〉

<그림 1-1> 보고서의 구성 .....	4
<그림 2-1> 재해 발생의 연쇄 상관성 .....	5
<그림 2-2> 재해의 원인과 발생 과정 .....	6
<그림 2-3> 건설공사 안전관리 관련 제도 .....	7
<그림 2-4> 건설산업의 생산 및 고용 구조 .....	14
<그림 3-1> 건설업의 천인율·도수율·강도율 등 상대적 지표의 추이 .....	26
<그림 3-2> 건설업 재해 절대적 지표 추이(1) .....	27
<그림 3-3> 건설업 재해 상대적 지표 추이(2) .....	27
<그림 3-4> 건설공사 규모별 재해율 및 사망만인율 비교(2010년) .....	43
<그림 3-5> 산업안전교육 참여 여부에 대해 ‘받아 본 적 없다’고 응답한 건설 근로자 비율 .....	46
<그림 3-6> 산업안전관리자 평균인원 수 : 총공사금액별 .....	47
<그림 3-7> 발생한 산재 중 산재로 처리되는 평균 비율 : 시공능력순위별 .....	48
<그림 3-8> 산재 은폐에 따른 사업주의 이익과 불이익간의 격차 .....	51
<그림 3-9> 산재에 대한 공상처리 이유(3개 응답) : 일반건설업체 응답 .....	52
<그림 3-10> 공상처리의 폐해(3개 응답) : 일반건설업체 응답 .....	53
<그림 3-11> 산재처리와 공상처리의 보상 수준 비교 (1) .....	53
<그림 3-12> 산재처리와 공상처리의 보상 수준 비교 (2) .....	54
<그림 3-13> 산재처리 대비 공상처리 보상 수준 배수 : 일반건설업체 응답 .....	54
<그림 3-14> 공상처리 비용 부담 주체 : 일반건설업체 응답 .....	55
<그림 3-15> 공상처리 경향에 영향을 주는 요인 : 일반건설업체 응답 .....	56
<그림 3-16> 과도한 저가낙찰이 건설현장 산업안전에 미치는 영향 .....	60
<그림 3-17> 저가 입찰시 효과적인 비용 삭감 항목 .....	62
<그림 3-18> 외국인력을 활용하는 이유 (근로자 응답) .....	63
<그림 3-19> 외국인력이 숙련 내국인력 취업에 미치는 영향 (근로자 응답) .....	64
<그림 3-20> 평균 근로시간 (근로자 응답) .....	65
<그림 3-21> 일주일 만근 후 일요일을 보내는 방식(근로자) .....	66

<그림 3-22> 건설기능인력의 고령화 추이 .....	66
<그림 3-23> 다단계 하도급이 발생하는 이유에 대한 견해 .....	67
<그림 3-24> 전문건설업체가 직접 시공할 경우의 장점에 대한 견해 .....	68
<그림 3-25> 전문건설업체의 직접시공을 제약하는 요인에 대한 견해 .....	68
<그림 4-1> 건설 산재예방을 위한 근본적인 개선 방안 .....	82
<그림 4-2> 건설산업 차원의 기초 안전요소 공급 방안 .....	84
<그림 4-3> 주요 보호구의 적정 지급 주기(근로자) .....	86
<그림 4-4> 주요 보호구의 적정 지급 주기(사업주) .....	87
<그림 4-5> 건설업 안전교육 단계 및 교육 수행 주체 .....	88
<그림 4-6> 근로자와 사업주에 대한 참여 촉진 방안 .....	91
<그림 4-7> 기초산업안전교육이수제의 이상적인 운영 방향 .....	91
<그림 4-8> 재해율 비교 : 안전교육 이수 여부 및 안전교육 전후 비교 .....	92
<그림 4-9> 건설고용보험카드의 일원화 및 활성화 방안 .....	94
<그림 4-10> 건설현장의 공사규모에 따른 실제 및 추정 상시근로자수 격차 .....	95
<그림 4-11> 컨테이너 A .....	98
<그림 4-12> 컨테이너 B (탈의실+샤워실+사물함) .....	98
<그림 4-13> 재해율 조사의 취지에 대한 인식 .....	101
<그림 4-14> 재해율 조사의 필요성 .....	101
<그림 4-15> 경영진의 재해율 조사에 대한 관심도 .....	101
<그림 4-16> 재해정도별(치료예상기간별) 재해자 분포 .....	102
<그림 4-17> 건설현장 일요일휴무제의 장점에 대한 근로자의 인식 .....	108
<그림 4-18> 근로기준법에 의한 주휴일 수당 지급과 직접노무비 반영 .....	109
<그림 4-19> 건설근로자 고용개선 대책 및 대책의 구현을 위한 인프라 .....	111
<그림 4-20> 재해예방대책의 상대적 중요도 .....	112
<그림 4-21> 건설산업의 적정 공사비 확보 및 전달 .....	113
<그림 4-22> 국민연금 및 건강보험 보험료의 별도 계상 및 사후 정산 .....	115
<그림 4-23> 산재예방 노력 제도화 단계별 당사자의 역할 .....	117