

<차 례>

| | |
|--|----|
| 제 I 장 논의 배경 | 1 |
| 제 II 장 공공 입찰제도의 운용 실태 및 종합평가낙찰제의 필요성 | 3 |
| 1. 국내 공공공사 입찰제도의 운용 실태 | 3 |
| (1) 발주·입찰 방식 및 입찰 경쟁률 추이 | 3 |
| (2) 주요 입찰제도의 입찰자 평가 및 낙찰자 결정 방식 | 5 |
| 2. 현행 입·낙찰제도의 문제점 및 종합평가낙찰제의 필요성 | 10 |
| (1) 현행 입·낙찰제도 운용 과정의 문제점 | 10 |
| (2) 종합평가낙찰제의 도입 필요성 | 13 |
| 제 III 장 외국의 종합 평가 형태의 입찰제도 사례 조사 | 15 |
| 1. 영국 고속도로청의 입찰 가이드라인 | 15 |
| (1) 품질/가격 평가 입찰 방식 | 15 |
| (2) 차로 점유비용 기반 입찰 방식 | 23 |
| (3) 시사점 | 25 |
| 2. 미국의 최고가치낙찰제 제안요청서 및 평가 지침 | 26 |
| (1) 연방고속도로청(FHWA)의 제안요청서(RFP) 사례 | 26 |
| (2) 미시간주 교통국의 제안요청서(RFP) 사례 | 33 |
| (3) 평가 방법의 대안 | 37 |
| (4) 시사점 | 39 |
| 3. 일본의 종합평가낙찰 방식 | 40 |
| (1) 종합평가낙찰제의 개선 과정 및 내용 | 40 |
| (2) 종합평가낙찰제의 적합한 유형 선정 방법 | 43 |
| (3) 평가 항목과 평가 점수(안) | 47 |
| (4) 시공체제확인형 종합평가낙찰 방식 | 53 |
| (5) 시사점 | 57 |
| 4. 외국의 비가격 평가 요소에 대한 문헌 조사 및 시사점 | 58 |
| (1) 문헌 조사 결과 | 58 |

| | |
|--|------------|
| (2) 시사점 | 63 |
| 제IV장 종합평가낙찰제의 제도 설계 방향 | 65 |
| 1. 종합평가낙찰제의 제도 설계(안) | 65 |
| (1) 정부(안)의 개요 및 한계점 | 65 |
| (2) 종합평가낙찰제의 제도 설계 방향 | 67 |
| 2. 입찰자 평가를 위한 제도 설계 방향 | 71 |
| (1) 해외 사례의 벤치마킹 결과 | 71 |
| (2) 국내의 입찰 환경 및 최고가치를 고려한 제도 설계 방향 | 74 |
| 제V장 공사 수행 및 계약이행 능력의 평가 방안 | 79 |
| 1. PQ 평가의 활용 및 개선 방안 | 79 |
| (1) 계약이행능력 평가시 PQ 점수의 활용 여부 검토 | 79 |
| (2) PQ 점수를 활용한 계약이행능력 평가시 제도 개선 방향 | 81 |
| (3) 실적 평가 및 과거 시공평가의 개선 | 83 |
| (4) 신인도 평가의 강화 | 85 |
| 2. 새로운 계약이행능력 평가 지표의 검토 | 87 |
| (1) 동일 유형 공사나 핵심 공법에 대한 시공 경험이나 기술력 평가 | 87 |
| (2) 대·중소 업체간 대등한 경쟁 환경 구축을 위한 평가 지표 검토 | 88 |
| 3. ‘사회적 책임’에 대한 평가 지표 도입 | 91 |
| (1) 필요성 및 평가 방안 | 91 |
| (2) PQ ‘신인도’ 평가 항목의 활용 방안 | 92 |
| (3) 향후 운용 방안 : 사회적 책임(CSR) 인증제도 도입 등 | 93 |
| 4. 경영상태 평가의 합리화 방안 | 93 |
| (1) 현상 및 문제점 | 93 |
| (2) 입찰자 경영상태 평가의 합리화 방안 | 95 |
| 5. 현장 여건을 반영한 시공계획서 평가 방안 | 96 |
| 6. 소결 | 103 |
| 제VI장 투찰가격 및 내역 평가 방안 | 105 |
| 1. 투찰가격 평가의 기본적 관점 | 105 |

| | |
|--|-----|
| (1) 제도 설계의 기본 원칙 | 105 |
| (2) 공사 실행원가 및 적정 낙찰률에 대한 고찰 | 107 |
| (3) 투찰가격 평가 및 적정성 심사 방안에 대한 기초적 고찰 | 108 |
| 2. 평균 투찰가격을 활용한 가격 평가 방안 | 110 |
| (1) 투찰가격 평가 요소의 정의 | 110 |
| (2) 평균 투찰가격을 활용한 투찰가격의 평가 방안 | 114 |
| 3. 내역 심사 : 순수내역입찰의 도입 방안 | 118 |
| (1) 도입 목적 및 운용상 예상되는 논점 | 118 |
| (2) 외국의 내역입찰 사례 | 122 |
| (3) 현실적 제약 요건을 고려한 순수내역입찰의 적용 방안 | 126 |
| | |
| 참고 문헌 | 131 |
| | |
| Abstract | 135 |

<표 차례>

| | |
|--|----|
| <표 II-1> 공공공사 발주 유형별 계약금액 | 3 |
| <표 II-2> 평균 입찰자 수(입찰 방식별) | 4 |
| <표 II-3> 평균 입찰자 수(공사 규모별) | 4 |
| <표 II-4> 적격심사제의 입찰 현황(조달청) | 5 |
| <표 II-5> 적격심사제의 공사수행능력 평가 항목 | 5 |
| <표 II-6> 100억원 이상 공사의 적격심사 평가 항목 및 배점 | 6 |
| <표 II-7> 최저가낙찰제에 의한 공공공사 입찰 절차 | 7 |
| <표 II-8> 실시설계 기술제안입찰의 입찰 절차 | 8 |
| <표 II-9> 기술제안서 평가 기준(조달청) | 9 |
| <표 II-10> 턴키 입찰에서 실시설계 적격자의 선정 방식 | 10 |
| <표 III-1> 품질 평가에서 고려되는 평가 항목 | 17 |
| <표 III-2> 평가 점수의 부여 기준 | 18 |
| <표 III-3> 투찰가격 조정/평가표 | 20 |
| <표 III-4> 품질 평가서 양식 | 21 |
| <표 III-5> 투찰가격 조정 및 가격 점수 산출 | 22 |
| <표 III-6> 최종 점수의 산정(예) | 22 |
| <표 III-7> 조정 입찰가격 산정표 | 24 |
| <표 III-8> 최종 점수의 산정(예) | 24 |
| <표 III-9> 미연방고속도로청의 입찰자 평가 항목 및 점수 산정표 | 32 |
| <표 III-10> 분야별 평가 점수 부여 기준 | 35 |
| <표 III-11> 비가격 요소의 가격화에 사용된 비용 승수 | 36 |
| <표 III-12> 정량적 가격/기술 가치교환 방식(예) | 37 |
| <표 III-13> 종합평가낙찰제의 입찰 유형 적용(안) | 45 |
| <표 III-14> 기술제안평가형 종합평가낙찰제의 평가 항목 및 기준 | 50 |
| <표 III-15> 시공능력평가형 종합평가낙찰제의 평가 항목 및 기준 | 51 |
| <표 III-16> 경쟁 참가 자격 요건과 종합평가 항목(안) | 52 |
| <표 III-17> 품질 및 시공체제 확보의 평가 기준 | 54 |
| <표 III-18> 조사된 논문 목록 | 60 |
| <표 III-19> 비가격 요소의 평가 분야 및 평가 요소 | 61 |

| | |
|--|-----|
| <표 IV-1> 미국 최고가치낙찰제의 낙찰자 결정 방식 | 69 |
| <표 IV-2> 일본 종합평가낙찰제의 낙찰자 결정 방식 | 69 |
| <표 IV-3> 입찰 방식 및 업체 규모별 수주 실적 점유비(2011년) | 75 |
| <표 IV-4> ○○발주기관의 도급 업체 부실 발생 현황(원도급사) | 76 |
| <표 IV-5> 종합평가낙찰제의 제도 설계시 고려 사항 | 78 |
| <표 V-1> 기획재정부의 PQ 배점 기준 | 82 |
| <표 V-2> 선진국에서 반영하는 사회적 책임 요소 | 91 |
| <표 V-3> 신용평가등급에 의한 적격 요건 | 94 |
| <표 V-4> 계약이행능력의 평가 방안(안) | 103 |
| <표 VI-1> 공공공사의 입찰 방식별 낙찰률 추이 | 107 |
| <표 VI-2> 순공사원가 비율 사례 | 112 |
| <표 IV-3> 물량 산출의 적정성에 대한 평가 항목의 예 | 128 |

<그림 차례>

| | |
|---|-----|
| <그림 III-1> 품질/가격 입찰 평가 절차 | 16 |
| <그림 III-2> 정성적 가격/기술 가치교환 방식의 낙찰자 선정 모형 | 38 |
| <그림 III-3> 종합평가낙찰 방식 적용 유형의 개선안 | 42 |
| <그림 III-4> 종합평가낙찰제의 입찰 방식 선정 절차 | 44 |
| <그림 III-5> 배점 비율(안) | 49 |
| <그림 III-6> 시공체제평가형 종합평가낙찰 방식의 흐름도 | 56 |
| <그림 IV-1> (가칭)종합심사제의 예시 | 66 |
| <그림 IV-2> 종합평가낙찰제의 낙찰자 결정 방식의 제안 | 70 |
| <그림 V-1> 공사 규모별 안전관리 계획서 제출 요구 조건 | 97 |
| <그림 V-2> 호주의 시공안전 계획서 작성 가이드라인 | 98 |
| <그림 VI-1> 입찰가격의 평가 산식(예) | 109 |
| <그림 VI-2> 공사 원가의 개념 | 110 |
| <그림 VI-3> 순수 최저가낙찰제 하에서 투찰가격의 분포(예) | 113 |
| <그림 VI-4> 평균 투찰가격에 따른 최적가격 P_0 의 개념도 | 117 |