

건설이슈포커스

건설업 기초산업안전보건교육의 문제점과 개선 방안

2012. 12

심규범

- 문제 제기 : 초기업 단위 접근 틀, 하지만 비용 부담은 현장 단위 ... 4
- 제도 운용 현황 및 문제점 : '부담자≠수혜자' 무임승차 문제 등 ... 6
- 관련 사례 : 호주의 그린카드제도, 국내 시범사업 실시 ... 18
- 개선 방안 : 산업 차원의 기금 조성, '부담자 = 수혜자' 구현 등 ... 24
- 결론 및 정책적 시사점 : 여타 기초안전요소에도 적용 가능 ... 30

한국건설산업연구원

Construction & Economy Research Institute of Korea

요 약

- ▶ 최근 정부의 다양한 재해 저감 노력으로 전체 재해율은 낮아지고 있으나, 건설업의 재해율은 그와 반대로 증가해 특단의 대책이 필요하다는 인식이 확산되었음.
 - 건설 현장의 재해를 줄이기 위해서는 현행의 접근 방식이 적정한지 진단하고 그에 맞는 대책을 세워야 한다는 지적이 이어졌고, '이동하는 근로자'에 대한 '현장 단위 접근의 한계'라는 인식으로부터 '산업 차원의 접근 방식'인 기초안전교육제도가 도입되었음.
- ▶ 특단의 대책으로서 2012년 6월 1일부터 규모별로 의무화된 기초안전교육은 걸모습은 산업 차원의 접근이나 핵심 요소인 비용 부담 주체를 여전히 '개별 사업주'로 규정해 '부담자≠수혜자' 문제를 비롯해 다양한 문제점이 드러나고 있음.
 - 건설사업주는 '비용 부담자≠수혜자'에서 야기되는 무임승차(free-rider) 문제로 인한 불합리, 근로자는 현장에서의 교육시간에 해당하는 임금 삭감, 교육기관은 가격 경쟁에서 야기되는 덤핑과 교육 내용 부실화 등의 문제점을 지적하고 있음.
 - 동 교육은 1,000억 원 이상의 건설 공사에서 시작해 6개월 간격으로 확대되어 2014년 12월 1일부터는 모든 건설 현장에 의무화될 예정인데 위의 문제점은 소규모 공사로 확대될수록 더욱 심화될 것으로 예상됨. 따라서 소규모 공사까지 확대되기 전에 시급히 개선 방안을 마련해야 함.
- ▶ 문제점을 야기한 원인은 크게 첫째, 일하러 온 근로자 대상으로 현장에서 작업 대신 교육을 실시했다는 점과 둘째, 교육비용 부담 주체를 개별 사업주로 규정했다는 점 그리고 셋째, 교육단가를 시장 자율에 맡겨놓았다는 점 등으로 집약됨.
 - 2009년의 시범사업 평가에 의하면, 당시 건설 현장 방문 교육 방식에서도 현행 방식과 유사한 문제점이 발생했으며, 향후 기초안전교육의 원활한 추진을 위해 현장에 도달하기 이전에 교육기관에서 교육을 실시하는 방식으로 접근할 것을 제안한 바 있음.
- ▶ 문제점 및 원인에 대한 분석으로부터 건설일용근로자의 특성에 부합하는 개선 방안을 제시하고 몇 가지 정책적 시사점을 도출할 수 있음.
 - 개선 방안으로서 첫째, 현장 도달 이전 단계에서 산업 차원의 기초안전교육 실시, 둘째, 건설산업 차원의 기금 조성 및 교육비용 지불, 셋째, 정부의 기초안전교육 비용 단가 고시 및 삭감 경쟁 억제 등을 제안함.
 - 주요 시사점은 '이동성'이라는 건설일용근로자의 특성에서 야기된 문제점은 현장 단위가 아닌 초기업 단위인 '건설산업 차원에서의 접근'으로 정책 패러다임을 전환함으로써 근본적인 해결이 가능하다는 점과 여타 기초안전요소에 대해서도 확대 적용이 필요하다는 점임.