

## <차 례>

요 약	i
<b>I. 서론</b>	<b>1</b>
1. 문제제기 : 건설현장을 별도로 검토해야 하는 이유	1
2. 연구의 범위	4
3. 연구의 방법	4
4. 보고서의 구성	5
<b>II. 판단기준 설정</b>	<b>7</b>
1. 사회보험제도의 도입 취지	7
2. 관련 당사자의 관심 사항	9
3. 판단기준 설정	10
<b>III. 건설현장의 고용구조와 사회보험 적용</b>	<b>13</b>
1. 건설업의 특성 개요	B
2. 생산 및 고용구조	11
3. 건설노동시장의 인적유대	16
4. 십장의 역할과 실태	17
5. 건설일용근로자의 특성과 사회보험 적용	21
<b>IV. 현황 및 문제점</b>	<b>25</b>
1. 건설일용근로자에 대한 저조한 적용 현황 및 주요 원인	28
2. 사업장(또는 건설현장) 단위의 관리로 인한 번거로움 : 고용보험	28
3. 보험가입자 규정의 불합리 : 고용보험, 산재보험	33
4. 사용자 개념의 모호 : 특히, 국민연금, 건강보험	33
5. 비정규근로자에 부적합한 피보험자 관리방식 : 고용보험, 국민연금, 건강보험	40
6. 보험료 부과기준의 불합리 : 4대 사회보험 모두	42
7. 건설현장에 부적합한 납부방식 : 4대 사회보험 모두	53

8. 중복업무 수행으로 행정부담 과중 : 4대 사회보험 모두 .....	6
9. 수주생산 방식 하에서 사회보험료 미확보 : 4대 사회보험 모두 .....	6
10. 중층적 하도급구조와 사회보험 책임 주체의 불명확화 : 4대 사회보험 모두 .....	7
11. 현황 및 문제점 요약 .....	8
<b>V. 독일의 사회보험 적용 징수 일원화 개요 .....</b>	<b>83</b>
1. 개요 .....	83
2. 보험료 부과기준 .....	84
3. 적용 및 징수 일원화 .....	84
4. 감독 체계 .....	94
5. 최근의 변화 : 전산프로그램에 의한 신고 .....	95
6. 한국 건설현장의 사회보험 적용에 대한 시사점 .....	96
<b>VI. 사회보험제도 내부의 개선방안 .....</b>	<b>99</b>
1. 기본 방향 : 비정규근로자의 특성을 고려한 제도 개선 .....	99
2. 적용 및 징수 업무의 일원화 .....	102
3. 관리단위 : 기업단위로 전환, 현장단위 관리번호 보완 .....	106
4. 보험가입자 규정의 명확화 : 직접적인 고용관계 기준, 합법적인 사용자 한정 .....	108
5. 비정규근로자에 적합한 피보험자 관리방식 : 전자카드의 도입 .....	111
6. 보험료 부과기준 : 실제 지불임금, 당월 기준 .....	115
7. 납부방식 : 자진납부 .....	120
8. 사회보험제도 내부의 개선 방안 요약 .....	126
<b>VII. 사회보험제도 외부의 개선 방안 .....</b>	<b>127</b>
1. 사회보험료 확보 방안 : 전액 계상, 사후 정산 .....	127
2. 사회보험 책임주체 명확화 : 시공참여자에서 십장을 제외 .....	140
3. 사회보험제도 외부의 개선 방안 요약 .....	143
<b>VIII. 단계별 접근 전략 및 각 당사자의 역할 .....</b>	<b>145</b>
1. 건설현장에 대한 적용 및 징수 일원화 적용 가능성 검토 .....	145
2. 단계별 접근 전략과 판단기준의 충족 정도 비교 .....	153
3. 각 단계별 관련 당사자의 역할 .....	156

IX. 결론 및 정책적 시사점 .....	161
1. 결론 .....	161
2. 정책적 시사점 .....	163
참고문헌 .....	166